

# 2017년 「우리마을 도랑살리기」 추진계획

2017. 1.

## 《 요약 》

- (목적) 물 중심의 마을 공동체 회복을 위한 「2017년 우리마을 도랑 살리기」 사업 선정 및 관리
- (예산) 2,100 백만원(한강 700, 낙동강 700, 금강 400, 영산강 300)
- (방법) 유역청별 사업대상 공모·서면·현장 평가 후 최종 선정
- (중점추진사항)
  - 사업대상 선정 시 타사업과 연계가 가능한 사업 및 소유역 중심사업 우선 지원(지역주민의 적극적인 참여를 통한 사업 추진)



환 유 역 경 총 량 부 과



# 목 차

I. 개 요 .....	1
II. 기본방향 .....	3
III. 세부추진내용 .....	5
1. 사업신청 및 선정방법 .....	5
2. 사업 추진체계 및 주요내용 .....	6
3. 우선 대상사업 선정기준 .....	8
4. 지원 제외사업 기준 .....	8
5. 기관별 역할 .....	9
IV. 기타 추진사항 .....	11
1. 홍보·교육 .....	11
2. 사업 추진일정 .....	12

<서식 등>

# I 개요

## 1 배경

- 그 동안 실개천·도랑은 정책의 사각지대에 놓여 국가하천 등에 비해 상대적으로 관심과 투자가 미흡하고, 방치되어 예전의 모습을 상실
  - 국가하천·지방하천·소하천을 환경부, 국토부, 국민안전처에서 분산 관리하고 있어 소하천보다 작은 도랑은 관리대상에서 제외
    - \* 환경부 : 수질·수생태계보전 중심 / 국토부·국민안전처 : 이·치수 중심
  - 마을 주변 도랑이 생활하수, 가축분뇨, 쓰레기 등으로 오염되어 도랑에서 물장구치고 가재 잡던 예전 모습을 상실
- 오염물질 유입, 복개, 인공구조물 설치, 건천화 등으로 훼손된 도랑의 수질 및 수생태계 건강성 회복 추진 필요
  - 도랑은 지하수, 하천, 강 등 다른 수생태계로 이어지므로, 도랑의 환경 개선 없이는 수질 및 수생태계 건강성 개선에 한계
- 이에 따라 물길의 발원지인 도랑에서부터 지속적으로 관리하여 하천과 호소의 수질 및 수생태계 건강성 증진 도모

## 2 추진 경과

- 4대강 유역 도랑·실개천의 오염현황 등 실태조사('07~'13)
  - 도랑 총 926개소 조사(한강 204, 낙동강 233, 금강 305, 영산강 184)

### < 4대강 유역 도랑 실태조사('07~'13) 결과 >

- 4대강 유역 도랑·실개천 실태조사 결과
  - BOD III등급(5mg/L, 보통) 이하가 전체의 16%를 차지하고 있고, V등급(10mg/L, 나쁨) 이하도 9.5%로 조사
  - 주 오염원은 생활오수 및 생활쓰레기로 전체 약 86% 이상
  - 조사된 도랑 중 자연하천 8%, 인공하천(자연+인공, 복개 포함) 92%

□ 도랑살리기 사업 추진 ('07~'16)

- 오염퇴적물 제거, 수생식물 식재 등 도랑 정화·복원

< 4대강 유역 도랑 정화·복원사업('07~'15) 결과 >

□ 4대강 유역 도랑 실태조사('07~'10) 시 시범사업 35개소 실시

□ '11~'16년 도랑 살리기 사업 234개소 실시

○ (총 사업비) 5,745.9백만 원

- '11년: 53개소 600백만 원, '12년: 25개소 650백만 원, '13년: 46개소 960백만 원, '14년: 33개소(사후관리 12개소) 1,089.5백만 원, '15년: 31개소(사후관리 31개소) 1,038.5백만 원, '16년: 46개소(사후관리31개소)

○ 한강권 46개소, 낙동강권 61개소, 금강권 71개소, 영산강권 56개소

< 도랑 관리 모습(안동시, 2016년) >



도랑정비 전



도랑정비 후



쓰레기수거 활동

< 협약식, 우수사례 발표회 >



(협약식, '16.6월)



(우수사례 발표회, '16.12)

## II 기본 방향

- “수생태계 건강성” 회복에 초점을 두고 사업계획 수립
  - 공원화, 조경화에 치중하기 보다는 도랑의 수생태계 건강성 복원·보전에 중점을 둔 사업 계획 수립
    - 습터, 수생태 체험학습장 등 친수문화 정착시설은 주변 환경과 조화를 이루도록 설치
  - 치수목적의 계획은 지양하고 옛 도랑으로의 복원을 고려한 계획 수립
    - 치수목적의 직강화 구간, 석축 등이 수생태계를 저해한다고 판단되어 철거할 경우 사업비를 고려하여 구간별 복원 추진
    - 다만, 폭우 등으로 인한 피해발생을 감안, 최대한 자연스럽게 복원
- 깃대종\* 등 도랑 복원의 목표상 설정 고려
  - 도랑의 생태적 복원 지표가 될 수 있는 생물상을 선정하고, 이를 보전·복원하기 위한 목표 및 복원방법 강구
  - 지속적인 수질 및 수생태계 모니터링을 통해 도랑복원 효과를 확인하고, 생물종 변화확인 및 재오염 방지
    - \* 그 지역의 생태계를 회복하는 개척자라는 이미지를 깃발의 의미로 형상화 (1993년 유엔환경계획(UNEP)에서 제시한 개념)
    - \*\* 예) 흥천 열목어·거제도 고란초·덕유산 반딧불·청양 수리부엉이·전남 담양 대나무 등
- 유역통합관리에 근거한 복원계획 수립
  - 유역 내 토지이용, 하수 방류, 폐기물 등 도랑에 영향을 미치는 요소들을 종합적으로 고려한 계획 수립
    - 소유역 기준으로 선택과 집중을 통한 단계적·중장기적 사업 시범추진
    - \* 도랑 토막형 사업 지양, 도랑 일체형 사업 우선 지원으로 사업 효과성 제고



### Ⅲ 세부 추진내용

#### 1 사업 신청 및 선정 절차

##### □ 사업 신청 : 지자체

###### ○ 신규사업

- 시·군에서는 오염·훼손 등으로 복원이 필요한 도랑에 대하여 시·도로 사업계획서를 제출(서식1)
  - \* 사업신청 시 추진위원회를 구성하여 각 대표(지자체장, 환경단체대표, 마을 대표)의 공동 서명이 된 사업계획서를 제출
- 시·도에서는 신청된 도랑사업의 필요성, 복원 가능성 및 추진협의회 구성 여부 등을 검토·취합하여 유역환경청으로 제출
  - \* 선정된 도랑사업이 지연되거나 관리가 미흡한 경우는 지원을 중단할 수 있음

###### ○ 사후관리사업

- 시·군에서는 도랑살리기사업 참여 도랑 중 사후관리가 필요한 도랑에 대하여 시·도로 사업계획서 제출(서식1)
- 시·도에서는 신청된 도랑의 사후관리 필요성 등을 검토·취합하여 유역환경청으로 제출

##### □ 사업 선정 : 유역환경청

- 시·도에서 신청한 도랑을 사업계획 타당성 및 예산편성 적정성 부문으로 나누어 심사·평가(붙임)
  - \* (사업계획 타당성) 우선 지원 대상사업 해당여부, 대상 도랑 적정성, 사업내역의 적합성 및 사업시행 기대효과 3개 분야로 서류 및 현장평가 후 종합 평가
  - \* (예산편성 적정성) 사업대비 예산규모의 적정성, 지출예산(비목)의 사업목적 적합성 2개 분야
  - \* 불가피하게 현장평가가 곤란한 경우 현장평가 대상에서 일부 도랑 제외
- 예산 범위 내에서 심사·평가하고 상위 순부터 선정
  - \* 심사위원회 구성시 환경부 포함
- 심사결과 제출(환경부) 및 최종 선정 통보(지자체)

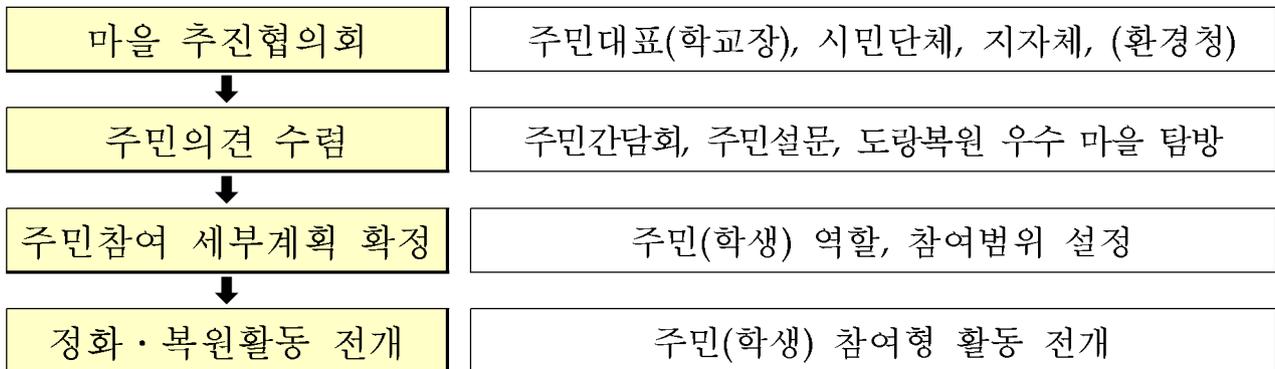
## 2

## 사업 추진체계 및 주요내용

### □ 추진체계

#### ○ 추진협의회 구성 및 활동

- 마을별 추진협의회를 구성하여 주민의견 수렴, 세부계획 수립 등 주민 참여형 도랑 정화 및 수생태계 복원 활동 전개
- 추진협의회는 사업의 필요성과 효과를 적극 홍보하여 주민의 참여를 유도하고, 마을 특성을 반영한 복원 청사진 마련



#### ○ 도랑지킴이 지정 및 활동

- 도랑별 도랑지킴이를 지정하여 사업 추진부터 모니터링과 같은 사후관리까지 참여함으로써 지속적인 도랑관리 도모
- \* ‘도랑지킴이’가 도랑살리기와 관련된 업무(계도·홍보 및 정화활동 등) 시 각 지자체 별 ‘여비규정’을 적용하여 여비 지급 가능

#### 《 도랑지킴이 주요 활동내용 》

- (교육) 도랑 관리의 필요성을 지역주민에게 홍보하고 교육 실시
- (정화활동) 지역주민과 함께 정화활동을 실시하고 모니터링을 정기적으로 실시하여 재오염 여부 등 감시 및 관리
- (오염원지도 작성) 도랑에 유입되는 하수유입구 등 오염원을 확인하고 지도에 표시, 적절한 조치방안 강구
- (깃대종관리) 소유역 보전·복원 여부 등을 확인할 수 있는 생물종을 깃대종으로 지정하고 지속적으로 관찰

\* 도랑지킴이 주요 역할 등은 「2014년도 생태도랑 복원·관리 표준모델 정립방안 연구」(낙동강유역환경청) 참고

## □ 주요 내용

### ○ 신규사업

- 수질정화를 위한 **생태둠벙 조성, 오염물질 유입 차단 사업** 및 소규모 습지조성 등 기타 지역주민이 필요로 하는 사업
- **오염 퇴적물 및 방치된 가축분뇨, 생활폐기물** 등의 수거·처리
- 도랑·실개천으로의 쓰레기 유입방지를 위한 마을정화
- **도랑 정화식물 식재** 및 **수생태계 유지·관리**를 위한 정기적인 주민 **환경교육**
- 지역주민과 인근학교 등을 대상으로 **환경교육 프로그램 운영** 및 **캠페인** 전개 등 도랑체험·봉사 교육
- 유역청별 소유역 기준으로 대표성 있는 **선도적 사업 1~2개소** 추진
  - \* 도랑토막형이 아닌 **도랑일체형 사업**(필요시 연도별 추진계획 포함)
  - \*\* **홍보 표지판 제작·설치** : 사업기간, 복원구간·내용·사업참여 기관·단체 (마을·학교, 지자체, 민간단체) 명칭 기재로 참여자 자긍심 고취 및 홍보

### ○ 사후관리사업

- **자발적 주민참여형 도랑관리 정착을 위한 지원사업**
- 사업 효과의 **연속성**을 위한 **사후관리 기간 확대**(필요시 2년이상)
- 쓰레기 수거 및 정화식물 식재 등 마을주민이 필요로 하는 사업
- 도랑·실개천으로의 쓰레기 유입방지를 위한 마을정화
- 지역주민과 인근학교 등을 대상으로 **환경교육 프로그램 운영** 및 **캠페인** 전개 등 도랑체험·봉사 교육

## □ 추가 고려사항

- 지역주민의 **의식전환**이 무엇보다 중요한바, 이들의 참여 확대를 위한 **환경교육 강화 방안 적극 반영**
- 사업종료 후 **환경부 예산지원이 중단**되어도 **농협·향토기업** 등 현지에 있는 기관·단체 등이 **계속적으로 사후관리**를 할 수 있도록 **시스템 마련 방안 적극 검토**
- 필요시, 각 유역청별로 물관련 기관·단체 T/F팀(수자원공사, 농어촌공사, 농협, 우체국 등)을 구성하여 각 사업의 **시너지 효과** 제고

**3****우선 지원 대상사업 선정 기준**

- 각 유역청별 소유역 기준으로 대표성이 있는 선도적 사업
  - 도랑일체형(연속성), 단계별 추진계획이 적정한 사업(다년도-규모화 가능)
- 타 사업과 연계가 가능한 사업으로 도랑 및 주변 정화 효과가 예상되는 사업
  - \* 4-E클린사업(낙동강: 특별주민지원사업), 소유역 수질개선사업(한강: 상수원관리 지역 수질개선사업), 생태하천복원사업 등 이와 유사한 사업과 연계 가능한 사업
- 지원하는 사업비(수계기금) 외에 추가로 자체 예산 확보 및 투자계획이 있는 사업
- 1校-1도랑 프로그램 적용 사업
  - 인근학교와 협의체를 구성하여 환경교육 프로그램 운영 및 캠페인 전개 등 도랑체험·봉사 교육을 통한 청소년 의식 고취
- 타 지원사업 및 인근 관광·문화사업과의 연계가 가능하여 교육·체험(관광) 프로그램이 포함되거나, 프로그램 개발이 가능한 사업
- 2차 사업 등 추가사업을 요청한 지자체 중 전년도 생태복원사업에 탁월한 효과를 이끌어 낸 지자체
- 마을주민들의 적극 동참 의사 및 협의회가 완료된 지자체
- 수질오염 또는 생태계 훼손이 심한 도랑·실개천으로서, 수질개선 및 생태계 복원계획이 구체적이고 성과가 예측되는 사업
- 상수원보호구역, 특별대책지역, 수변구역 등에 직접적인 영향을 미치는 도랑·실개천

## 4

### 지원 제외 사업 기준

- 하천구역과 주변지역의 생태환경이 자연적인 상태를 유지하거나 자연적으로 복원되고 있는 도랑·실개천(청정지역 등)
- 도랑·실개천 및 주변 생태환경이 다소 미흡하지만 마을주민 및 지자체의 자체 노력으로 복원이 가능한 도랑·실개천
- 도랑·실개천 주변지역의 공원화 및 주차장 설치, 복개, 직강화, 석축 쌓기, 콘크리트 보 설치 등 수질개선 또는 생태복원과 무관한 사업
- 마을주민들의 동참 의사 및 협의가 미흡하여 원활한 사업추진이 불투명한 사업
- 도랑·실개천 전체 또는 대부분이 콘크리트 석벽 등 치수목적으로 설치되어 복원효과가 미흡하거나, 복원 시 상당 예산이 수반되는 사업
  - \* 다만, 마을주민과 지자체에서 일부 구간을 생태적으로 복원할 의사가 있는 경우는 제외

## 5

### 기관별 역할

- 환경부
  - 당해 연도 사업계획 시달(유역청, 시·도, 관계기관)
  - 유역청별 사업대상 선정시 심사 참여
  - 사업대상지 최종 확정 및 통보
  - 최종 평가
- 유역환경청
  - 소유역 기준으로 대표성 있는 선도적 사업 대상지역 선정(1~2개소)
  - 사업선정 1차 심사 및 보고(환경부)

- 사업비 교부, 집행관리 등
- 복원사업 추진실태 파악, 수질개선 및 수생태계 복원효과, 개선사항 등 점검
- 사업비 정산 및 사업결과 검토·보고
- 1교(校)-1도랑 참여학생 봉사활동시간 부여

## □ 시·도

- 시·군·구에서 신청한 ‘도랑살리기 계획’ 취합 및 제출(유역청)
- 시·도차원의 사업추진 실적·효과 등 검토 및 홍보

## □ 시·군·구

- 관할 지역 내에 복원·관리가 필요한 도랑·실개천 선정
- 도랑살리기 사업계획을 수립하여 유역환경청에 제출
- 사업 선정·계약
  - \* 동 사업의 집행주체인 민간단체와 협조체계를 유지하되, 전반적인 사업계획 및 집행은 시·군·구가 주도적으로 관리
- 목적에 부합하는 예산 집행
- 사업내용 변경 시에는 환경부, 유역환경청 승인 후 시행
- 사업 수행상황 및 실적 보고
- 정산 및 사업결과보고서 제출
- 협약 체결을 통해 복원 이후 도랑·실개천이 오염 또는 변형되지 않도록 지속적인 유지·관리(관리방법은 현지실정에 맞게 추진)

## IV

## 기타 추진사항

### 1

### 홍보 교육 등

#### □ 도랑살리기 방송 캠페인 추진

- (제목) SBS, <물은 생명이다> 도랑 살리기
- (기간/예산) '17. 6~10월/100백만원(한국환경공단 예산협조)  
\* 기간 및 예산은 기관별 사정에 따라 조정 가능
- (주요내용) 도랑의 생태적 복원 및 하천중심의 마을공동체 회복 등 홍보를 통한 도랑복원의 중요성 전파

#### □ '우리마을 도랑살리기' 협약식 개최

- (일시) '17. 6월 초
- (목적) 지자체의 도랑살리기 실천의지 제고
- (주요내용) '우리마을 도랑살리기' 참여 지자체와 환경부간 도랑 살리기 업무협력 체결

#### □ '우리마을 도랑살리기' 우수사례집 발간

- (일시) '17. 12월
- (목적) 도랑살리기 우수마을을 선정, 환경부장관상을 수여함으로써 그 간의 노력을 격려하고 지역주민 및 지자체의 참여도를 향상
- (주요내용) '17년 사업 참여 도랑을 대상으로 마을별 추진 내용을 발표, 이를 평가하여 우수 마을 선정 해당내용을 전국 지자체에 전파

□ 도랑 살리기 사업대상지 선정('17.3)

- (환경부→유역청, 시·도, 관계기관) 추진계획 통보('17.1)
- (시·도→유역청) 사업·사후관리 계획서 제출(2.25일까지)(서식 1)
- (유역청→환경부) 선정결과 제출(3.18일까지)(서식 2)
- (환경부→유역청, 시·도) 사업 최종선정지역 일괄통보(3.25까지)

□ 도랑 살리기 현장 중간점검(유역청, '17.6(1차), '17.9(2차))

- (시·도→유역청) 사업추진 중간보고서 제출(서식 3)
- (유역청→환경부) 사업추진 중간보고서 제출(서식 3)

□ 도랑 살리기 최종평가('17.11)

- (시·도→환경청) 사업추진·사후관리 결과보고서 제출(11.18일까지, 서식 4)
- (환경청→환경부) 사업추진·사후관리 결과보고서 제출(11.25일까지, 서식 4)

□ 「우리마을 도랑살리기」 우수사례 선정·표창('17.12)

- ※ 참고
1. (서식1) 사업·사후관리 계획서 작성양식 1부.
  2. (서식2) 유역청 선정결과 제출양식 1부.
  3. (서식3) 도랑살리기 중간점검 제출양식 1부.
  4. (서식4) 도랑살리기 결과보고 제출양식 1부.
  5. (붙임) 심사 평가표 및 심사기준 1부. 끝.