# 2019년도 주요업무 계획

## 재 무 과 소관

## 보고 순서

Ⅰ. 지난 1년간 성과와 과제

Ⅱ. 2019년도 주요업무계획

❑ 정책목표 및 정책과제

❑ 정책과제 추진계획

Ⅲ. 현안·역점 사업

Ⅳ. 신규·특수 시책

# Ⅰ. 지난 1년간 군정 성과와 과제

## 1. 주요성과 (반성할 점 / 시사점 포함)

### ❑ 지방세입 확충노력 강화

○ 지방세 부과징수(2018. 12. 현재)
- 목 표 액 : 47,927백만원(도세 23,112, 군세 24,815)
- 징수실적 : 51,852백만원(108.2%)

○ 탈루·은닉세원 발굴
- 실　　적 : 995건, 729백만원
- 법인 세무조사 : 13건, 113백만원
- 감면 및 누락세원 등 취약분야 중점 점검

○ 선진 지방세정 운영 : 2018년 세정평가 장려 수상(상사업비 8천만원)
- 2002년 평가제도 시행 후 12회 1,570백만원 상사업비 수상

### ❑ 능동적이고 체계적인 징수활동을 통한 체납액 정리

○ 체납지방세 및 세외수입 일제 정리기간 설정·운영 : 3회
- 체납징수반 편성 및 고액체납자 징수전담자 지정·운영
- 체납세 징수 : 3,058백만원(지방세 2,373, 세외수입 685)

※ 이월 체납액 : 4,243백만원 ⇒ 2018. 12. 현재 과년도 체납액 : 1,672백만원

→ <u>2017년 지방세 이월체납 징수율 경남 군부 3위 달성</u>

○ 신속한 조세채권 확보 및 체납처분 : 3,481명, 2,956백만원
- 부동산 및 차량 압류 : 3,220명, 1,906백만원
- 전자예금 압류 : 154명, 911백만원 / 매출채권 등 기타 : 107명, 139백만원

○ 체납차량 번호판 영치 : 52명, 717건, 94백만원(징수672건, 85백만원)

○ 압류재산(부동산 및 차량) 공매 : 징수 165백만원

## ❑ 납세편의시책 추진으로 신뢰세정 구현

○ 자동이체 : 20,914건, 1,122백만원 / 연납(자동차세) 14,833건, 2,144백만원

○ 신용카드, CD/ATM기 납부 : 19,829건, 8,223백만원

○ 원클릭시스템 시행으로 체납자에 대해 통합 체납정보 제공

## ❑ 공공정책의 근간인 재산세 과세의 정확도 제고

○ 재산세 과세오류 “zero”化 역점적 추진

- 연중 지속적 과세자료 정비를 통해 정확한 재산세 과세 노력

○ 세법 개정 등에 따른 감면 변동사항 적시 반영

○ 재산세 현황에 부합하는 실질과세 노력

- 농어촌공사 소유 토지 실질사용 확인·과세 5,218건
- 고급오락장 등 중과세 건축물 및 토지 정밀조사 32개소
- 업무용 오피스텔의 주거용 전환 신고 수리 9건

## ❑ 시장가격에 부합하는 부동산가격 결정·공시

○ 개별주택가격 18,828호 결정·공시

- 2018. 4. 30. 정기분 18,541호 공시
- 2018. 9. 28. 수시분 287호 공시

○ 개별공시지가 243,913필지 결정공시

- 2018.  5. 31. 정기분 241,605필지 공시
- 2018. 10. 31. 수시분 2,308필지 공시

※ 조사 및 산정에 대한 전문기관의 정밀 검증으로 군민이 납득하는 부동산 가격 결정·공시

○ 읍면사무소 부동산가격열람시스템 구축 완료

- 2017년 6개 읍·면사무소 구축 완료
- 2018년 6개 면사무소 구축 완료

※ 부동산가격과 위성정보를 한 눈에 열람할 수 있는 시스템

## ❑ 공정하고 투명한 계약업무 추진 및 결산업무 수행

○ 전자계약 실적 : 5,961건(공사 1,719, 용역 729, 물품 3,513)

○ 계약정보시스템(군 홈페이지) 및 대금지급확인시스템(클린페이) 운영으로 임금체불 방지하고 재정의 투명성 확보

○ 2017회계연도 결산검사 완료 및 차질없는 결산업무 추진

- 세입 : 683,952백만원, 세출 : 431,920백만원
- 의회 승인 및 홈페이지 고시

## ❑ 효율적인 공유재산 및 물품관리

○ 공유재산의 효율적 관리와 재산가치 증대

- 처분 : 토지 11필지, 90백만원
- 대부 : 598건, 103백만원

  ※ 공공단체 사무실 : 10개 단체 대부계약, 간담회 2회, 협의체 구성
- 건물·영조물 등 책임 재정공제 가입 : 1,271건, 343백만원

○ 적재적소 물품·차량 등 구입 지원

- 정수물품 책정 심사 강화(57종)
- 노후 차량교체 및 신차구입 14대(574백만원), 매각 13대(54백만원)

## ❑ 안전하고 쾌적한 청사관리

○ 공공청사 에너지 절감

- 에너지 절감목표 달성 : 24% ⇒ 32%
- 군청사(군의회 포함) 에너지 진단실시 : 3등급
- 공공단체사무실 전기시설개선(고압 ⇒ 저압) 전기료 절감

○ 청사 시설 개선

- 군 산하기관 실내 전등 LED 교체 : 1,273등 / 200백만원(교체율 100%달성)
- 상황실 전자현수막 설치 : 1개소
- 읍면 청사 소규모 시설 개선 : 6개소

○ 안전을 담보하는 청사유지

- 청사 비상전력 공급시설 확충 : 비상발전기 교체(100㎾ ⇒ 300㎾)
- 정밀안전진단을 통한 시설물 안전관리 : 종합사회복지회관 등 2개소

## 2. 과 제

### ❑ 균정목표 달성을 위한 안정적 재원 조달

○ 낮은 세수 신장성에 따른 지방재정 기여도 미흡
- 의존재원 증가에 따른 낮은 재정자립도(8.07%)

○ 재정건전화를 위한 중장기 자체재원 증대방안 강구
- 세입징수 자체노력 향상을 통한 교부세 및 교부금 확충
- 부동산 공시가격 단계적 상승을 통한 조세수입 극대화
- 세무조사 전문 인력 양성 및 세외수입 전담부서 신설

### ❑ 합리적 부동산가격 공시체계 마련

○ 고품질 디지털 지적공부 서비스 제공
- 부동산 가격정보열람시스템 개선·보완

○ 부동산평가 특허 시스템 전국 확산 보급
- 과학적 평가시스템 도입으로 업무효율 제고

### ❑ 신속하고 정확한 예산집행으로 지역경제 활성화 도모

○ 적극적인 세출예산 집행 및 완벽한 결산 업무 추진

○ 계약의 전 과정 공개(홈페이지)로 투명한 소통행정 구현

○ 관급공사 임금체불 방지 및 사회적 약자 보호

### ❑ 수요자 중심의 효율적인 공유재산 관리체계 강구

○ 주민불편 공유재산의 과감한 매각 추진
- 현장 실태조사 ⇒ 매각여부 방침결정 ⇒ 매각

○ 조직개편에 따른 청사공간 부족 등 근무환경 지속 악화

○ 청사 내·외부 쾌적한 근무환경과 휴식 공간 제공

○ 과부족 없는 적정물품 구입으로 예산 절감

# Ⅱ. 2019년도 주요업무계획

정책목표 **군민과 소통하는 신뢰받는 재·세정 운영**

## 4대 정책과제

1 납세자가 공감하는 따뜻한 세정운영

2 투명한 회계 운영으로 소통행정 추진

3 빈틈없는 재산관리와 쾌적한 청사환경

4 군민만족 부동산 평가와 재산세 과세

## ❑ 이행과제

| | |
|---|---|
| 정책과제 | 납세자가 공감하는 따뜻한 세정운영 |
| 이행과제 | ① 효율적 세원관리를 통한 자주재원 확충 |
| | ② 납세자와 소통하는 공감세정 구현 |
| | ③ 끈질긴 체납액 징수로 얌체 탈루자 근절 |
| | ④ 안정적인 자금운용을 지원하는 금고관리 |
| 정책과제 | 투명한 회계 운영으로 소통행정 추진 |
| 이행과제 | ① 엄정한 예산집행 및 완벽한 회계 결산 운영 |
| | ② 공정하고 투명한 계약업무 추진 |
| | ③ 수의계약 운영의 공정성 제고 |
| | ④ 임금체불 방지 및 지역경제 활성화 도모 |
| 정책과제 | 빈틈없는 재산관리와 쾌적한 청사환경 |
| 이행과제 | ① 수요자 중심의 예측 가능한 공유재산 운영 |
| | ② 쾌적하고 안전한 청사 관리 |
| | ③ 공용 물품 관리 내실화 |
| 정책과제 | 군민만족 부동산 평가와 재산세 과세 |
| 이행과제 | ① 현실화율을 높이고 세입에 기여하는 부동산가격 공시 |
| | ② 재산세 과세의 전문성과 현장성 강화 |
| | ③ 누수없는 개발부담금 부과로 개발이익 사유화 억제 |

정책 과제

# 1. 납세자가 공감하는 따뜻한 세정운영

❖ 납세자 권익과 세무행정서비스 향상 지속 추진
❖ 지방재정 확충을 위한 자구노력 강화

## 1 효율적 세원관리를 통한 자주재원 확충

○ 민선7기 더 큰 거창 도약을 위한 안정적 재정 지원
- 2019 지방세 목표 : 53,963백만원(도세26,875 군세27,088)
- 정기적 세입분석을 통한 안정적 재정 확충

○ 숨은 세원 발굴을 통한 재원 확충
- 세무조사 목표액 : 200백만원
- 월별·분기별 취약분야 세무조사 추진
- 비과세·감면 사후관리를 통한 변칙적 탈세 추징

## 2 납세자와 소통하는 공감세정 구현

○ 납세자의 절세를 위한 세무행정 홍보
- 자동차세 연납, 자동이체 세액공제, 성실납세자 인센티브 제공

○ 납세자를 위한 맞춤형 서비스 추진
- 지방세 홍보물 제작·배포, 마을세무사 운영(분기 1회), 유관기관(법무사 등) 간담회 개최, 납부 마감일 야간 세무민원실 운영

○ 고충민원 해소
- 납세자보호관제도의 내실 운영, 납세자권리헌장 및 세무행정서비스의 철저한 이행

## 3 끈질긴 체납액 징수로 얌체 탈루자 근절

- 체납액('18.12월) : 2,483백만원(지방세 1,058, 세외수입 1,425)
- 조기채권 확보 및 신속한 체납처분 : 부동산, 차량, 급여, 전자예금압류 적극 시행
- 차량 번호판 영치 등 징수활동 강화를 위한 스마트 단속시스템 구축
- 고액·고질 체납자에 대한 행정제재 강화 : 관허사업제한, 명단공개 등
- 징수불능분 체납액 결손처분 및 사후관리 강화

## 4 안정적인 자금운용을 지원하는 금고관리

- 이자수입액('18.12월) : 3,135백만원
- 효율적이고 투명한 자금관리
  - 연간 자금 운용계획 수립 및 사업소 및 읍·면 잔고 Zero화
- 유동성확보를 위한 단기성 예탁과 수익증대를 위한 장기성 예탁 혼합 운용

정책 과제

# 2. 투명한 회계운영으로 소통행정 추진

❖ 신속하고 정확한 예산집행으로 지역경제 활성화 도모
❖ 투명한 회계운영으로 소통행정 및 경제적 약자 보호 시스템 구축

## 1 엄정한 예산집행 및 완벽한 회계 결산 운영

○ 회계법규에 근거한 정확하고 투명한 예산집행
○ 회계 및 결산업무 담당자 실무능력 향상을 위한 직무교육 시행
○ 적극적인 세출예산 집행으로 지방재정의 신속집행 지원
○ 차질없는 결산 업무 추진으로 지방재정의 투명성 제고

## 2 공정하고 투명한 계약업무 추진

○ 발주시 사전이행사항 등 관련규정 준수로 적법한 계약 집행
  – 도·군 계약심사 확행, 일상감사, 정수승인, 용역과제 심의필 등
○ 계약의 전 과정 공개(군 홈페이지)로 투명한 소통행정 구현
○ 정기적 하자검사로 부실공사 예방 및 예산 낭비 방지 : 연 2회
○ 행정정보공동이용을 통한 서류(지방세 완납증명서 등)제출 간소화 추진

## 3 수의계약 운영의 공정성 제고

○ 특정업체에 계약이 편중되지 않도록 사전 검토 후 계약 추진
○ 전 부서 수의계약 현황 파악 및 지도 : 분기별 및 수시 실시

## 4 임금체불 방지 및 지역경제 활성화 도모

○ 임금체불 신고센터 운영 및 대금지급확인시스템(클린페이) 운영 정착
○ 소규모 공사 지역업체 발주 및 지역 건설자재, 장비 적극 사용 권장

정책 과제

# 3. 빈틈없는 재산관리와 쾌적한 청사환경

❖ 재산의 취득, 매각, 대부, 교환 등 수요자 중심의 관리 체계 구축
❖ 쾌적한 청사 환경조성과 내실있는 물품 관리

## 1 수요자 중심의 예측 가능한 공유재산 운영

○ 수요자 중심의 공유재산 관리
- 관리대상 : 토지(26,232필지, 44,051,480㎡), 건물(596동, 223,252㎡)
- 용도폐지된 공유재산의 임대 및 매각 적극 발굴 추진
- 주민불편 소규모 공유재산 발굴 처분(신청→평가→매각)
- 공공사업 후 미활용 잔여부지 발굴 조사 및 활용

○ 공유재산 관리실태 일제 조사 강화
- 미활용 공유재산의 활용방안 강구 및 적극적인 처분 추진
- 무단점유 공유재산의 변상금 부과, 대부계약 체결 등 행정 조치

○ 공유재산 담당자의 전문성 강화 : 부서담당자 상·하반기 정기 교육 실시

## 2 쾌적하고 안전한 청사 관리

○ 쾌적한 업무환경 제공을 위한 청사 관리
- 청사 건물, 내외곽 등 소규모 정비 사업 추진 : 연중
- 심야전기 활용 빙축열 냉난방, 사무실 적정온도 유지
- 청사 조경 및 잔디 관리, 실내 화분 배치 등

○ 재난·재해에 안전한 청사 관리
- 자연 재난·재해 대비 공공시설물 공제가입 : 344백만원
- 청사 내진보강 추진 : 군 청사(의회 포함)

## 3 공용 물품 관리 내실화

○ 물품수급관리계획 수립 : 정수물품(57종)책정 심사 확행, 잉여물품 발생예방

정책 과제

# 4. 군민만족 부동산 평가와 재산세 과세

❖ 부동산가격은 재산세 과세기준이 되는 행정세율이고, 재산세는 국가정책의 기초자료로 활용되므로 정확도와 신뢰성이 관건

## 1 현실화율을 높이고 세입에 기여하는 부동산가격 공시

○ 부동산 가격 공시 대상
- 개별공시지가 : 244,500필지(전체 262,490필지, 93%)
- 개별주택가격 : 18,541호(공동주택을 제외한 전체 100%)

○ 부동산 특성조사 및 가격산정
- 신축·멸실·분할·합병 등 변동 부동산 대한 현장 전수조사
- 표준부동산과 비준표를 통해 인근지와의 균형 유지

○ 전문기관을 통한 산정가격 검증
- 한국감정원 : 표준주택 산정 및 검증, 개별주택 검증
- 감정평가법인 : 표준지 산정 및 검증, 개별지가 검증 6개사 참여
- 용도지역, 토지이동, 표준지 변경 토지 등은 검증률 60% 달성

## 2 재산세 과세의 전문성과 현장성 강화

○ 읍·면사무소 재산세 과세 담당자 전문성 강화를 위한 교육 실시
○ 적정 개별부동산 결정가격과 재산세 상호간의 1:1 매칭
○ 소유권 등 과세변동 기초자료의 빠짐없는 정비
○ 신규변동자료의 현장조사를 통한 현황과세 원칙 체계 확립
○ 비과세·감면·중과세 등의 엄격한 요건 적용·반영
○ 공평·정당한 과세를 통한 사후 감액 최소화

## 3 누수없는 개발부담금 부과로 개발이익 사유화 억제

○ 개발사업 인·허가 시점에 현장확인을 거쳐 부과대상의 신속한 결정
○ 개발비용 산정의 전문성 강화와 종료시점 지가의 평가사 검증

# Ⅲ. 현안·역점 사업

1 구)서흥여객부지 활용

2 군청 청사 내진 보강

# 1 구)서흥여객부지 활용

❖ 강남지역의 중심지에 위치하고 있는 구)서흥여객 부지의 활용 방안으로 호텔신축을 추진하고 있으나 답보상태에 있음.
❖ 강남·북 균형발전과 지역경제 활성화를 위한 최적의 개발 방안 수립 필요

## ❑ 재산현황

○ 사업위치 : 거창읍 김천리 350번지 등 2필지 / 2,828㎡
○ 용도지역 : 일반상업지역(건폐율 80% 이하, 용적률 800% 이하)
○ 재산가액 : 1,878백만원 / 공시지가(664,100원)×면적(2,828㎡)

## ❑ 추진사항

○ 2010. 2. : 농어촌버스 터미널 이전 MOU체결(거창군⇔서흥여객)
○ 2015. 9. : 부지 교환 등기 및 서흥여객 이전 완료
○ 2016. 5. : 「군민 소통 한마당」 부지개발 주민 설명회에서 호텔 신축 제안
○ 2017. 2. : 공유재산 관리계획 군의회 동의(수의대부 후 매각)
○ 2017. 5. : 거창군 공유재산 심의회 용도지정 매각 변경 가결
  – 수의대부 후 매각안은 공사지연, 부도, 매수 후 사업 미이행에 대한 법적 안전장치가 없어 용도지정 매각으로 변경
○ 2017. 6. : 공유재산 관리(변경)계획(용도지정 매각) 군의회 승인
○ 2017. 7. : 용도지정 매각공고(온비드, 예정가격 : 2,549,445천원)
  – 용도지정 : 「관광진흥법」에 규정된 “관광호텔업”
  – 기간지정 : 취득 후 2년 이내 착공, 착공 후 2년 이내 준공, 10년 이상 지정용도로 사용
  – 특약등기 : 지정된 용도, 사용기간 등 계약 조건 불이행 시 매매계약 해제

○ 2017. 8. : <u>개찰 및 낙찰자 선정</u>(낙찰가액30.6억원, 낙찰률 120%)

○ 2017. 10. : <u>계약 해제 및 낙찰자 계약포기(잔대금 미납)</u>

– 잔대금 27.54억원 미납, 계약보증금 3.06억원 세입조치

○ 2017. 11. : <u>용도지정 매각 재추진(신규공고, 개찰결과 무응찰)</u>

○ 2018. 9. : 부지 활용계획 수립을 위한 용역 발주

○ 2018. 11. ~ : 부지 활용방안에 대한 주민의견 수렴

○ 2018. 12. : 부지 활용방안 수립 용역 관련 주민공청회 개최

## ❑ 추진계획

○ 주민의견 수렴한 용역 결과물 도출 : 2019. 1.

○ 용역 결과에 따른 부지 활용 시행계획 수립·추진 : 2019. 2. ~

– 일반용도로 매각 결정시 : 감정평가 ⇒ 온비드 입찰 매각 추진

– 공공용 활용시 : 행정절차 이행 ⇒ 국·도비 확보를 통한 사업 추진

※ 지적도 및 위치도

# 2 군청 청사 내진 보강

❖ 내진성능평가 용역 시행 결과에 따른 내진보강 연차별 추진
❖ 시설물 안전 및 지진방재에 만전을 기하고자 함

## ❑ 추진배경

○ 지진재해대책법 제15조·제16조 및 기존 시설물 내진 보강 기본 계획에 따른 소관 시설물의 내진보강 대책 수립 필요
○ 내진설계가 반영되지 않았거나 강화된 내진설계 기준에 미달된 기존 공공시설물의 내진성능 확보로 지진발생시 피해 최소화

## ❑ 사업개요

○ 사업기간 : 2019년부터 연차적으로 진행
○ 보강대상 : 군청 외 10개소
○ 소요예산 : 2,081백만원 (단위 : 백만원)

| 구분 | 연도별 추진 계획 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 합 계 | 2019년 | 2020년 | 2021년 | |
| 개소수 | 10 | 1(군청) | 3 | 6 | |
| 예산액 | 2,081 | 710 | 704 | 667 | |

## ❑ 문제점 및 대책

○ 많은 예산 소요 ⇒ 특별교부세 확보로 군비 최소화
○ 건축구조(내진)에 대한 전문 인력 필요 ⇒ 시설(건축)직 공무원 배치

## ❑ 추진계획

○ 연차별 내진 보강 계획 수립: 2019. 1. ~ 2.
○ 내진공법 선정위원회 구성 및 선정: 2019. 2. ~ 3.
○ 기술(특허)공모 및 실시 설계: 2019. 2. ~ 6.
○ 재난안전 특별교부세 신청: 2019. 4. ~ 6.
○ 내진보강 공사 착공 및 준공: 2019. 7. ~ 11.

# Ⅳ. 신규·특수 시책

1 공용차량 관리 통합 기준 수립

2 개인소유 공공용지 개별공시지가 공시

# 1 공용차량 관리 통합 기준 수립

❖ 운전직 감소와 부서별 관리로 유지비용 상승, 잦은 교체 수요
❖ 차량관리 통합 기준을 마련하여 체계적인 공용차량 관리 추진

## ❑ 추진방향

○ 차량 운행기준, 정기점검 등 공용차량 관리에 대한 통합기준을 마련하여 체계적이고 일관성있는 공용차량 관리

○ 공용차량 보험 가입 가이드라인을 통한 불필요한 예산 낭비 방지

## ❑ 사업개요

○ 사업기간 : 2019. 1. ~ 12.

○ 사업내용

- 차량정비, 운행기준, 대장 관리 등 관리 통합 기준 수립
- 차량별 자동차보험 가입 기준을 마련하여 과다한 보험보장 내역을 제한하여 불필요한 예산 낭비 방지
- 차량관리 통합기준 준수 여부 등 공용차량 운영실태 정기 점검

## ❑ 추진계획

○ 2019. 2. : 차량관리 통합 기준 수립 및 운영

○ 2019. 3. ~ : 통합기준 운영 실태 점검 및 상시 모니터링

## ❑ 기대효과

○ 차량 관리 통합 기준으로 공용차량의 체계적인 관리 가능

○ 자동차보험의 과다한 보장내역 등 불필요한 차량 관리 예산 낭비 방지

○ 공용차량 관리·운영 실태 정기점검으로 차량 안전도 및 효율성 향상

# 2 개인소유 공공용지 개별공시지가 공시

❖ 국·공유지를 포함한 공공용지는 개별공시지가 공시대상에서 제외
❖ 개인소유 공공용지의 상속·증여를 위한 개별공시지가 문의 증가

※ 개별공시지가 조사대상 토지는 국세 또는 지방세의 부과대상 토지 및 각종 부담금의 부과대상 토지이며 도로.하천 등 공공용지 등은 제외할 수 있음

## ❑ 추진방향

○ 공공용지(도로, 하천, 구거 등)를 취득할 때 부동산 가격공시대상에서 제외되는 필지에 대한 정보 수요가 많아 개인소유의 공공용지에 대해서 선별적으로 산정·공시하여 부동산 가격정보 수요에 대처

## ❑ 사업개요

○ 기 간 : 2018. 11. ~ 2019. 5. 31.
○ 대 상 : 개인소유 공공용지 2,000필지
○ 내 용 : 개별공시지가 미 산정 공공용지 공시지가 산정·공시

## ❑ 추진계획

○ 조사대상 확인 : 2018. 11. ~ 12.
○ 토지 특성조사 : 2019. 1. ~ 2.
○ 지 가 산 정 : 2019. 3. ~ 5.
○ 지가결정·공시 : 2019. 5. 31.

## ❑ 기대효과

○ 이해관계인에게 적정한 가격정보를 제공해야 하는 부동산평가 목적 부합
○ 개인소유 공공용지의 기준가격이 없어 상속·증여시 취·등록세 부과 등의 불편함을 해소하여 행정 공신력 제고