

제2편 여건 및 현황 분석

제1장 대내외 여건 분석

제2장 현황 분석

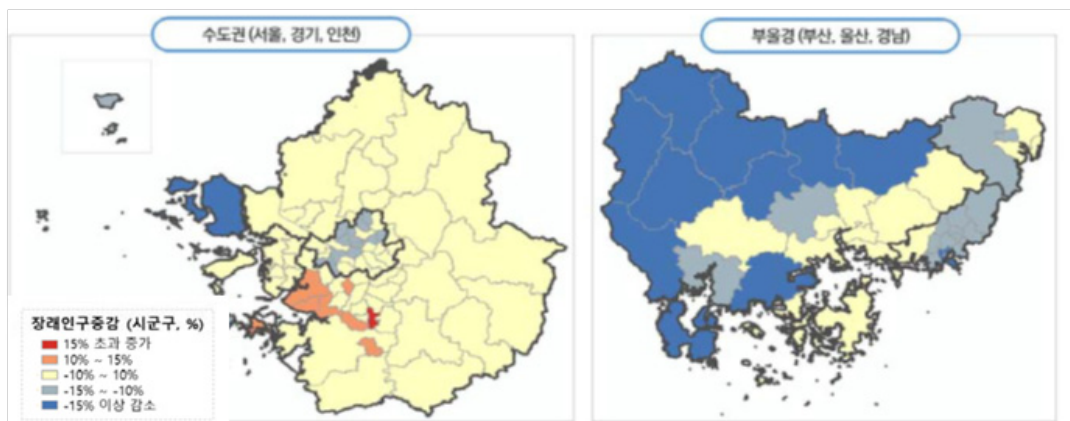
제3장 의견 수렴 결과

제1장 대내외 여건 분석

1. 미래 트렌드 분석

1) 미래 트렌드 전망¹⁾

- 급속한 인구구조 변화에 따른 사회구조 변화
 - 고령화와 저출산은 인구 감 사회구조 전반을 변화시킴
 - 경남의 중위연령은 41.5세(2015년)에서 53.2세(2035년)로 약 11.7세가 높아질 전망이며, 경남 유소년인구(0~14세)는 484천 명(2015년)에서 376천명(2035년)으로 10만 8천 명이 감소할 전망이다²⁾
 - 도시화로 인해 수도권 및 대도시로의 인구집중이 발생하여 도시화율은 계속 증가할 것으로 전망됨
 - 2020년 대비 2040년 전국 시군구 평균 인구증감률은 -6.07%이며, 인구 증가율이 가장 높은 지역은 세종특별자치시(61.68%), 인구감소율이 가장 높은 지역은 경남 합천군(-27.49%)로 예상됨³⁾



<그림 2-1> 2040년 수도권 및 부울경 장래인구추계 증감률

- 인구구조 변화로 인해 국토정책은 삶의 질·건강·안전 등 질적인 가치를 중시하는 방향으로 전환할 것을 예상함

1) 제5차 국토종합계획(2020~2040) 수립의 과정에서 도출된 내용을 요약작성함
 2) 경상남도, 경상남도 시군별 장래인구추계 (2017.7.)
 3) 국토연구원, 2040년 장래인구 분포 전망 연구(2019.8.), 이보경

- 경제성장의 저조현상 지속 및 양극화·노후화 현상 발생
 - 생산가능인구 감소와 경제 성장 잠재력의 둔화로 세계 경제는 과거 대비 저성장세를 지속하고 있음
 - 특히 70~80년대 급속한 산업화로 인해 다수 조성된 산업단지의 노후화가 진행되어 국가기반 인프라의 노후화 문제로 확산되고 있음
 - 2020년 1분기 기준으로 국내 노후산업단지는 452개이며, 전국 산업단(1,221개) 대비 약 37%를 차지하고 있음⁴⁾
 - 경제성장의 저조현상으로 인해 신규투자보다는 기존 조성된 시설의 확충·개량하고 고부가가치화를 도모하는 도시재생, SOC 유지관리 등의 효율화 요구가 증가 중임
 - 자산과 소득의 양극화가 심화됨에 따라, 세대·계층 간 양극화도 확산 중임
 - 2018년 기준 토지소유 상위 10%가 전체 사유지의 73.3%를 소유 중임⁵⁾
 - 이와 같은 양극화 조정을 위하여 공공서비스 수혜, 일자리 창출 지원 등의 격차 완화를 위한 공적서비스의 확대가 진행 중임

- 기후변화 및 자원위기로 인한 환경보전에 대한 관심 증대
 - 온실가스 배출로 발생하는 기후변화로 이상기후의 발현, 자연재난·재해, 농업 생산성 구조의 변화 등의 문제가 나타나면서, 환경보전에 대한 국제적인 관심이 증대하고 있음
 - 지구촌 모든 국가가 참여하는 보편적 기후변화 체제로 파리협정이 채택(2015.12.) 되었으며, 주요국가에서는 자체적으로 기후변화에 대한 대응 체계를 준비·시행하고 있음
 - 한정된 에너지 자원의 사용으로 국제간 에너지 확보경쟁이 진행될 것으로 전망되어, 에너지 절약과 지속가능한 에너지 확보방안이 필요함

- 4차 산업혁명의 도래에 따른 스마트기술의 활용도 제고
 - 인공지능, 빅데이터 등의 기술발달로 생활의 지능화를 가속시킬 전망이다
 - 스마트기술이 다양화·복합화 되어 정책요구 수준도 높아질 전망
 - 새로운 정책 수요와 기술의 결합으로 실생활과 밀접한 신사업이 도출

4) 공공데이터 포털, 한국산업단지공단 전국산업단지현황통계

5) 국토교통 통계누리(<http://stat.molit.go.kr>)

- 가치관과 문화의 다양화로 생활방식의 변화 발생
 - 인구변화, 산업의 규모화, 문화가치의 확산 등의 종합적인 생활문화가 형성되면서 삶의 질을 중시하는 가치관이 높아짐
 - 산업의 변화 및 대도시로의 집중화로 인해 발생하는 인력난 해소를 위해 외국인 노동자의 급증으로 다문화사회가 발생하고 있음
 - 내국인과 외국인의 문화가 상호 존중되는 다문화사회 조성 정책이 요구됨

- 국가균형발전을 위한 분권화와 지역 참여 확대
 - 지역의 주도권 확보 요구가 지속되면서, 자치분권체제 확립으로 중앙-지방간 협력관계를 확산시키고 있음
 - 분권화 강화로 주도적인 지방자치제의 사업 추진, 지역주민의 삶의 질 향상, 행정효율성 제고 등이 진행 중임
 - 공공데이터 개방, 국정 운영에 대한 직접 참여와 같은 참여 범위를 확대 하여 거버넌스를 조성하고 강화시키는 정책 추진이 진행 중임

2) 여건 변화 전망에 따른 대응방향

- 거시적 경제 환경 변화로 인한 거점 기능 수행 필요
 - 경남 서북권의 광역 네트워크를 형성하고 동반 발전할 수 있는 지역 경제권 형성 필요
 - 광역지역 경계에 위치하고 있는 군의 지리적 이점을 활용해 지역거점을 형성하여 주요 대도시를 이어주는 거점기능을 강화 방향을 모색함
 - 남부내륙고속철도, 달빛내륙철도 등 광역 철도 노선 인접 구축을 통한 생활권 확대로 대도시권 인구를 유인할 수 있는 교통 체계 마련
 - 군내·외 대중교통 체계 개선을 통한 다양한 교통축 발전 등

광역 네트워크 형성 및
동반 발전하는 경제권 형성

주요대도시를 이어주는
거점기능 강화

도시권 인구 유인할 수
있는 교통 체계 마련

- 경쟁력 있는 지역산업의 중장기 전략 수립 (승강기 허브도시)
 - 자치분권체계가 확립되면서 지역에 맞는 특화사업계획 독자적 수립 필요
 - 중앙정부가 선택적인 규제특례를 지역균형발전 및 지역경제 활성화 도모를 위한 지역특화발전특구를 지정하여 이를 활용한 전략 수립 필요
 - 거창 승강기산업을 중심으로 다채로운 지역산업 활성화 방안 모색
 - 유관 산업 기업 유치 확대, G엘리베이터 브랜드 마케팅 활성화 등
 - 관내 신축 건축물 우선 사용 시 인센티브 지원 등

지역특화발전특구 지정을 활용한
전략 수립 필요

승강기 허브도시, 첨단산업단지 등
다채로운 지역산업 활성화 방안 모색

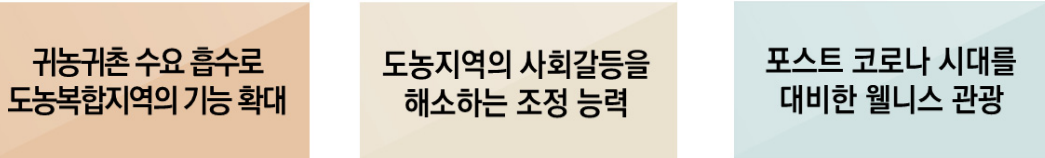
- 지역 중심의 거버넌스 구축으로 지역 특성화 제고
 - 지역특화자원의 도출 및 자립적 성장기반의 마련이 필요함
 - 여건 분석을 통해 특성화 제고를 위한 비교우위 전략 마련
 - 기후변화, 수명연장으로 인한 웰니스에 대한 관심 급증 등의 대외적 여건과 거창군의 여건을 맞춰 사업을 계획·추진 필요
 - 향노화 웰니스 중심의 관광, 문화 네트워크를 확대

지역특화자원의 도출 및
자립적 성장 기반 마련 필요

대외적 여건과 거창군 여건을 맞춰
특성화 제고를 위한 비교우위 전략

- 귀농·귀촌을 통한 도농복합지역의 기능 활성화
 - 귀농·귀촌 인구 확보를 위한 도농복합지역의 기능 확대
 - 새로운 생활양식과 농산어촌 체류 수요를 흡수할 수 있도록 은퇴 후의 삶을 고려하는 인구와 자기 주도적 농업을 하는 청년농부 확보 필요
 - 도농지역의 사회갈등을 해소할 수 있는 조정 능력 마련 필요
 - 마을 단위의 인구 소멸과 마을 활동 주체 부재로 인한 갈등 해소 방안 필요

- 신종 감염병으로 인한 여행 패턴의 변화에 대한 선제적 대응 전략 마련
 - 코로나19로 인해 쾌적한 자연, 철저한 위생관리의 수요 증대
 - 농가 주택을 활용한 ‘(가칭)거창 스테이’ 등 전입 유도 프로그램, 등산로·둘레길·각종 관광자원이 연계·통합된 ‘(가칭)거창한 트레일’ 운영 등의 계획 필요



여건 변화 전망		대응 방향
세계적인 대도시권 육성과 도시간의 경쟁 심화		거시적 경제 환경 변화
전망1	균형발전의 지역거점으로 인근 지역의 거점기능 강화(거점병원 개원 연계 의료타운화 등)	
전망2	대도시권 인구 유인과 네트워크 활성화(대중교통 체계 개선 등)	
새로운 국가발전전략으로 자치분권체제 확립		승강기 허브도시
전망1	승강기산업을 중심으로 유관산업 기업 유치 확대	
전망2	G엘리베이터 브랜드 마케팅 활성화(관내 신축 건축물 우선 사용 인센티브 지원)	
균형발전정책 추진의 지역 주도성 및 자율성 확대		지역 중심의 거버넌스 구축
전망1	항노화 웰니스 중심의 관광과 문화 네트워크 확대	
전망2	주변지역에 대한 비교우위 전략 마련(거창한 항노화 축제 추진 등)	
새로운 생활양식의 등장과 농산어촌 체류 수요 증가		귀농·귀촌 활성화
전망1	농가 주택을 활용한 ‘(가칭) 거창 스테이’ 등 전입 유도 프로그램 운영	
전망2	등산로, 둘레길, 각종 관광자원이 연계·통합된 ‘(가칭) 거창한 트레일’ 운영	

<그림 2-2> 여건 변화 전망과 대응 방향

2. 정책 기조 검토

1) 국가 정책

(1) 문재인정부 국정운영 5개년 계획

□ 비전 : 국민의 나라, 정의로운 대한민국

□ 목표

<표 2-1> 문재인 정부 국정운영 5개년 목표 및 국정전략

구분	내용	비고
국민이 주인인 정부	○ 국민주권의 촛불 민주주의 실현 ○ 소통으로 통합하는 광화문 대통령 ○ 투명하고 유능한 정부 ○ 권력기관의 민주적 개혁	15개 과제 (71개 실천과제)
더불어 잘사는 경제	○ 소득 주도 성장을 위한 일자리 경제 ○ 활력이 넘치는 공정경제 ○ 서민과 중산층을 위한 민생경제 ○ 과학기술 발전이 선도하는 4차 산업혁명 ○ 중소기업이 주도하는 창업과 혁신성장	26개 과제 (129개 실천과제)
내 삶을 책임지는 국가	○ 모두가 누리는 포용적 복지국가 ○ 국가가 책임지는 보육과 교육 ○ 국민 안전과 생명을 지키는 안심 사회 ○ 노동 존중·성평등을 포함한 차별 없는 공정사회 ○ 자유와 창의를 넘치는 문화국가	32개 과제 (163개 실천과제)
고르게 발전하는 지역	○ 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권 ○ 골고루 잘사는 균형발전 ○ 사람이 돌아오는 농산어촌	11개 과제 (53개 실천과제)
평화와 번영의 한반도	○ 강한 안보와 책임 국방 ○ 남북 간 화해협력과 한반도 비핵화 ○ 국제협력을 주도하는 당당한 외교	16개 과제 (71개 실천과제)

자료 : 청와대, 문재인 정부 국정운영 5개년 계획 및 100대 국정과제(2017.7.)

□ 4대 복합 혁신과제

- 불평등 완화와 소득주도 성장을 위한 일자리 경제
- 4차 산업혁명을 선도하는 혁신 창업 국가
- 교육·노동·복지체계 혁신으로 인구절벽 해소
- 국가의 고른 발전을 위한 자치분권과 균형발전

2) 광역 정책

(1) 경상남도 도정4개년 계획

□ 비전 : 함께 만드는 완전히 새로운 경남

□ 목표 및 전략

<표 2-2> 경상남도 도정 4개년 목표 및 전략

구분	내용	비고
다시 뛰는 경남 경제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경남 신경제지도의 체계적 이행 ○ 도민에게 희망 주는 좋은 일자리 확대 ○ 공정하고 활력 있는 민생경제 ○ 풍요롭고 지속가능한 농어촌 조성 	18개 과제
사람 중심 경남 복지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생애주기 맞춤형 복지강화와 공공의료체계 혁신 ○ 더불어 사는 포용사회 실현 ○ 자연과 인간의 행복한 공존 ○ 함께 누리는 문화 생태계 조성 ○ 편리하고 안전한 공간 조성 	18개 과제
함께 여는 혁신 도정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 참여 민주주의 확대로 만드는 사회혁신 ○ 협력과 갈등 관리의 협치 체계 구축 ○ 공무원의 자율로 이루는 행정혁신 	10개 과제

자료 : 경남도청 홈페이지(<http://www.gyeongnam.go.kr/>)

□ 중점과제

- 경제혁신 재원 1조원 조성 및 제조업 르네상스
- 사회적 가치 기반의 사회·행정혁신 시스템 구축과 운영
- 남부내륙고속철도 (서부경남 KTX) 신성장 경제권 구축
- R&D 체계혁신으로 사업화 촉진
- 먹거리 순환체계 구축으로 도농상생
- 저출생 총력대응 및 공공의료 기반 구축

□ 거창군 추진 방향

- 남부내륙고속철도 조기 완공 전략에 따른 산업, 경제, 교통 등 다양한
부문의 자원을 연계한 활성화 방안 모색
 - 물류 혁신과 교통 복지 실현으로 주변 지역과 연계한 광역 규모의 사업
구상 필요
- 군내 자원들을 활용하고 연계한 도농상생 전략으로 도시성장력 확보

3) 거창군정 정책

(1) 민선7기 거창군정 계획

- 비전 : 더 큰 거창도약, 군민 행복시대
- 목표

<표 2-3> 민선7기 거창군정 목표

구분	내용
군민공감 소통화합	<ul style="list-style-type: none"> ○소통과 화합으로 군민 모두가 만족하는 열린 군정 ○경청과 공감에 있는 군민 섬김 행정 ○군민 맞춤형 스마트·협업 행정으로 감동이 있는 군정
미래명품 교육도시	<ul style="list-style-type: none"> ○사람이 모여드는 명품 교육환경 조성 ○보편과 특수가 조화를 이루는 교육 안전망 구축 ○꿈이 빛나고 삶이 즐거운 글로벌 평생학습도시 조성
희망나눔 복지증진	<ul style="list-style-type: none"> ○군민의 삶의 책임지는 희망복지 서비스 강화 ○사람이 중심이 되는 촘촘한 복지행정 구현 ○복지사각지대 해소로 군민 모두가 행복한 복지 실천
부농실현 농촌경제	<ul style="list-style-type: none"> ○잘 사는 농촌, 행복한 농민을 위한 3농(농업·농촌·농민) 혁신 ○미래지향적 농업 실천과 변화에 대응하는 농정 구현 ○선도 농업인력 양성 및 농업경쟁력 강화
품격있는 문화관광	<ul style="list-style-type: none"> ○문화예술이 생활이 되는 고품격 문화도시 조성 ○사시사철 테마가 있고 또 다시 찾는 관광도시 조성 ○특색과 매력이 넘치는 관광자원 개발

자료 : 거창군, 2020 거창군 주요 업무계획(2020.1.)

2020년 7대 정책목표

- 미래 거창 청사진 제시 및 성장기반 구축
- 차별화된 문화·관광·체육 인프라 조성
- 잘사는 농촌, 행복한 농민, 혁신하는 농업
- 사각지대 없는 맞춤형 보건복지
- 지역경제 활력 회복 및 군민 생활 안정
- 전국 최고의 명품 교육도시 거창
- 안전하고 질 높은 정주환경 조성

본 계획 추진 방향

- 민선7기 군정 비전 및 목표를 향한 미래상 설계
- 전반기 군정성과를 기반으로 향후 정책 방향에 대한 발전전략 구체화

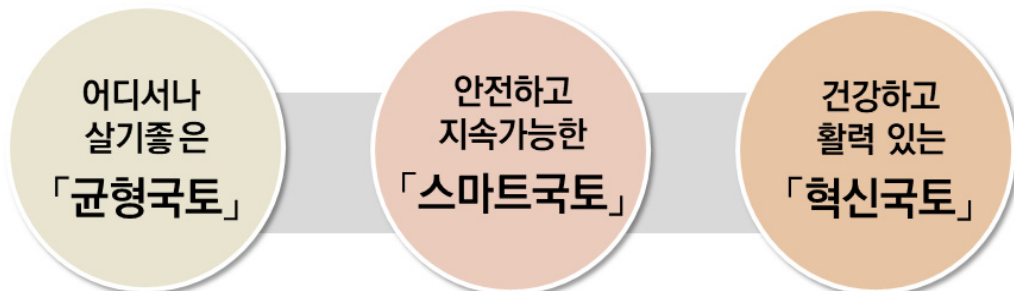
3. 국가 및 광역계획 검토

1) 국가계획 검토

(1) 제5차 국토종합계획(2020~2040)⁶⁾

가. 계획의 기본 틀

- 비전 : 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터
- 계획의 목표
 - 어디서나 살기 좋은 균형국토
 - 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토 조성
 - 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형적인 국토를 조성
 - 안전하고 지속가능한 스마트국토
 - 접근성 기반의 생활SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나, 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
 - 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토 관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
 - 건강하고 활력 있는 혁신국토
 - 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
 - 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화



6) 국토교통부, 제5차 국토종합계획(2020~2040), 2019.12.

□ 6대 추진전략

<표 2-4> 제5차 국토종합계획 발전방향 및 추진과제

구분	내용
개성있는 지역발전과 연대·협력 추진	○ 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축 ○ 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
지역 산업혁신과 문화·관광 활성화	○ 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성 및 지역 산업생태계 회복력 제고 ○ 매력있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화
세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성	○ 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리 ○ 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성 ○ 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화 ○ 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축
품격있고 환경 친화적 공간 창출	○ 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리 ○ 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 ○ 매력 있는 국토·도시 경관 창출
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	○ 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 ○ 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 ○ 지능형 국토·도시공간 조성
대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	○ 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력 ○ 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

자료 : 국토교통부, 제5차 국토종합계획 수립을 위한 발전방향(2019.07.)

나. 경상남도 발전방향⁷⁾

□ 비전 : 혁신과 상생을 통한 스마트산업 중추

□ 미래상

- 제조업 혁신을 주도하는 국가성장거점 경남
- 대륙과 해양을 잇는 동북아 물류 플랫폼 경남
- 남해안권·지리산권 기반 동북아 관광 거점 경남
- 문화·예술 협치로 함께 누리는 문화생태계 거점 경남
- 경남형 안전·복지모델 수립을 통한 사람이 잘사는 경남

□ 계획의 목표

- 경남 스마트혁신 실현
- 경남 균형발전 실현
- 경남 지속가능 성장 실현

7) 국토교통부, 제5차 국토종합계획 수립을 위한 경상남도 발전방향(안), 2019.07.

□ 발전방향 및 추진과제

<표 2-5> 제5차 국토종합계획 경상남도 발전방향 및 추진과제

구분	내용
경남 전역이 고르게 발전하는 공간체계 구축	○ 남부내륙고속철도 기반 균형발전 추구 ○ 광역교통·복지교통·고속교통체계 구축
동북아 진출 거점 기반 마련 및 주력산업 활성화	○ 동북아시아 물류플랫폼 구축 ○ 제조업 재도약 및 스마트산업화 확산 ○ 경남형 스마트시티 확산 ○ 신산업 스케일-업(Scale-Up) 지원
균형과 포용의 경남경제 실현	○ 혁신창업 생태계 기반 구축 ○ 청년이 경남에 정착하는 구조 조성 ○ 지역산업안전망 구축 및 여건 조성
가야·유교문화 육성과 지역기반 관광거점 활성화	○ 지역문화 균형발전 및 문화·예술 협치 강화 ○ 가야와 유교문화 육성으로 경남정신 확립 ○ 생활체육 및 스포츠 산업 활성화 ○ 동북아 관광거점 육성으로 지역경제 견인
안전하고 편안한 생활 보장	○ 재난위기 저감 및 대응시스템 마련 ○ 패러다임 전환으로 경남형 인구정책 추진 ○ 경남형 의료·복지 모델 및 체계 구축
지속가능한 환경 조성	○ 경남형 도시재생 뉴딜 및 주거복지 강화 ○ 삶의 질을 보장할 수 있는 환경기반 조성 ○ 기후변화 적응을 위한 지역맞춤형 대책 수립

자료 : 국토교통부, 제5차 국토종합계획 수립을 위한 경상남도 발전방향(2019.07.)

다. 거창군 기본계획 반영사항

□ 경남 전역이 고르게 발전하는 공간 체계 구축

- 경남도의 광역교통망이 확충되어 낙후된 서부경남 발전과 지역균형발전을 통한 지역혁신 성장거점으로 구축
- 지역경제 활성화 도모를 위해 거창군 내 지역특화발전특구를 지정
 - 거창군이 특화사업계획을 독자적으로 수립하고, 중앙정부가 선택적인 규제특례를 적용하여 사과·딸기산업특구 및 향노화 힐링특구를 선정
- 다양한 교통체계가 구축되어 포괄 가능한 거창군의 광역교통수단 도입이 필요
 - 남부내륙고속철도, 달빛내륙철도 등 급속한 교통 발전에 따라 교통 체계가 다양해지면서 광역교통·복지교통·고속교통체계가 구축

경남 전역이 고르게 발전하는 공간 체계 구축	
여건 변화 전망	대응 방향
남부내륙고속철도 기반 균형발전 추구	지역혁신 성장거점 구축
혁신생태계 육성을 위한 정책지구 활성화	사과·딸기 산업 특구 및 향노화힐링특구
광역교통·복지교통·고속교통체계 구축	광역교통수단 도입

□ 동북아 진출 거점 기반 마련 및 주력산업 활성화

- 스마트산업화가 확산되면서, 승강기산업단지 활용하는 방안이 요구됨
 - 빅데이터, AI 등의 스마트 기술이 발전되고 제조업의 스마트산업화가 확산되어, 이를 토대로 거창군의 승강기 산업과 산업단지를 활용한 스마트 승강기 기반구축 등이 필요함
- 한국판 뉴딜 정책 및 경남형 3대 뉴딜 정책에 맞는 거창형 뉴딜사업 발굴
 - 글로벌 팬데믹⁸⁾ 현상 해결과 경제혁신을 위한 ‘한국판 뉴딜’이 발표됨에 따라 경남도에서는 ‘경남형 3대 뉴딜’ 추진을 계획하고 있음
 - 이에 맞는 거창군의 ‘거창형 뉴딜사업’을 발굴하여 발 빠른 군정운영을 수행중
- 고부가가치 창출을 위한 미래형 신사업에 대한 전략 마련
 - 수소차 보급환경, 스마트팜, 미래형 향노화 산업 육성 등의 사업화 필요

동북아 진출 거점 기반 마련 및 주력산업 활성화	
여건 변화 전망	대응 방향
제조업 재도약 및 스마트산업화 확산	스마트 승강기 기반구축 등
경남형 스마트시티 확산	스마트 시티 챌린지 공모 추진
신산업 스케일 업 (Scale-UP) 지원	수소차 보급환경, 스마트팜 등 농업 육성

□ 균형과 포용의 경남경제 실현

- 지역혁신사업으로 확대할 수 있는 지역대학과 연계하는 방안 모색 필요
 - 지역경제 기반 구축 및 국내외시장 선점을 위한 혁신창업 생태계 (통합 지원체계)를 형성하는 지역혁신사업이 요구됨

8) 팬데믹(Pandemic) : ‘pan’은 모두, ‘demic’은 사람이란 뜻의 그리스어의 합성어이며, 이것은 전염병이 세계적으로 전파된다는 의미가 됨. 최근에는 세계보건기구(WHO)에서 코로나19에 대한 팬데믹 선언(2020년 3월 9일)을 실시함

- 경남도 ‘청년친화도시’ 구축에 따른 거창군의 지역 연계 구조 형성 필요
 - 경남도에서는 청년이 경남에 정착하는 구조를 조성하고 있으며, 이를 활용한 지역 연계 구조를 정착하여 거창군의 활성화를 도모해야 함
- 군내 농산업의 안전망 구축으로 거창형 푸드플랜 확립
 - 안전이 강조됨에 따라 안심영농 및 지역산업의 안전망을 구축하여 거창형 푸드플랜을 확립해 1차 산업의 부가가치를 확충

균형과 포용의 경남경제 실현	
여건 변화 전망	대응 방향
혁신창업 생태계 구축 (통합지원체계 구축)	대학 연계 창업 활성화
청년이 경남에 정착하는 구조 조성	지역 연계 구조 정착 (반농반X 정착 지원)
지역산업 안전망 구축 (안심영농 여건)	거창형 푸드플랜 확립

- 문화균형 및 경남정신 확립과 지역기반 관광거점 활성화
 - 거창군의 문화 활성화를 위한 문화 프로그램의 안정화 요구
 - 지역문화 균형발전 및 문화예술 협치 강화의 필요성이 대두됨에 따라, 거창군의 문화 확산을 위한 연극제 등 문화 프로그램 안정화가 필요함
 - 경남의 전통과 정신을 확립시키는 전략이 필요함
 - 유교문화가 내재된 역사유적 발굴을 통해 가야 문화 및 유교문화 육성
 - 경남 서북권을 대표하는 향노화 산업 비즈니스 모델(휴양지구) 구축
 - 서북권 지역의 특성을 통해 인접도시의 수요를 흡수할 수 있는 동북아 관광거점 육성 전략으로 향노화 산업 비즈니스 모델(휴양지구) 구축 필요
 - 군민의 건강을 위한 생활체육 및 스포츠산업의 활성화 방안 도모
 - 평균수명 연장 및 소득 증대 등의 여건 변화로 인해 건강에 대한 관심도가 증가하고 국내 국민생활체육의 수요가 급증함
 - 생활체육 및 스포츠산업이 활성화 되고 있어, 군내 노후된 스포츠시설을 개선하고 군민들에게 다양한 종목을 제공할 수 있도록 제2스포츠파크 등 생활체육 활성화 계획이 필요함

문화균형 및 경남정신 확립과 지역기반 관광거점 활성화	
여건 변화 전망	대응 방향
지역문화 균형발전 및 문화예술 협치 강화	연극제 등 문화 프로그램 안정화
가야와 유교문화 육성으로 경남정신 확립	가야 역사유적 발굴 등
동북아 관광거점 육성으로 지역경제 견인	항노화산업 비즈니스모델 구축 (휴양지구)
생활체육 및 스포츠산업 활성화	제2스포츠파크 등 생활체육 활성화

□ 안전하고 편안한 생활 보장

- 승강기안전사고 저감 및 대응시스템 마련을 위한 인프라 조성 필요
 - 승강기산업의 범위를 확대하여, 발생하는 안전사고 저감 및 대응 시스템을 마련할 수 있도록 승강기안전기술원 연계한 안전체험관 조성
- 군내 인구 감소 대응정책 추진 필요
 - 경남형 인구정책이 추진됨에 따라 군민의 삶의 질 제고를 위한 다양한 정책들이 수행되며 이를 활용한 거창군의 인구 정책이 필요함
- 의료취약지인 거창군에 의료복지 서비스 확충 방안 마련 필요
 - 서부경남 지역의 대부분이 고령화가 진행 중이며 도내 대표적인 의료취약지로 분류됨에 따라 경남형 의료·복지 모델 구축 필요성이 높아져 경남 서북권 거점병원을 개소하여 의료서비스가 확보된 생활을 보장
- 도시경쟁력 강화 및 삶의 질 제고를 위한 도시재생사업 확대
 - 쇠퇴되고 노후된 원도심의 활력 회복을 위한 도시재생 뉴딜사업으로 주거복지를 강화할 수 있도록 거창군의 도시재생 대상지를 확대하고 지역별 특화된 테마를 부여하여 주민 삶의 질을 상승

안전하고 편안한 생활 보장	
여건 변화 전망	대응 방향
재난위기 저감 및 대응시스템 마련	승강기안전기술원 연계 안전체험관 조성
경남형 인구정책 추진 (삶의 질 제고)	인구 감소 대응정책 추진
경남형 의료·복지 모델 구축	경남 서북권 거점병원 개소
경남형 도시재생 뉴딜 및 주거복지 강화	도시재생 대상지 확대 및 테마 부여

□ 지속가능한 환경 조성

- 천혜의 자연자원을 활용한 청정 환경 홍보 강화
 - 군내 우수한 생태계와 수려한 자연환경을 보유하고 있어 인구 유입, 웰니스 산업 확산을 위한 청정 환경(공기, 물, 경관 등) 홍보 강화
- 기후변화에 대응할 수 있는 지역맞춤형 환경보전 대책 수립이 요구됨
 - 온실가스 배출량 상승에 따른 기후변화가 심화되면서 이에 대한 대응책으로 신재생에너지 및 친환경자동차 보급 확대 등의 지역맞춤형 대책 수립이 절실

지속가능한 환경 조성	
여건 변화 전망	대응 방향
삶의 질을 보장할 수 있는 환경기반 조성	청정 환경(공기, 물, 경관 등) 홍보 강화
기후변화 적응을 위한 지역맞춤형 대책 수립	신재생에너지 및 친환경자동차 보급 확대

□ 광역연합을 통해 지방자치화 분권 실현

- 동남권 지역연합으로 종합적인 협력 공동체 조성
 - 동남권지역이 모범적으로 광역 단위의 협력모델을 만들어내고 경제 공동체를 구축하여 지역인재 양성, 광역관광 형성 등 분야별 협력 증진
- 광역의 생활 공동체 조성으로 협력방안 마련 필요
 - 수도권에 필적하는 국내 발전 축으로 형성하기 위한 ‘동남권 메가시티 플랫폼’이 구축되면서 동남권 생활 공동체가 조성되어 광역교통이 연계되고, 지역먹거리 확산 등의 다양한 협력방안을 활용
- 영·호남 네트워크 형성으로 중심도시 역할 확충
 - 제4차 국가균형발전 5개년 계획(2019.1)에 남해안권 관련계획이 다수 반영되면서 영·호남 네트워크 강화의 중요성이 대두되어, 광역 지역 간 연결 중심도시 역할이 확대됨

광역연합을 통해 지방자치와 분권 실현	
여건 변화 전망	대응 방향
동남권 경제 공동체 조성	광역관광 등 분야별 협력 증진
동남권 생활 공동체 조성	광역교통 연계, 지역먹거리 확산 등
남해안 상생협력 및 영·호남 네트워크 강화	영·호남 연결의 중심도시 역할 확대

(2) 제4차 국가균형발전 5개년 계획(2018~2022)⁹⁾

- 비전 : 지역이 강한 나라, 균형 잡힌 대한민국
- 목표 : 지역주도 자립적 성장기반 마련
- 핵심 과제
 - 국가균형발전 프로젝트 추진
 - 균형발전총괄지표 개발 및 지역차등지원
 - 생활밀착형 SOC사업 확대
 - 지역발전 투자협약(계획협약) 본격 추진
 - 국가균형발전특별회계 개편
 - 지역혁신체계 구축
- 전략 및 과제

<표 2-6> 제4차 국가균형발전 5개년 계획 3대 전략 및 과제

목표	추진전략
(사람) 안정되고 품격있는 삶	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역인재·일자리 선순환 교육체계 ○ 지역자산을 활용한 특색 있는 문화·관광 ○ 기본적인 삶의 질 보장을 위한 보건·복지체계 구축
(공간) 방방곡곡 생기도는 공간	<ul style="list-style-type: none"> ○ 매력있게 되살아나는 농산어촌 ○ 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약 ○ 인구감소지역을 거주강소지역으로
(산업) 일자리가 생겨나는 지역혁신	<ul style="list-style-type: none"> ○ 혁신도시 시즌2 ○ 지역산업 혁신 ○ 지역 유희자산의 경제적 자산화

자료 : 국가균형발전위원회·산업통상자원부, 제4차 국가균형발전 5개년계획(2019.01.)

- 거창군 추진방향
 - 국가균형발전전략을 기반으로 지역발전을 견인할 수 있는 문화도시
 - 지역발전 투자협약 시범사업으로 선정된 세계 승강기 허브도시 조성 사업을 필두로 안정적인 지역 경제성장 및 일자리창출 확장
 - 도시재생 전략계획 및 활성화계획 수립을 통해 쇠퇴된 원도심의 활력을 제고하고 노후된 정주여건 개선 필요
 - 군내 방치되거나 노후된 공공공간을 활용하여 생활 인프라를 확충시킬 수 있는 SOC사업을 적용해 군민의 삶의 질을 제고

9) 국가균형발전위원회·산업통상자원부, 제4차 국가균형발전 5개년계획(2018~2022), 2019.01.

(3) 제3차 관광개발 기본계획(2012~2021)¹⁰⁾

□ 비전 : 글로벌 녹색한국을 선도하는 품격 있는 선진관광

□ 계획의 목표

- 한국문화가 생동하는 ‘창조관광’
- 관광자원의 보전과 재생을 유도하는 ‘녹색관광’
- 국민의 생활 속에 스며드는 ‘생활관광’
- 책임과 참여로 정의사회를 실천하는 ‘공정관광’
- 성장 동력 산업으로 부가가치를 창출하는 ‘경제관광’

□ 추진전략

<표 2-7> 제3차 관광개발 기본계획 추진전략

구분	내용
품격관광을 실현하는 관광개발 정책 효율화	○ 지속가능한 관광자원 재생정책 추진 ○ 관광개발 민간참여 확대 ○ 관광개발 R&D기능 강화
미래 환경에 대응한 명품 관광자원 확충	○ 신(新)관광개발 영역 발굴 ○ 복·융합 관광개발 확대 ○ 산업관광 활성화
문화를 통한 품격 있는 한국형 창조관광 육성	○ 문화가 흐르는 도시 관광 구축 ○ 지역문화에 기반한 신(新)관광 공간 창출 ○ 한국문화의 브랜드화
국민이 행복한 생활관광 환경 조성	○ 관광객 수용대세 확충 및 개선 ○ 국민 생활관광 활성화 ○ 취약계층의 관광확산을 위한 관광여건 조성
저탄소 녹색성장을 선도하는 지속가능한 관광 확산	○ 지속가능한 관광기반 구축 ○ 저탄소 녹색관광의 실현과 확산
관광경쟁력 제고를 위한 국제 협력 강화	○ 남북한 연계 관광개발 기반 확충 ○ 동아시아 관광교류 협력체계 구축

자료 : 문화체육관광부, 제3차 관광개발기본계획(2011.12.)

□ 거창군 추진방향

- 미세먼지 감소, 감염병 예방을 위한 청결한 여행 등의 관광패턴이 변화함에 따라 수요를 흡수하고 지속적으로 확산시킬 수 있는 거창군의 관광전략 마련
- 천혜의 자연자원을 활용한 웰니스 관광 시설을 확대하고, 생태관광 콘텐츠를 확충하여 경남 서북권 중심의 힐링 관광 구축

10) 문화체육관광부, 제3차 관광개발기본계획, 2011.12.

(4) 제5차 국가환경 종합계획11)

- 비전 : 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가
 - 지역과 주민, 기업 등과 함께 소통하며 만들어 가는 지속가능한 환경 구현
 - 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현
- 핵심전략 및 주요 정책과제

<표 2-8> 제5차 국가환경 종합계획 목표 및 핵심전략

핵심전략	주요 정책과제
생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 ○ 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 ○ 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약 ○ 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 물순환 건전성 및 수요·공급의 조화를 고려한 물서비스 강화 ○ 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 ○ 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 ○ 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환
미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	<ul style="list-style-type: none"> ○ 미세먼지의 근본적 해결 추진 ○ 위해성에 기반한 공기질 관리 ○ 생활주변유해인자·화학물질·제품 관리 강화
기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 저탄소 안심사회 기반구축 ○ 저탄소 사회로의 전환 추진 ○ 기후위험 대응과 신(新)기회 창출 현실화 ○ 미래 환경안보 관리강화
모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 ○ 수용체 관점의 환경개선 ○ 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경R&D의 미래지향적 혁신 ○ 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화 ○ 환경일자리 창출과 환경가치 제고
지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	<ul style="list-style-type: none"> ○ 항구적인 남북환경협력 이행 ○ 동북아 환경협력 발전 ○ 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

자료 : 관계부처합동, 제5차 국가환경 종합계획(2019.12.)

- 거창군 추진방향
 - 미세먼지 목표관리제를 통한 ‘청정지역’의 위상을 제고시켜, 생활·관광 부문과의 연계를 통해 종합적인 전략 마련
 - 군에서 추진 중인 주요 환경사업들을 확대시켜 환경도시를 선도

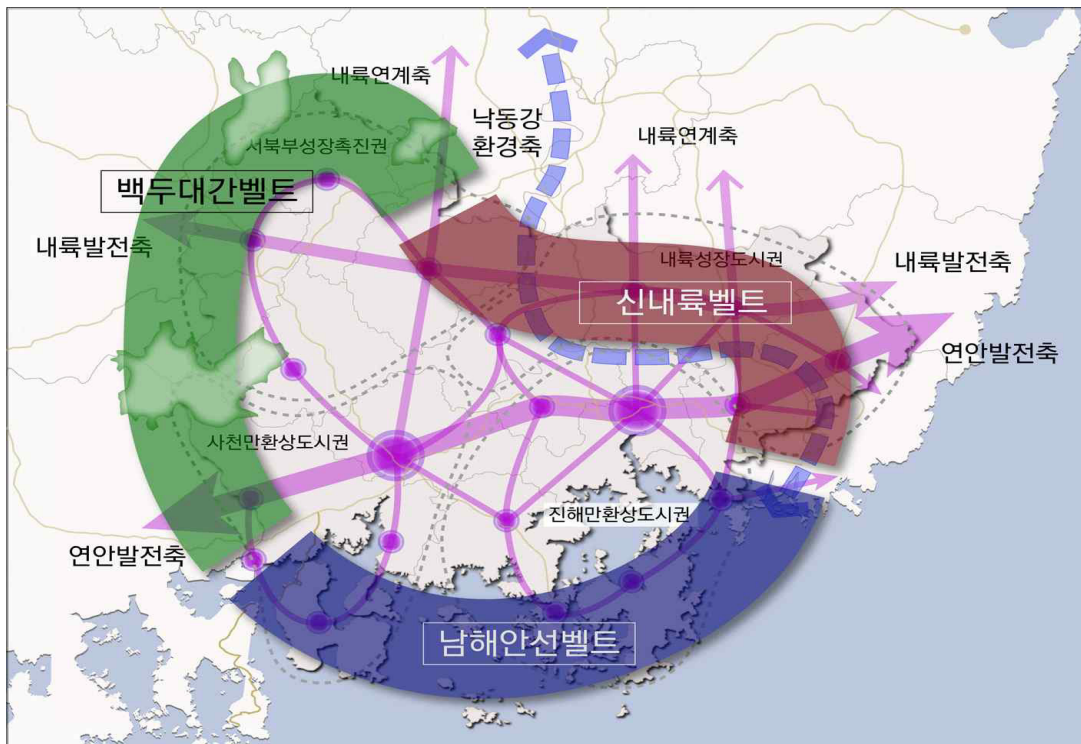
11) 관계부처합동, 제5차 국가환경 종합계획(2020-2040), 2020.01.

2) 광역계획 검토

(1) 제3차 경상남도 종합계획 수정계획(2012~2020)¹²⁾

가. 비전 및 목표

- 비전 : 성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는 지속가능사회 경남
- 목표
 - 건강하고 안전한 녹색환경
 - 더불어 나아가는 균형발전
 - 다함께 누리는 복지
 - 세계 속으로의 도약
 - 지속가능한 성장
 - 매력적인 문화창조
- 다축환상형 공간구조 구상
 - 발전 축과 성장벨트의 공간적 통합을 통해 광역교통망으로 연계되고, 공유자원을 벨트로 활용해 경남의 미래 공간구조로 제시함



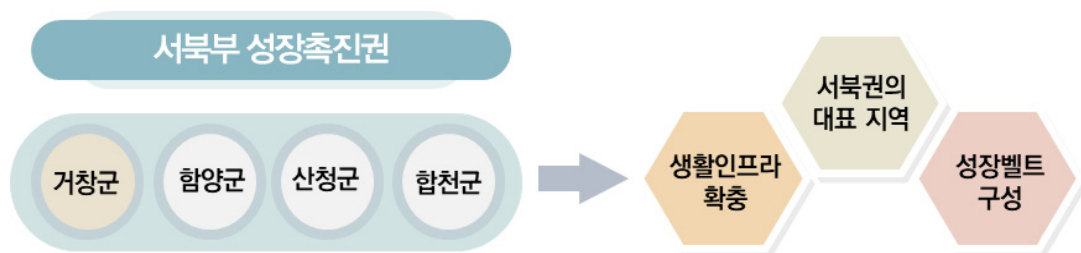
<그림 2-3> 지역발전 축과 성장벨트에 의한 다축환상형 공간구조

12) 경상남도, 제3차 경상남도 종합계획 수정계획(2012~2020), 2011.

주) 제4차 경상남도 종합계획(경남미래2040)과 본 계획의 수립 기간이 동일하게 진행되어 상위계획 반영이 불가함

나. 권역별 개발방향 (거창군 발전방향)

- 서북권 (서북부 성장촉진권) 발전방향
 - 해당시군 : 거창군, 함양군, 산청군, 합천군
 - 4개 군지역이 경남 서북권에 위치하며, 지리산·덕유산·가야산 등 산악자원 풍부
 - 그간 지리적, 산업적 공간 환경의 제약으로 성장이 늦어졌지만, 풍부한 자연환경과 녹색의 가치를 기반으로 새로운 발전과 성장촉진이 요구됨
- 서북권 발전전략 : 서북부 성장촉진권 (녹색생명+창조시대+광역연계)
 - 거창·산청·함양 등 지리산 인근의 청정지역을 중심으로 농업클러스터·친환경농업단지·향토산업 개발을 추진하여 국가적 거점으로 육성
 - 친환경 청정농산물의 생산+유통+판매의 일관체계 구축 (물류센터)
 - 국내 대표적 생태축인 백두대간권역을 초광역 생태 네트워크로 육성하여 생태·역사·문화가 융합된 창조지대로 조성
 - 3대 국립공원벨트의 광역적 연계를 통해 인접 지역과의 공동자원화 추진
 - 산청, 함양의 한방과 산삼을 전국적인 생명산업의 특화상품으로 개발하고 청정 농산물 식품클러스터 구축
 - 합천 해인사 대장경 등 천년 역사의 문화자산을 활용한 신개념의 문화+환경관광거점으로 육성
- 거창군 추진방향
 - 주민 모두가 행복할 수 있도록 생활 인프라 확충으로 입증된 도시경쟁력을 확산시켜 경남 서북권 지역의 대표적인 군지역으로 성장
 - 광역교통망 연결을 통해 인접지역과 연계된 성장벨트를 구성하여 서북권 문화경제 공동체 형성



(2) 제6차 경남권 관광개발계획¹³⁾

- 비전 : 동북아 사계절 고품격 웰니스 관광
- 목표
 - 지역자원을 활용한 경남형 명품관광 도시
 - 관광 트렌드에 대응하는 창조관광 도시
 - 관광객 밀착형 스마트관광 도시
- 추진전략

<표 2-9> 제6차 경남권 관광개발계획 추진전략 및 과제

핵심 전략	중점 추진과제
국내관광객이 즐겨찾아 외래관광객이 찾고 싶은 관광 선순환 구조 확립	○ 녹색·생태관광 기반구축 및 자원화 ○ 도민 여가 및 복지관광 환경조성
산업·문화·스포츠·관광이 융·복합한 창조형 관광 상품 개발	○ 융·복합 신(新)관광 상품 개발 ○ 산악, 강변, 해양(섬)관광 특화개발 ○ 경남 역사·문화 자원 브랜드화 사업 ○ 지속가능한 관광(단)지 재생
경남발 관광선진정책이 시도 간, 전(全)국토로 연계·확대되는 광역관광시스템 구축	○ 시군 간, 시도 간 관광정책 연계·광역화 ○ 관광교통체계 광역화
국제적 관광브랜드 육성 및 표적시장 집중 해외마케팅 추진	○ 국제 관광 테마도시 육성, 지역축제 및 국제 이벤트 경쟁력 강화 - 국제 관광 테마도시 육성 - 지역축제 및 국제이벤트의 경쟁력 강화 추진 ○ 선진 관광수용태세 개선

자료 : 경상남도, 제6차 경남권 관광개발계획(2017.)

- 경남권 관광공간체계 구상 : 서부 관광권 (산악·레저·역사·웰니스)
 - 건강과 휴양을 동시에 추구하는 관광욕구를 충족시키기 위한 전략
 - 산악관광, 웰니스 관광, 축제 등 강점을 가진 권역으로 집중 육성
 - 해당시군 : 진주시, 거창군, 의령군, 산청군, 함양군, 합천군
- 거창군 추진방향
 - 활동 중심의 액티브(Active)한 관광 콘텐츠와 휴양을 중심으로 한 웰니스 관광을 권역별로 구축하여 다양한 관광 수요를 흡수

13) 경상남도, 제6차 경남권 관광개발계획, 2017.

(3) 제7차 경남교육 발전계획14)

□ 경남교육 정책방향

- 배움이 즐거운 학교, 함께 가꾸는 경남교육
- 교육 본질 중심의 교육행정으로 학교교육 내실화
- 교육 소외계층 없이 모두가 함께하는 교육복지 정책 강화
- 미래지향적인 교육 지원을 통한 배움이 즐거운 학교 구현
- 교육공동체 속에서 저마다의 꿈과 희망을 키워나가는 교육 실현

□ 경남교육 발전 과제

<표 2-10> 경남교육 발전 과제

정책 방향	발전과제	
배움 중심의 새로운 교육	<ul style="list-style-type: none"> ○ 배움중심수업 확산 ○ 자유학기제 내실화 및 확대 ○ 고교학점제 기반 조성 사업 ○ 맞춤형 대안교육 운영 ○ 기초학력 향상, 행복(마을)학교 운영 ○ 행복교육지구 운영 확대 ○ 과학교육 내실화, 수학교육 활성화 ○ 미래형 지식정보 교육환경 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 미래교육 테마파크 구축 ○ 인문/독서교육 강화 ○ 독서문화 서비스 지원 확대 ○ 통합교육 및 특수교육 내실화 ○ 진로교육 활성화 ○ 진학지원 체제 구축 운영 ○ 전문 기능 인재 양성을 위한 직업교육 내실화
소통과 공감의 교육공동체	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인성교육중심 교육과정 운영 ○ 회복적 생활교육 강화 ○ 인권 친화적 학교문화 조성 ○ 학생 자치활동 활성화 ○ 학부모 교육 참여활동 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교육협동조합 활성화 지원 ○ 평화·통일 교육 강화 ○ 유아교육의 공공성 강화 ○ 국제교육·교류 활성화 ○ 다문화교육 내실화
안전하고 건강한 교육환경	<ul style="list-style-type: none"> ○ 안전한 학교문화 확산 ○ 학교 건물 내진보강 ○ 학교 석면제거 사업 ○ 미세먼지 불안 없는 안전학교 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학교폭력 없는 안전학교 ○ 학교체육 활성화 ○ 안전하고 건강한 보건교육 ○ 안전한 건강급식 ○ 자연친화적 미래형 학교 건축
더불어 행복한 교육복지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어촌 지역 교육 살리기 ○ 방과후 학교 활성화, 초등돌봄교실 운영 ○ 무상교육 실현 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교육공무직의 고용안정 및 처우개선 ○ 문화예술교육 활성화 ○ 교권보호 및 교직원 복지 신장
깨끗하고 공정한 지원행정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학교업무 적정화 ○ 조직정원의 효율적 운영 ○ 청렴한 교육문화 조성 ○ 기록관리체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자율과 책무를 강화하는 사학 운영 ○ 학교평등예산제 운영 ○ 공정한 인사제도 확립 ○ 성과관리 운영 내실화확산

자료 : 경상남도교육청, 제7차 경남교육 발전계획(2018.12)

□ 거창군 추진방향

- 진로와 복지가 융합된 교육서비스의 질 제고 및 교육도시 브랜드 확대
- 추진 중인 아카데미 파크와 주변 학교시설들을 연계한 에듀타운 조성

14) 경상남도교육청, 제7차 경남교육 발전계획(2019~2022), 2018.12.

(4) 경상남도 환경보전계획¹⁵⁾

- 비전 : 살아 숨 쉬는 환경경남, 활력이 넘치는 미래경남
- 우수한 생태계와 수려한 자연환경을 보유하고 있는 경남도의 자연이 살아 숨 쉬는 맑은 물, 깨끗한 공기, 푸른 숲이 어우러진 아름다운 자연환경을 조성하고자 함
 - 경남도민의 꿈과 미래를 밝히기 위해 환경과 경제가 상생하는 경남미래 성장 동력을 창출함
- 환경보전 부문 및 분야별 비전
- 자연환경 부문 : 자연과 인간이 공존하는 환경경남
 - 생활환경 부문 : 경남도민이 쾌적하고 안전한 행복경남
 - 환경-경제·사회 통합 부문 : 환경과 미래첨단산업이 상생하는 미래경남
 - 지역 및 지구환경 부문 : 지속가능발전을 선도하는 선도경남

<표 2-11> 경상남도 환경보전계획 비전

부문별 비전	분야별 비전
자연환경	<ul style="list-style-type: none"> ○(자연생태 및 경관) 자연과 인간이 공존하는 생명·환경 경남 구현 ○(토양·지하수) 건강한 토양 및 청정 지하수 환경 조성 ○(연안환경) 연안의 이용과 보전이 조화를 이루는 상생 연안 조성
생활환경	<ul style="list-style-type: none"> ○(대기) 건강 100세 시대를 여는 맑은 공기 조성 ○(물 환경) 안전하고 마실 수 있는 깨끗한 물 공급 ○(에너지) 당당한 경남시대, 풍요롭고 행복한 경남 에너지정책 실현 ○(폐기물) 자원순환형 사회 구축 ○(소음·진동) 소음·진동 노출인구 감소를 통한 정온한 생활환경 유지 ○(유해화학물질) 유해화학물질 사고로부터 안전한 경남 ○(악취) 생활악취 관리를 통한 쾌적한 생활환경 조성 ○(실내공기질) 안전한 실내환경 조성을 위한 체계적 관리 ○(빛 공해) 환경과 조화로운 쾌적한 빛 환경 조성
환경과 경제·사회의 통합	<ul style="list-style-type: none"> ○(환경-경제의 통합) 녹색생태·청정산업 육성으로의 도약 ○(환경-사회의 통합) 사회적 약자에게 공평한 환경복지 실현
지역 및 지구환경	<ul style="list-style-type: none"> ○(기후변화 대응 및 적응) 안전경남 구축 ○(환경교류 협력) 국제·국내적 교류 통한 환경외교 강화

자료 : 경상남도, 경상남도 환경보전계획(2016.10.)

- 거창군 추진방향
- 산재된 자연자원으로 지속가능한 환경체계를 구축·실현하는 전략 필요
 - 군민의 생활 속에서 체감하고 시행할 수 있는 환경 콘텐츠 개발

15) 경상남도, 경상남도 환경보전계획(2016~2025), 2016.10.

(5) 제7기 경상남도 지역보건의료계획¹⁶⁾

- 제6기 지역보건의료계획 개선과제 및 제7기 계획에 반영할 내용
 - 객관적 데이터에 근거한 성과 목표치 설정
 - 찾아가는 보건의료서비스 확대 및 대상자 발굴 강화
 - 사업간 연계 및 관련 기관 간 네트워크 강화
 - 치매 등 지역주민 인식개선과 주민참여 강화
 - 기초지자체에 대한 조정 및 지원 기능 강화, 성과관리 및 모니터링 강화
 - 사업수행 인력 역량강화로 서비스 질 제고
- 경남현안 및 건강정책 방향성
 - 지역 간 격차 해소를 위한 공공보건의료 인프라 확충
 - 응급의료 및 감염병 대응체계 강화
 - 의료취약계층 지원 확대
 - 건강생활실천을 위한 인프라 확충
 - 인구고령화에 대비한 지역사회 중심의 보건의료 제공 체계 구축
- 비전 : 언제 어디서나 두루 누리는 사람중심 건강한 경남
- 전략 및 추진과제

<표 2-12> 제7기 경상남도 지역보건의료계획 전략 및 추진과제

전략	추진 과제
보건의료 전달체계 공공성 강화를 통한 의료접근성 향상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역 간 의료격차 해소를 위한 공공보건의료 인프라 확충 ○ 응급의료, 감염병 등 필수의료서비스 제공체계 구축 ○ 취약계층 건강안전망 강화
지역사회 기반 예방적 보건의료 강화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 심뇌혈관질환 예방 및 관리체계 강화 ○ 건강검진 확대 및 건강관리 강화 ○ 건강생활실천을 위한 건강환경 조성 ○ 자살예방 및 정신건강 증진체계 강화
분야간 연계·협력을 통한 통합적 보건의료체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 권역별 통합의료벨트 구축 ○ 돌봄 및 치매문제 해결을 위한 웰빙-웰다잉 환경조성

자료 : 경상남도, 제7기 경상남도 지역보건의료계획(2018.12.)

- 거창군 추진방향
 - 증가하는 노년층 인구를 대비할 수 있는 촘촘한 보건서비스망 구축 필요
 - 지역책임의료기관 지정과 연계된 의료 인프라 확충 필요

16) 경상남도, 제7기 경상남도 지역보건의료계획(2019~2022), 2018.12.

4. 이전계획 검토

1) 제3차 거창군 종합계획 (2003)

□ 비전 : 산향정서(山鄕精緒)가 넘치는 환경·문화·교육·자치도시 거창

□ 목표

- 창조성, 지성, 따뜻한 온정이 넘치는 삶의 터전 조성
- 풍부한 시민생활을 지지할 수 있는 활발한 산업육성
- 물(水), 녹음(綠陰), 빛(光)으로 둘러싸인 쾌적한 자연환경 창출
- 신선한 매력과 꿈이 넘치는 지역기반 확충
- 건강한 삶이 보장되는 살기 좋은 환경 조성

□ 계획권역 설정

<표 2-13> 제3차 거창군 종합계획 계획권역 설정

권역	거점지	권역성격	담당 기능	
			거창읍	담당 기능
거창 중심 생활권	거창읍	중심거점	거창읍	○ 지원기능 ○ 교통, 교육, 행정, 상업중심
			마리면	○ 전원주거 ○ 배후지원 기능
			남상면	○ 첨단산업 ○ 근교 농업 ○ 배후지원 기능
			남하면	○ 수변·해양·레저 ○ 배후지원 기능
		농촌산업	웅양면	○ 고랭지농업·과수 원예농업
			고제면	○ 고랭지농업 ○ 산악형 스포츠
			주상면	○ 과수, 원예농업 ○ 농산물 유통
전원휴양	신원면	○ 축산업 ○ 역사교육		
서부권	위천면	농촌휴양	위천면	○ 휴양, 관광 ○ 문화 예술 ○ 채석 생산 및 가공
			북상면	○ 산악 휴양지 ○ 고랭지 농업
동부권	가조면	관광휴양	가조면	○ 휴양·관광 ○ 원예농업
			가북면	○ 산지형 특산물

자료 : 거창군, 거창군 장기종합발전계획(2013~2022)

2) 거창군 장기종합발전계획 (2013~2022)¹⁷⁾

- 비전 : 매력있는 창조도시 거창
- 발전목표
 - 복지과 삶의 질이 향상된 ‘정주 도시’
 - 고품격 자연친화적 ‘전원생태 도시’
 - 경쟁력 있는 ‘특화산업 도시’
 - 명성 높은 ‘교육문화 관광도시’
 - 주민감동과 선진 화합의 ‘선진공동체’
- 추진과제

<표 2-14> 거창군 장기종합발전계획 전략과제 및 부문과제

구분	추진 과제	
전략과제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 에코-에듀 파크 (Eco-Edu Park) 조성 ○ 거창 경관 테마랜드 조성 ○ 거창위천 및 황강천변 활용 ○ 수변 레포츠 공원 조성 ○ 공예문화 클러스터 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Route C 216 프로젝트 ○ 정자문화 거창 풍류촌 조성 ○ 한국형 에너지 자립 에코시티 조성 ○ 88고속도로 확장에 따른 관광 교통체계 확립
부문과제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경쟁력과 균형발전의 도시 거창 ○ 향토산업과 신산업이 성장하는 경제도시 거창 ○ 머물고 싶은 풍류 거창 ○ 주민공동체가 책임지는 통합복지와 교육도시 거창 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고부가가치의 거창한 신(新) 농업 육성 ○ 지속가능한 환경·생태도시 거창 ○ 편리하고 쾌적한 정주기반 거창 ○ 선진 자율 방재 도시 거창

자료 : 거창군, 거창군 장기종합발전계획(2013~2022)

- 권역별 개발방향

<표 2-15> 거창군 장기종합발전계획 권역별 개발방향

권역	기능	개발방향
도심권	거창읍	행정, 중심상업 ○ 도심 및 기성시가지 재생 ○ 교육, 복지, 산업, 환경의 복합적 발전
동부권	가조면, 가북면	연수휴양 관광 친환경농업 ○ 온천, 역사 자원 상품화 ○ 친환경 식품산업 활성화
서부권	마리면, 위천면, 북상면	역사문화관광 그린 투어리즘 ○ 수승대, 황산고가 연계 상품화 ○ 계곡, 생태, 환경 자원 연계 개발
남부권	남상면, 남하면, 신원면	수변생태상품화 웰빙사업 ○ 경관테마 파크 연계 개발 ○ 일반산업단지, 특산품 상품화
북부권	주상면, 고제면, 웅양면	벤처농업 고원 체험지구 ○ 사과, 포도 등 고랭지 작물 상품화 ○ 무주 접근성 개선, 생태교육 개발

자료 : 거창군, 거창군 장기종합발전계획(2013~2022)

17) 거창군, 거창군 장기종합발전계획(2013~2022), 2013.02.

5. 요약 및 시사점

1) 미래 트렌드 및 정책 검토

□ 미래 트렌드

- 인구구조 변화 및 도시화율 증가로 질적인 가치를 중시하는 정책이 요구됨
- 저성장 기조의 장기화 이용의 효율화 요구와 자산·소득 양극화 완화를 위한 공적서비스의 확대가 진행 중임
- 기후변화 문제가 심화되어 에너지 절약 및 친환경 에너지 확보가 필요함
- 새로운 정책 수요와 기술의 결합으로 생활의 지능화를 가속시킬 전망임
- 삶을 중시하는 가치관이 제고되며, 상호 존중되는 다문화사회 조성이 필요함
- 중앙-지방간 협력관계를 확산시키고, 지역 거버넌스를 조성·강화하는 정책 추진이 진행 중임

□ 문재인정부 국정운영 5개년 계획

- 국민제안 사항, 정책현안 등을 종합적으로 고려하여 100대 국정과제를 도출해 국민주권시대의 국가비전을 실현시키고자 함
- 국민 중심의 행복한 생활을 확보하고 영위할 수 있는 국정전략 수립
 - 생활 인프라 구축, 지역산업 확산 등 지방소멸도시의 위기 극복 방안

□ 경상남도 도정4개년 계획

- 남부내륙고속철도 조기 완공 전략에 따른 종합적·광역적 전략 필요
 - 달빛내륙철도, 함양~울산 고속도로 조성으로 물류 혁신, 다양한 수요 흡수를 통한 활력 있는 민생경제 구축

□ 민선7기 거창군정 계획

- 군민이 공감하고 주도할 수 있는 거창군의 도시경쟁력 전략을 수립함
 - 전반기 군정성과를 기반으로 7대 정책목표를 설정하여 사업을 추진 중임

2) 국가계획 검토

□ 제5차 국토종합계획

- 여건 변화에 대응하고 국민의 삶의 질을 향상시키는 국토 비전과 전략을 마련
 - 국가 주도의 성장과 개발 중심에서 벗어나 지역과 지역, 중앙과 지역이 함께 연대하고 협력하면서 유연하고 스마트한 국토를 조성하는 것을 새로운 미래상으로 제시하고 있음
- 경상남도의 발전방향으로 스마트혁신, 균형발전, 지속가능 성장을 목표로 총체적인 전략 및 지표가 설정됨

□ 제4차 국가균형발전 5개년 계획

- 현 정부의 주요 국책 사안으로 국가균형발전 체제 구축을 위한 계획이 수립됨
- 지역주도 자립적 성장기반 마련을 목표로 종합적인 발전 방향의 초석이 되고 있음

□ 제3차 관광개발 기본계획

- 국가 관광개발의 비전 및 미래상과 관광자원의 보호·관리에 관한 효율적 추진전략을 제시한 전략 및 추진과제를 제시함
- 지속가능한 관광자원의 보호·이용·관리가 이뤄지며 생활 속에 스며들 수 있는 도시 관광 구축을 도모하는 것이 요구됨

□ 제5차 국가환경 종합계획

- 소통·연계·전환·공간의 측면에서 이전 계획과 차별화된 전략을 제시함
 - 여러 사회·경제적 전환에 대비한 국가환경정책 방향을 모색하고 전반적으로 녹색전환을 이룬다는 방침을 담고 있음
- 기 계획과 상이한 전략을 통한 지역환경 보전 방안과 지역주민들의 높은 참여율이 요구됨

<p style="text-align: center;">제5차 국토종합계획</p> <ul style="list-style-type: none"> • 중앙과 지역이 협력하며 스마트 국토 조성 • 스마트혁신, 균형발전, 지속가능 성장 목표 	<p style="text-align: center;">제4차 국가균형발전 5개년 계획</p> <ul style="list-style-type: none"> • 국가균형발전 체제 구축을 위한 계획 수립 • 지역주도 자립적 성장기반 마련 목표
<p style="text-align: center;">제3차 관광개발 기본계획</p> <ul style="list-style-type: none"> • 관광자원의 보호·관리에 관한 추진전략 제시 • 지속가능한 관광자원으로 도시관광 구축 도모 	<p style="text-align: center;">제5차 국가환경 종합계획</p> <ul style="list-style-type: none"> • 소통·연계·전환·공간에서 국가환경정책 방향 모색 • 지역환경 보전 방안 및 지역주민의 참여율 요구

3) 광역계획 검토

- 제3차 경상남도 종합계획 수정계획
 - 지속가능한 성장을 추구하는 비전을 통해 자연과 인간의 공존을 위한 종합적인 측면의 균형발전 방향을 계획하고 있음
 - 지역의 개발 잠재력을 극대화하여 자원과 자산을 효과적으로 이용하기 위한 정책을 설정함으로써 지역발전과 주민복지 향상에 기여하고자 함
 - 거창군이 위치하고 있는 지역을 ‘서북부 성장촉진권’ 으로 구성하여 청정 식품클러스터, 초광역 생태 네트워크 육성 등의 환경관광거점 방향을 제시함

- 제6차 경남권 관광개발계획
 - 국가정책에 기반하여 동북아 권역의 고품격 웰니스 관광을 추구하는 핵심 전략들과 중점 추진과제를 다양하게 제시하고 있음
 - 거창의 다양한 관광자원 활용 및 지속적으로 발전되는 관광 명소 구축을 위한 목표와 추진전략의 방향성을 적용하는 방안 검토 필요

- 제7차 경남교육 발전계획
 - 미래세대를 위한 경남의 교육 발전 계획을 수립하여 교육환경, 교육 복지, 지원행정 등의 발전과제들을 제시함
 - 교육도시 브랜드에 맞춰 학생중심의 지역교육 기반 형성이 요구됨

- 경상남도 환경보전계획
 - 국가 환경정책 대응 및 경남 환경 보전을 위한 비전 및 계획을 설정·제시함
 - 천혜의 자연경관을 보유하고 있는 거창군의 환경 보전을 위한 전략이 요구됨

□ 제7기 경상남도 지역보건의료계획

- 경남의 보건의료 현안 및 건강정책의 방향성을 도출하고 의료접근성 향상, 통합적 보건의료체계 구축 등의 전략 및 추진 과제를 제시함
- 고령화 증가 및 의료서비스가 취약한 거창군의 약점을 보완할 수 있는 다양한 지역의료서비스 과제가 요구됨

제3차 경상남도 종합계획 수정계획	
<ul style="list-style-type: none"> • 자연과 인간의 공존을 위한 종합적인 측면의 균형발전 방향을 계획함 • 서북부권의 대표적인 군지역으로 성장하도록 성장벨트를 구성하여 남부권 문화경제 공동체 형성 	
제6차 경남권 관광개발계획 <ul style="list-style-type: none"> • 동북아 권역의 고품격 웰니스 관광 추구 • 액티브 관광과 웰니스 관광을 권역별로 구축 	제7차 경남교육 발전계획 <ul style="list-style-type: none"> • 미래세대를 위한 경남 교육 발전 계획 수립 • 진로와 복지가 융합된 에듀타운 조성
경상남도 환경보전계획 <ul style="list-style-type: none"> • 환경 보전을 위한 분야별 비전 및 계획 설정 • 군민 생활 속에서 체감하는 환경 콘텐츠 개발 	제7기 경상남도 지역보건의료계획 <ul style="list-style-type: none"> • 경남의 보건의료 현안 및 건강정책 방향 도출 • 지역책임의료기관 지정과 연계한 인프라 확충

4) 이전계획 검토

□ 제3차 거창군 종합계획 (2003)

- 천혜의 자연환경을 기반으로 환경·문화·교육·자치의 도시로서 거창군의 생활기반을 확충하는 목표를 설정하고 그에 따른 발전전략을 제시함
- 거창읍을 중심으로 거창군의 인접도시 간 횡적 이동성을 향상시켜 군 전체적으로 고른 발전이 이뤄지도록 계획함
- 거창군의 발전을 위한 도시개발 사업들을 중점으로 계획되었음
 - 대부분의 사업들이 도시 성장을 위한 기반 주축으로 계획·추진되었음
- 모든 분야의 사업 추진율이 높게 나타났으며, 이러한 계획을 기반으로 거창군이 경남 서북권의 거점지역으로 성장할 수 있었음

□ 거창군 장기종합발전계획 (2013)

- 지역의 매력도를 제고하고 창조도시를 지향하기 위한 비전을 제시하고 그에 따른 5개의 목표 및 과제를 도출함

- 기 계획과 거창군 현황 및 문제점 진단으로 전략과제를 발굴
 - 기 장기종합발전계획과 더불어 전 분야에 대한 현황 및 문제점을 진단하여 전략 및 추진과제를 발굴·육성할 필요가 있음
- 다양한 부문을 설정하여 거창군의 인프라를 확충시키는 방향으로 사업을 계획·추진함
- 중장기적으로 계획된 사업 추진은 진행되고 있어, 이를 보완하고 확충할 수 있는 전략 수립이 추가 필요함

5) 시사점

- 균형 발전 : 교통산업·도시재생 등 지역개발·균형발전으로 도시공간 구조 개선
 - 광역 교통으로 수요를 흡수하고 도시경쟁력을 견인하는 개발 전략 구축
 - 읍지역에 집중된 도시공간을 개선할 수 있는 균형 발전 방안 모색
- 관광 번성 : 천혜의 자연환경을 활용한 내륙 관광 및 휴양 관광 거점 조성
 - 수요층에 맞춰 활용될 수 있도록 기 구축된 관광요소들을 구조화
 - 거창창포원, 감악산 웰니스 체험장, 거창 향노화 힐링랜드 등 테마별 경관지구를 연결하여 내륙 관광 및 휴양 관광 거점으로 조성
- 환경 보전 : 주민이 적극적으로 참여하는 청정한 환경도시 조성
 - 환경보전을 위한 주민주도의 인프라 조성 및 교육 프로그램 운영
 - 온실가스 감축, 기후변화, 미세먼지 등의 환경 문제들을 해결할 수 있는 인프라 조성 및 교육 프로그램 운영 필요
 - 또는 지속적 신재생에너지 보급 및 확대를 추진할 수 있는 기반 마련
- 생활 인프라 : 교육 중심 명품도시 조성 및 의료복지 개선 등 생활권 보장
 - 지역책임의료기관 선정에 따른 지역의료 강화 대책으로 의료복지 확충 필요
 - 군민·공무원 대상 설문조사에서 ‘복지·의료행정 부문’의 중요성이 가장 높게 나타남
 - 면지역에 협소한 생활·보건·복지 서비스 제공을 위한 전략이 요구됨

제2장 현황 분석

1. 인구·사회 현황

1) 인구 추이

□ 인구 추이

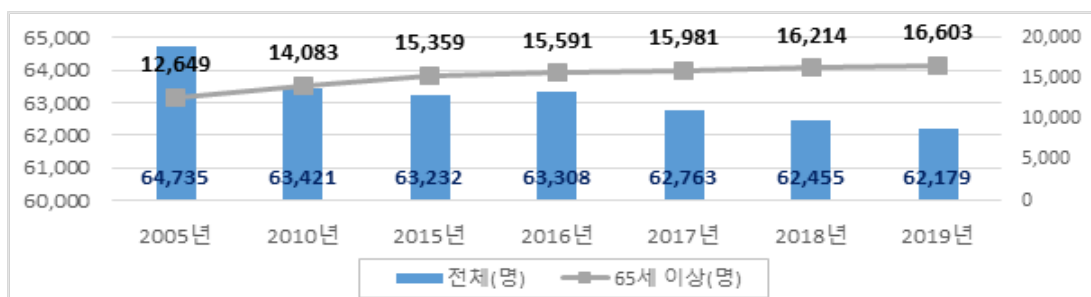
- 인구 문제가 전국적으로 대두되면서 거창군 또한 저출산, 고령화를 통해 전반적인 인구가 감소하고 있는 변화를 확인할 수 있음
- 거창군의 세대 수는 증가하고 있으나, 인구가 점진적으로 감소하고 있어 군내 1인 가구 수가 늘어나고 있음을 파악할 수 있음
- 특히 65세 인구 및 65세 이상 인구 비율이 점점 증가하고 있는 추세임

<표 2-16> 인구 추이

(단위 : 수, 명, %)

구분	세대	인구			세대당 인구	65세 이상 인구	65세 이상 인구비율
		계	남자	여자			
2005년	25,406	64,735	31,568	33,167	2.55	12,649	19.5
2010년	26,983	63,421	30,843	32,578	2.35	14,083	22.2
2015년	27,895	63,232	30,664	32,568	2.27	15,359	24.3
2016년	28,203	63,308	30,746	32,562	2.24	15,591	24.6
2017년	28,353	62,763	30,476	32,287	2.21	15,981	25.5
2018년	28,814	62,455	30,340	32,115	2.17	16,214	26.0
2019년	29,538	62,179	30,345	31,834	2.11	16,603	26.7

자료 : 행정안전부 주민등록 인구통계 홈페이지(<https://jumin.mois.go.kr/>)



<그림 2-4> 전체 인구 및 65세 이상 인구 추이

2) 연령별 인구 현황

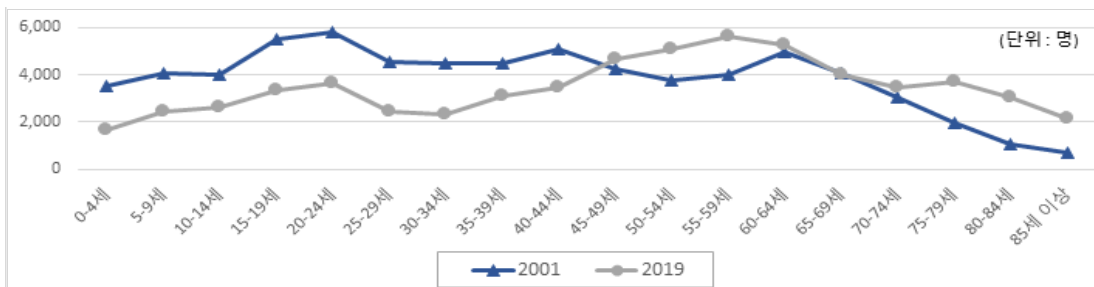
- 2001년부터 2006년까지 전체 인구는 점진적으로 감소하고 있음
- 35세 미만의 청년층의 인구는 감소하고 있으나, 35세 이상의 중장년층의 인구가 증가하고 있음
- 50세 미만의 청년 및 중장년층의 감소가 지속되고 있으며, 50세 이상의 중장년층 및 노년층은 지속적으로 증가하고 있음
- 65세 이상 및 85세 이상의 노인인구는 지속적으로 증가하고 있음

<표 2-17> 연령별 인구 추이

(단위 : 명)

	2001년	2005년	2010년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	69,159	65,175	63,086	62,826	62,895	62,657	62,245	61,958
0-4세	3,517	2,561	2,209	2,136	2,074	1,945	1,815	1,676
5-9세	4,076	3,854	2,709	2,409	2,469	2,522	2,500	2,451
10-14세	4,003	4,148	3,951	2,926	2,726	2,631	2,617	2,615
15-19세	5,488	4,101	4,233	4,097	3,983	3,765	3,500	3,330
20-24세	5,804	4,722	3,520	3,630	3,710	3,684	3,625	3,618
25-29세	4,513	3,713	3,277	2,524	2,485	2,442	2,432	2,454
30-34세	4,463	3,946	3,219	2,874	2,731	2,580	2,437	2,311
35-39세	4,507	4,429	3,957	3,278	3,263	3,236	3,222	3,118
40-44세	5,072	4,797	4,644	4,287	4,055	3,859	3,650	3,459
45-49세	4,216	4,864	4,932	4,924	4,972	4,954	4,831	4,655
50-54세	3,736	3,871	4,930	5,171	4,996	4,825	4,884	5,077
55-59세	3,976	3,583	3,930	5,249	5,531	5,768	5,778	5,612
60-64세	4,945	4,121	3,609	4,121	4,516	4,753	4,948	5,268
65-69세	4,073	4,589	3,944	3,646	3,740	3,868	3,958	4,006
70-74세	3,028	3,449	4,223	3,803	3,567	3,386	3,348	3,466
75-79세	1,989	2,345	2,962	3,791	3,817	3,869	3,862	3,696
80-84세	1,078	1,304	1,769	2,371	2,549	2,747	2,867	3,015
85세 이상	679	784	1,071	1,592	1,714	1,827	1,975	2,136

자료 : 행정안전부 주민등록 인구통계 홈페이지(<https://jumin.mois.go.kr/>)



<그림 2-5> 연령별 인구 추이

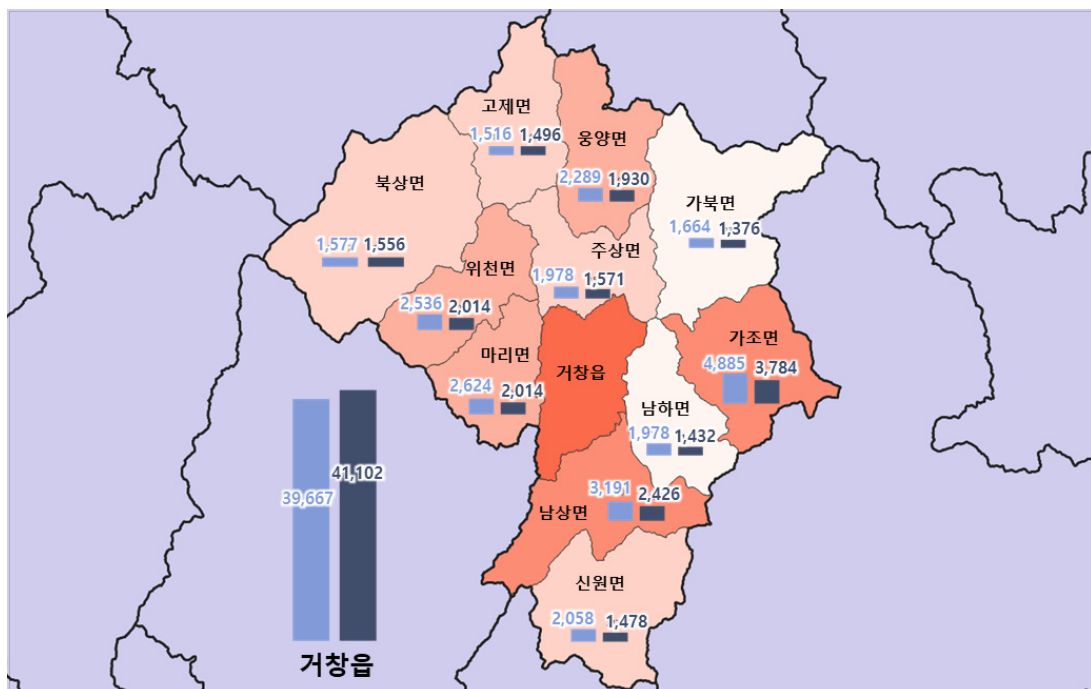
3) 읍면별 인구 현황

- 군내 인구가 가장 많은 지역은 거창읍이며, 군민의 약 66.1%가 거주 중임
- 면지역 중에서는 가조면이 3,784명으로 가장 많은 인구를 보유하고 있으며, 이어서 남상면, 위천면, 마리면이 인구 약 2천명을 보유하고 있는 것으로 나타남

<표 2-18> 읍면별 인구 추이

구분	2000년	2018년	비고
거창읍	39,667	41,102	증가
주상면	1,978	1,571	감소
웅양면	2,289	1,930	
고제면	1,516	1,496	
북상면	1,577	1,556	
위천면	2,536	2,014	
마리면	2,624	2,014	
남상면	3,191	2,426	
남하면	1,978	1,432	
신원면	2,058	1,478	
가조면	4,885	3,784	
가북면	1,664	1,376	

자료 : 행정안전부 주민등록 인구통계 홈페이지(<https://jumin.mois.go.kr/>)

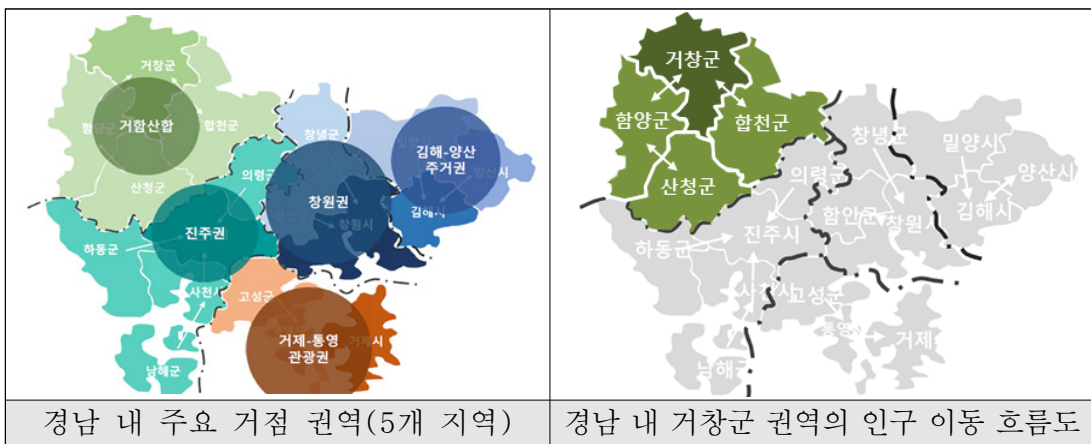


<그림 2-6> 읍면별 인구 추이

4) 인구 이동 현황

□ 경상남도 내 인구 이동 권역¹⁸⁾

- 생활 인구로 본 경상남도 권역을 나누고자 모바일 데이터를 기반으로 일일 인구 이동을 분석하였을 때, 이를 통해 총5개 권역을 도출함
- 거창군은 경남 서북권 지역 중 거점지역 역할을 수행하는 지역으로서 활동 강도가 가장 높게 나타났음
 - 거·함·산·합 권역 : 거창군(거점지역 역할), 함양군, 산청군, 합천군
- 중·장기적으로 거창군-합천군-산청군-함양군을 아우르는 생활권역의 활성화 계획이 필요함



<그림 2-7> 경남 내 주요 거점 권역 및 거창군 권역의 인구 이동 흐름도

□ 거창군의 정주 인구 및 생활 인구 관계 분석

- 거창군의 정주 인구는 창원시, 생활 인구는 고성군 및 산청군과 밀접한 관계로 나타남
- 경남 서북권역의 지역들의 전출지는 진주시가 대다수로 나타남

<표 2-19> 경남 서북권 전입지 및 전출지 순위

구분	전입지					
	1순위	2순위	3순위	4순위	5순위	
전출지	거창군	창원시	함양군	진주시	대구 달서구	김해시
	함양군	진주시	거창군	창원시	산청군	전북 남원시
	산청군	진주시	창원시	김해시	사천시	함양군
	합천군	진주시	창원시	대구 달서구	대구 달성군	거창군

자료 : 경상남도, 경상남도 미래 인구맵 설계용역(2019.12.)

18) 경상남도, 경상남도 미래 인구맵 설계용역, 2019.12.

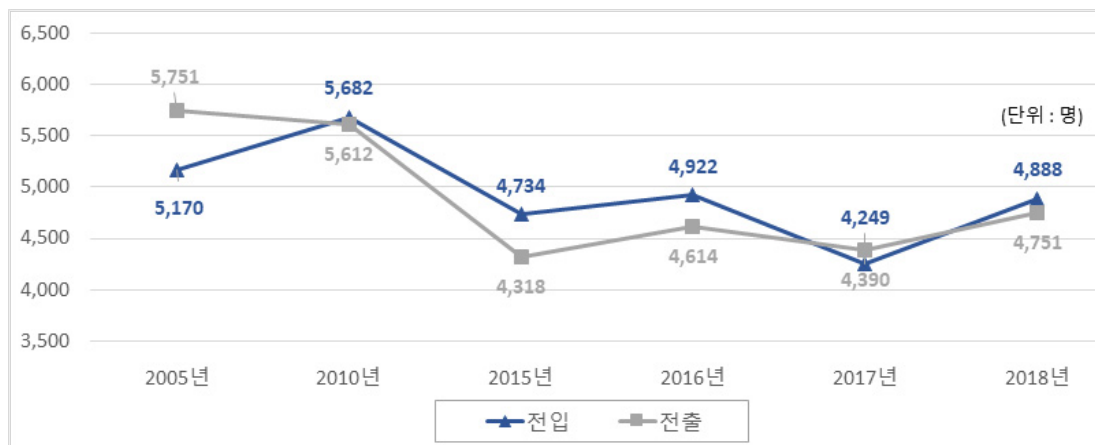
□ 인구이동

- 약 13년전 대비 전출·전입인구량은 지속적으로 감소하고 있는 추세이지만, 2018년에 전출인구 대비 전입인구가 많이 나타남
- 또한 시도 간 전입량이 시도 간 전출량보다 많이 나타나, 거창군에 방문하는 관광객의 수요가 탄탄함을 확인할 수 있음
- 순이동인구는 지속적으로 상승하다가 2017년에 급격하게 감소하였으나, 2018년에 다시 증가하여, 순이동인구의 변화량이 크다는 것을 확인할 수 있음
- 시군 간 전입·전출 수 보다 시도 간 전입·전출 수가 2배 가량 많은 것으로 나타나, 경남도내 인접지역으로의 이동보다 대구광역시, 전라도의 지역으로의 이동이 더 많은 것으로 나타남

<표 2-20> 인구이동 현황

(단위 : 명)

구분	총 이동		순이동인구	군내	시군 간		시도 간	
	전입	전출			전입	전출	전입	전출
2005년	5,170	5,751	-581	1,411	1,070	1,196	2,689	3,144
2010년	5,682	5,612	70	1,557	1,268	1,255	2,857	2,800
2015년	4,734	4,318	416	1,114	1,024	802	2,596	2,402
2016년	4,922	4,614	308	1,195	1,109	869	2,618	2,550
2017년	4,249	4,390	-141	1,007	1,000	896	2,242	2,487
2018년	4,888	4,751	137	1,328	1,127	945	2,433	2,478

자료 : 국가통계포털(<https://kosis.kr/>)

<그림 2-8> 전입·전출 현황

2. 지역개발·교통 현황

1) 도로 현황

□ 도로 연장 및 포장 현황

- 경상남도의 고속국도와 지방도의 연장·포장은 증가하고 있으나, 그 외는 변동이 많음
- 거창군의 도로 연장·포장은 증가하고 있지만, 경상남도 현황에 비해 큰 변화가 없으며, 2013년 이후 추가된 사항이 없음

<표 2-21> 도로 연장 및 포장 현황

(단위 : km)

행정구역명		경상남도					거창군			
		고속 국도	일반 국도	지방도	시도	군도	고속 국도	일반 국도	지방도	군도
2012 년	전체	489	1,552	2,298	5,566	3,254	31	89	141	218
	포장도	489	1,514	1,869	3,919	2,011	31	87	117	97
	미포장도	0	7	180	133	793	0	0	18	37
	미개통도	0	31	249	1,514	450	0	2	6	85
2013 년	전체	489	1,554	2,414	5,244	3,353	31	89	165	216
	포장도	489	1,519	1,964	3,324	2,028	31	87	136	97
	미포장도	0	7	196	9	881	0	0	23	35
	미개통도	0	28	254	1,911	444	0	2	6	84
2014 년	전체	498	1,557	2,414	4,419	3,353	31	89	165	216
	포장도	498	1,522	1,964	3,650	2,037	31	87	136	97
	미포장도	0	7	196	5	893	0	0	23	35
	미개통도	0	28	254	764	423	0	2	6	84
2015 년	전체	491	1,544	2,423	4,547	3,358	29	89	165	216
	포장도	491	1,515	1,975	3,519	2,052	29	87	136	97
	미포장도	0	7	194	5	871	0	0	23	35
	미개통도	0	22	254	1,023	435	0	2	6	84
2016 년	전체	491	1,568	2,428	4,639	3,407	29	89	165	216
	포장도	491	1,539	1,987	3,633	2,067	29	87	136	97
	미포장도	0	7	190	5	895	0	0	23	35
	미개통도	0	22	251	1,002	444	0	2	6	84
2017 년	전체	506	1,540	2,424	4,705	3,393	29	89	165	216
	포장도	506	1,511	1,990	3,700	2,082	29	87	136	97
	미포장도	0	7	183	5	875	0	0	23	35
	미개통도	0	22	251	1,000	436	0	2	6	84
2018 년	전체	540	1,540	2,424	4,754	3,392	29	89	166	216
	포장도	540	1,512	1,997	3,733	2,161	29	87	143	97
	미포장도	0	7	177	5	790	0	0	17	35
	미개통도	0	22	251	1,016	441	0	2	6	84

자료 : 도로 및 보수현황 시스템(<http://www.rsis.kr/>)

□ 도로 노선별 현황

- 도로노선은 고속국도 1개, 국도 4개, 지방도 6개, 군도 27개로 형성됨
- 대부분의 군도의 기점 또는 종점은 고속도로 IC가 위치하고 있는 거창읍과 가조면으로 구성되어 있음

<표 2-22> 도로 노선 현황

(단위 : m)

구분	노선번호	노선명	기점	종점	전체
고속국도	12	광주~대구선	광주 북구 문흥동	대구 달성군 옥포면	29,340
국도	3	남해~초산선	경남 남해군 미조면	평북 초산군 초산면	31,094
	24	신안~울산선	전남 신안군 임자면	울산 남구	16,832
	37	거창~과주선	경남 거창군 거창읍	경기도 과주시(문산읍)	24,618
	59	광양~양양선	전남 광양시	강원도 양양군 양양읍	16,880
지방도	37	남원~거창선	전북 남원시(인월면)	경남 거창군 마리면	23,827
	1001	하이~고제	고성군 하이면 덕호리	거창군 고제면 개명리	11,023
	1034	유림~성산	함양군 유림면 서주리	창녕군 성산면 방리	6,400
	1084	함양~울곡	함양군 함양읍 운림리	합천군 울곡면 와리	33,370
	1089	신등~부황	산청군 신등면 단계리	거창군 고제면 봉계리	45,740
	1099	남상~대덕	거창군 남상면 전척리	거창군 웅양면 산포리	45,330

자료 : 도로 및 보수현황 시스템(<http://www.rsis.kr/>)

2) 토지이용 현황

□ 토지이용 현황 (용도지구)

- 군내 총 24개의 용도지구가 있으며, 약 280만㎡로 구성되어 있음
- 용도지구 면적은 개발진흥지구(94.6%), 취락지구(5.1%) 순으로 나타남

<표 2-23> 토지이용 현황 (용도지구)

(단위 : 개, m²)

용도지구	세부지역	2018년	
		지구수	면적
용도지구	계	24	2,806,020
취락지구	소계	6	142,100
	자연취락지구	6	142,100
개발진흥지구	소계	17	2,655,790
	주거개발진흥지구	11	1,590,831
	관광휴양개발진흥지구	3	658,257
	산업유통개발진흥지구	3	406,702
보호지구	소계	1	8,130
	역사문화환경보호지구	1	8,130

자료 : 도시계획정보서비스 홈페이지(<https://upis.go.kr/>)

제2편 여건 및 현황 분석

□ 토지이용 현황 (지목)

- 군내 토지이용은 임야(75.6%), 답(9.7%), 전(5.1%), 도로(2.4%) 순으로 나타남
- 총28개 전체 항목 중 1%미만의 토지이용 항목이 21개로 나타남

<표 2-24> 토지이용 현황 (지목)

(단위 : km², %)

구분	면적	면적별 비율	지번수	지번수 비율
계	803,301.6	100.0	262,646	100.0
전	40,883.4	5.1	48,261	18.4
답	77,523.6	9.7	67,014	25.5
과수원	6,249.6	0.8	3,135	1.2
목장용지	2,098.2	0.3	979	0.4
임야	606,934.2	75.6	38,434	14.6
광천지	-	-	4	-
염전	-	-	-	-
대	10,237.0	1.3	31,790	12.1
공장용지	1,652.6	0.2	370	0.1
학교용지	943.1	0.1	213	0.1
주차장	101.5	-	105	-
주유소용지	48.4	-	62	-
창고용지	648.8	0.1	944	0.4
도로	18,939.0	2.4	46,483	17.7
철도용지	-	-	-	-
제방	786.4	0.1	1,326	0.5
하천	14,027.0	1.7	7,075	2.7
구거	12,143.9	1.5	11,009	4.2
유지	5,976.1	0.7	1,880	0.7
양어장	63.5	-	41	-
수도용지	34.8	-	22	-
공원	423.7	0.1	86	-
체육용지	621.9	0.1	42	-
유원지	162.7	-	58	-
종교용지	162.2	-	161	0.1
사적지	0.1	-	1	-
묘지	1,502.2	0.2	1,537	0.6
잡종지	1,137.8	0.1	1,614	0.6

자료 : 도시계획정보서비스 홈페이지(<https://upis.go.kr/>)

3) 교통 현황

(1) 버스 노선 현황¹⁹⁾

□ 농어촌버스

- 읍내버스는 3개의 노선에 4대의 버스가 교대로 운행 중임

<표 2-25> 농어촌버스 노선 현황

구분	노선
1번노선	코아루아파트→시외버스터미널→고려정형외과→중앙교(2교)→대동정류소(성은빌딩맞은편)→군농협→우체국→원상동→현대아파트→대성일고등학교→대경아파트→거열교(3교)→서경병원
3번노선	주공4차아파트 → 스포츠파크 → 주공1차아파트 → 한성사랑채아파트 → 대동정류소(성은빌딩 맞은편) → 군농협 → 로타리 → 법원사거리 → 현대아파트 → 대성일고등학교 → 대경아파트 → 거열교(3교) → 서경병원
5번노선	1코스 터미널→주공1.4차→법원사거리→읍사무소→푸르지오→아림고→주공2차→터미널→주공1.4차→북부사거리→시장군농협
	2코스 문화센터→푸르지오→시장.농협→대동정류소→터미널→주공1.4차→북부사거리→군농협→거창교→문화센터
	3코스 문화센터→주공2차→터미널→주공1.4차→북부사거리→군농협→거창교→푸르지오→금천사거리→문화센터

자료 : 거창군 홈페이지(<https://www.geochang.go.kr/2020.10.기준>)

- 운임 및 요율 : 일반 1,000원 (청소년 및 어린이 : 500원)
 - 거창군 관내 거리에 관계없이 기본요금제로 추진 중임
 - 단, 거창군 관외지역은 거리비례제 운임 적용 실시

□ 마을순환버스 운영

- 주요 마을 대상으로 마을순환버스를 운영 중임

<표 2-26> 마을순환버스 운영 현황

출발지	노선	출발지	노선
거창읍	○ 거창읍→위천북상	위천면	○ 위천면→금원산
	○ 거창읍→양지→신원면		○ 위천면→넙터
	○ 거창읍→청수→신원면		○ 위천면→금곡
북상면	○ 북상면→송계사	신원면	○ 신원면→와룡
	○ 북상면→황점		○ 신원면→예동

자료 : 거창군 홈페이지(<https://www.geochang.go.kr/2020.10.기준>)

19) 거창군 홈페이지(<http://geochang.go.kr/>)

(2) 업종별 운수 현황

- 2006년부터 2011년까지의 군내 업체 수는 소량 증가하였으나, 대수는 지속적으로 증가하고 있음
- 시내버스는 운영되지 않고 농어촌 버스가 군내 주요 대중교통수단 역할을 하고 있으나, 1개의 업체만 존재하고 있음
- 일반화물·개별화물·용달화물의 업체수와 대수는 꾸준히 증가하고 있음
- 2012년부터 2017년까지의 전체 업종별 업체 수 및 대수는 꾸준히 증가하는 것으로 나타남
- 시외버스 및 농어촌버스의 대수는 소량 증가하였으나, 택시(업체) 및 개인택시의 변화량은 없음
- 화물 운송(일반화물·개별화물·용달화물) 업체 및 대수는 지속적으로 증가하고 있음

<표 2-27> 업종별 운수 현황

(단위 : 대)

구분		2006년	2010년	2015년	2016년	2017년
합계	업체 수	207	207	246	255	255
	대수	-	753	761	772	772
시외버스	업체 수	2	1	1	1	1
	대수	-	62	63	65	65
시내버스	업체 수	-	-	-	-	-
	대수	-	-	-	-	-
농어촌 버스	업체 수	1	1	1	1	1
	대수	-	37	37	38	38
택시 (업체)	업체 수	5	5	5	5	5
	대수	-	108	108	108	108
개인택시	업체 수	78	78	78	78	78
	대수	-	78	78	78	78
전세버스	업체 수	5	5	4	4	4
	대수	-	55	60	62	62
일반화물	업체 수	5	9	13	13	13
	대수	-	301	261	258	258
개별화물	업체 수	73	74	81	79	79
	대수	-	74	81	79	79
용달화물	업체 수	36	32	61	72	72
	대수	-	32	65	77	77
특수여객	업체 수	2	2	2	2	2
	대수	-	6	8	7	7

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)

(3) 등록된 자동차 수

- 2006년부터 2017년까지의 군내 전체 자동차 등록 수는 지속적으로 증가하는 것으로 나타남
- 승용차 등록 수의 변화량이 가장 크게 나타났으며, 화물차 및 특수차의 등록 수 또한 지속적으로 증가하고 있음
- 반면에 승합차 등록 수는 점진적으로 감소하고 있음

<표 2-28> 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

구분	2006	2010	2015	2016	2017
합계	20,583	23,488	28,758	29,908	30,739
승용차	12,270	14,694	18,724	19,638	20,378
승합차	1,308	1,267	1,260	1,237	1,216
화물차	6,844	7,307	8,582	8,822	8,925
특수차	161	220	192	211	220

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)

(4) 주차장 현황

- 2006년부터 2017년까지의 군내 전체 주차장 개소 및 면수는 지속적으로 증가하는 것으로 나타남
- 노상주차장 뿐만 아니라 노외주차장과 건축물부설의 주차장도 지속적으로 증가하고 있음

<표 2-29> 주차장 현황

(단위 : 대)

구분	합계	노상			노외			건축물부설
		계	무료	유료	계	공영	민영	
2006년	851	17	17	-	9	7	2	825
2010년	1067	23	18	5	19	16	3	1,025
2015년	1331	22	21	1	20	17	3	1,289
2016년	1459	22	21	1	20	16	4	1,417
2017년	1570	22	22	-	20	16	4	1,528

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)

3. 경제·산업 현황

1) 지역내총생산 추이

□ 지역내총생산

- 지역내총생산 금액은 꾸준히 증가하고 있으며, 2005년 대비 46.2%가 상승함 (2016년 기준)
- 대다수 업종의 지역내총생산은 상승했으나, 광업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 숙박·음식점업은 감소함
- 총부가가치(기초가격)의 총생산은 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 2013년에서 급격히 상승하였음
- 군내 요양시설 및 관련 종사자수가 증가함에 따라 보건업·복지서비스업의 총생산도 큰 폭으로 상승 중임

<표 2-30> 지역내총생산 현황

(단위 : 억원)

구분	2005년	2010년	2015년	2016년
지역내총생산(시장가격)	1,023.7	1,235.9	1,777.9	1,904.4
순생산물세	48.8	60.4	85.9	143.3
총부가가치(기초가격)	974.7	1,175.5	1,686.9	1,758.0
농림어업	150.8	194.4	204.7	186.0
광업	21.4	14.6	18.1	15.3
제조업	84.9	76.0	87.8	97.1
전기·가스 및 수도사업	7.0	1.5	2.3	1.8
건설업	79.3	64.6	81.0	84.1
도매 및 소매업	35.3	42.1	68.4	65.7
운수업	26.2	25.6	30.0	28.8
숙박 및 음식점업	30.4	23.1	30.3	30.1
정보 및 통신업	19.8	19.3	19.9	22.5
금융 및 보험업	57.7	59.2	71.1	63.7
부동산업 및 임대업	35.9	35.4	39.2	40.6
사업서비스업	36.7	32.4	48.2	48.9
공공·국방 및 사회보장	121.0	145.5	166.7	160.1
교육서비스업	83.3	84.0	88.8	86.7
보건업·복지서비스업	149.4	321.3	620.9	674.4
여가관련 서비스업	8.3	9.9	10.7	10.8
기타서비스업	22.4	25.8	27.8	28.3

주 : 2016년 지역내총생산 기준 (2018.12. 확정)

자료 : 경상남도 빅데이터허브포털 홈페이지(<https://bigdata.gyeongnam.go.kr/>)

2) 분야별 부가가치 현황

□ 지역내총부가가치

- 군내 총부가가치는 꾸준히 증가하고 있으며, 2005년 대비 44.6%가 상승함 (2016년 기준)
- 대다수 업종의 총부가가치는 상승했으나, 광업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 숙박·음식점업은 감소함
- 총부가가치는 지역내총생산과 비슷한 변화 폭을 나타내고 있음
 - 2013년의 지역내총생산처럼 2013년의 총부가가치도 다른 년도보다 큰 폭으로 상승함
- 용역인 서비스업의 특성상 총부가가치가 총생산과 값이 같게 나타남

<표 2-31> 총부가가치 현황

(단위 : 억원)

구분	2005년	2010년	2015년	2016년
총부가가치(기초가격)	974.7	1,175.5	1,686.1	1,758.0
농림어업	150.8	194.4	204.7	186.1
광업	21.4	14.6	18.1	15.3
제조업	84.9	76.0	87.8	97.1
전기·가스 및 수도사업	7.0	1.5	2.3	1.8
건설업	79.3	64.6	81.0	84.1
도·소매업	35.3	42.1	68.4	65.7
운수업	26.2	25.6	30.0	28.8
숙박·음식점업	30.4	23.1	30.3	30.1
정보·통신업	19.8	19.3	19.9	22.5
금융·보험업	57.7	59.2	71.1	63.7
부동산·임대업	35.9	35.4	39.2	40.6
사업서비스업	36.7	32.4	48.2	48.9
공공행정, 국방 및 사회보장	121.0	145.5	166.7	160.1
교육서비스업	83.3	84.0	88.8	86.7
보건업 및 복지서비스업	149.4	321.3	620.9	674.4
여가관련 서비스업	8.3	9.9	10.7	10.8
기타서비스업	22.4	25.8	27.8	28.3

주 : 2016년 지역내총생산 기준 (2018.12.확정)

자료 : 경상남도 빅데이터허브포털 홈페이지(<https://bigdata.gyeongnam.go.kr/>)

3) 지역산업 현황

□ 산업단지 현황

- 기계·장비, 석재 가공, 화강석, 식료품(우유) 등 군내 다양한 유형의 산업단지가 형성
- 현재 거창군에는 일반산업단지와 농공단지산업단지가 분포되어 있으며, 농공단지에는 승강기전문단지가 크게 형성되어 있어 거창군 산업의 특수성을 나타내고 있음
- 거창 승강기밸리 산업특구 지정(2019.01.30.) 으로 특화 분야의 집중적인 육성 추진되고 있음

<표 2-32> 산업단지 현황

(단위 : 천㎡, 개, 명, 백만원, 천달러)

유형	단지명	지정면적	관리면적	산업시설구역	입주업체
일반	거창	741	741	465	56
농공	남산	154	154	120	18
농공	당산	103	103	82	11
농공	서울우유	93	93	49	1
농공	석강	152	152	127	9
농공	정장	52	52	45	8
농공	석강제2	42	42	35	4
농공	승강기전문	308	308	192	8
유형	단지명	가동업체	고용현황	누계생산	누계수출
일반	거창	46	825	157,410	4,413,750
농공	남산	16	78	10,638	-
농공	당산	10	76	22,158	-
농공	서울우유	1	-	-	-
농공	석강	8	439	63,795	24,513
농공	정장	8	68	8,508	-
농공	석강제2	3	311	19,800	-
농공	승강기전문	7	61	375	-

자료 : 한국산업단지공단 홈페이지(www.kicox.or.kr)

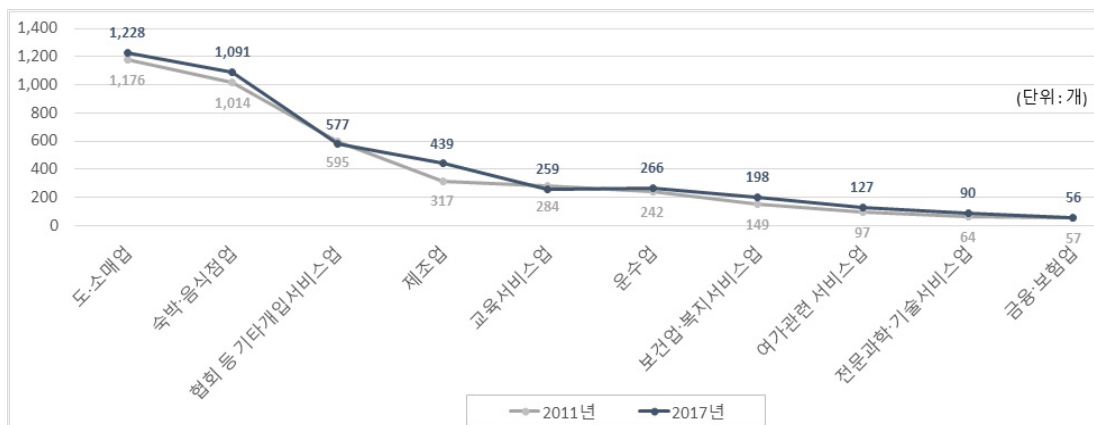
□ 사업체 수

- 군내 사업체 수는 2011년 대비 10.1%가 증가하였음 (2017년 기준)
- 대부분 사업체 수가 증가하였으나, 공공·사회보장행정, 교육서비스, 기타개입서비스업은 감소함

<표 2-33> 사업체 수 현황

(단위 : 개)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
계	4,338	4,440	4,533	4,706	4,705	4,774	4,824
농림어업	7	10	10	15	12	11	10
광업	7	7	9	8	8	7	8
제조업	317	333	362	389	397	398	439
전기, 가스 및 수도사업	2	4	4	7	6	5	4
하수폐기물·환경복원업	7	8	7	8	10	11	11
건설업	182	185	200	221	233	247	254
도·소매업	1,176	1,204	1,234	1,240	1,257	1,229	1,228
운수업	242	237	252	262	262	268	266
숙박·음식점업	1,014	1,033	1,066	1,066	1,065	1,081	1,091
방송통신업·정보서비스업	26	28	27	31	38	39	38
금융·보험업	57	57	60	59	56	57	56
부동산·임대업	44	41	44	54	54	68	68
전문과학·기술서비스업	64	65	74	87	79	86	90
사업시설관리 서비스업	25	26	36	37	40	48	61
공공행정 및 사회보장	43	44	44	44	39	39	39
교육서비스업	284	272	264	279	265	265	259
보건업·복지서비스업	149	169	176	183	181	189	198
여가관련 서비스업	97	105	115	107	105	119	127
협회 등 기타개입서비스업	595	612	609	609	598	607	577

자료 : 통계청 홈페이지(<http://kostat.go.kr/>)

<그림 2-9> 주요 사업체수 현황

제2편 여건 및 현황 분석

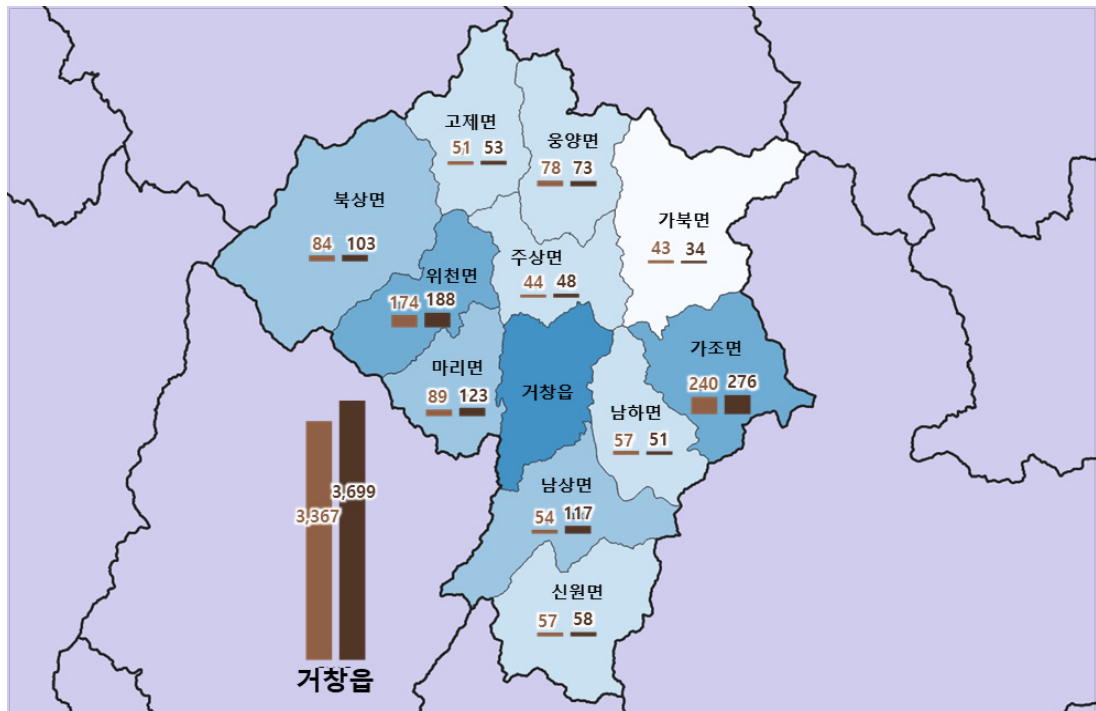
- 사업체 수의 읍면지역별 변화를 비교하였을 때, 거창읍을 포함한 9개 지역의 사업체 수가 증가하였음 (2015년 기준)
- 인구가 밀집되어 있는 거창읍에서 다수의 사업체 수를 보유하고 있으며, 이어서 가조면, 위천면, 마리면, 남상면 순으로 사업체수가 높게 나타남

<표 2-34> 읍면별 사업체수 현황

(단위 : 개)

구분	2011년	2017년	비고
거창읍	3,367	3,699	증가
주상면	44	48	증가
웅양면	78	73	감소
고제면	51	53	증가
북상면	84	103	증가
위천면	174	188	증가
마리면	89	123	증가
남상면	54	117	증가
남하면	57	51	감소
신원면	57	58	증가
가조면	240	276	증가
가북면	43	34	감소

자료 : 제52회 거창군 통계연보(2012), 제58회 거창군 통계연보(2018)



<그림 2-10> 읍면별 사업체 수 현황

□ 종사자 수

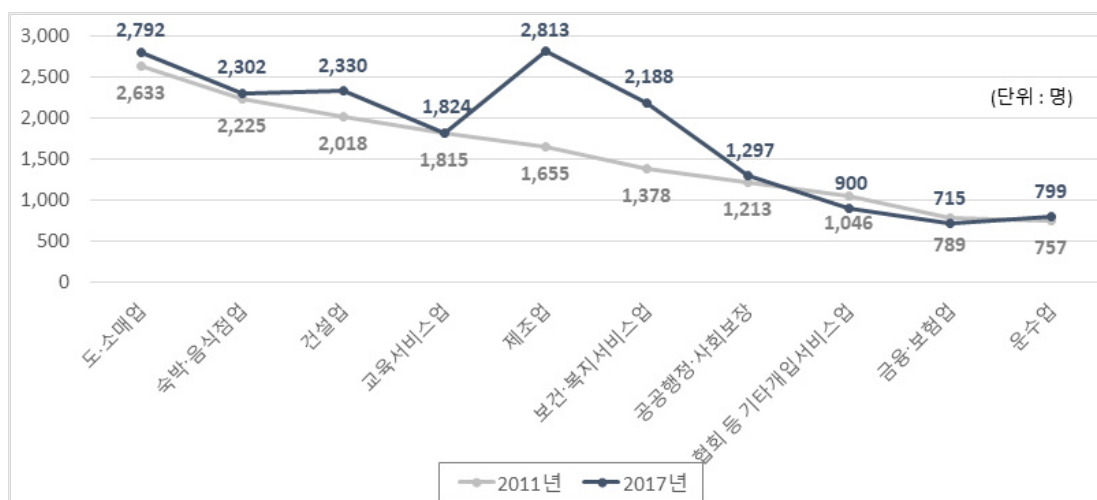
- 지역별 종사자 수는 2011년 대비 14.5% 증가하였음 (2017년 기준)
- 제조업(5.9%)과 보건업·사회복지 서비스업(4.1%)은 상승했으나, 대다수 상승률이 1%미만임

<표 2-35> 종사자 수 현황

(단위 : 명)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
계	16,901	17,021	17,459	17,894	18,733	19,586	19,757
농림어업	86	137	103	124	114	152	142
광업	114	105	143	129	111	112	122
제조업	1,655	1,912	2,299	2,485	2,518	2,681	2,813
전기·가스·수도사업	56	70	68	77	77	73	45
폐기물처리·환경복원업	90	106	99	109	123	107	144
건설업	2,018	1,883	1,354	1,282	1,766	2,201	2,330
도·소매업	2,633	2,541	2,694	2,698	2,774	2,763	2,792
운수업	757	702	759	777	803	823	799
숙박·음식점업	2,225	2,246	2,275	2,376	2,256	2,347	2,302
방송통신·정보서비스업	176	188	188	207	182	166	170
금융·보험업	789	740	716	717	750	747	715
부동산·임대업	136	140	152	171	168	211	164
과학·기술서비스업	220	230	307	314	350	384	412
시설관리·지원서비스업	234	127	156	155	157	199	200
공공행정·사회보장	1,213	1,205	1,189	1,197	1,221	1,256	1,297
교육서비스업	1,815	1,884	1,889	1,888	2,002	1,887	1,824
보건·복지서비스업	1,378	1,531	1,662	1,860	1,974	2,059	2,188
여가관련 서비스업	260	272	369	350	371	398	398
협회 등 기타개입서비스업	1,046	1,002	1,037	988	1,016	1,020	900

자료 : 통계청 홈페이지(<http://kostat.go.kr/>)



<그림 2-11> 주요 종사자 수 현황

4) 농업 현황

(1) 농가 현황

- 산지로 둘러싸인 지리적 특성과 기후특성으로 인해 농산물이 유명하여 농가인구가 많이 있지만, 2011년 이후부터는 감소하고 있음
- 농업을 전업으로 하는 인구는 2011년에 7,041명으로 최고치에 달했지만, 2012년부터 2018년까지 급격히 하락하고 있음
- 반면에 겸업으로 농업을 하고 있는 인구는 2013년에 2,288명으로 제일 적게 나타났고, 계속 증가와 감소의 변화가 있지만 변화폭이 크지 않아 장기적으로 지속되고 있음
- 이와 같은 농가의 전업과 겸업의 추이로 반농반X²⁰⁾의 생활이 거창군에 나타나는 것을 확인할 수 있음

<표 2-36> 농가 추이

(단위 : 수, 명, %)

구분	농가	농가인구	전업	겸업	농가비율	농가인구비율
2010년	9,333	22,055	5,898	3,435	34.6	34.8
2011년	9,453	21,503	7,041	2,412	35.0	34.1
2012년	8,774	19,738	6,486	2,288	32.3	31.3
2013년	8,420	19,057	5,926	2,494	30.6	30.2
2014년	8,100	18,526	5,722	2,377	29.3	29.3
2015년	8,191	17,925	5,421	2,770	29.4	28.3
2016년	7,315	15,725	3,996	3,319	25.9	24.8
2017년	7,212	15,021	4,591	2,621	25.4	23.9
2018년	7,166	14,572	4,515	2,651	24.9	23.3

주 : 비율은 주민등록인구현황 기준 비율임
 자료 : 통계청 홈페이지(<http://kostat.go.kr/>)

(2) 귀농·귀촌 인구 현황

- 귀농가구원 수는 큰 변화를 보이고 있지는 않으나, 조금씩 감소하고 있는 추세임
- 하지만 귀농가구원 수의 감소와 달리 귀촌인 수는 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 60대 이상의 귀촌의 증가 현황을 보았을 때 도시생활 은퇴로 인한 귀촌의 양상이 지속되고 있는 것으로 파악할 수 있음

20) 반농반X는 귀농귀촌의 인구가 증가하면서 생겨난 신조어로서, 절반은 농사를 짓고 절반은 하고 싶은 일을 병행한다는 삶의 문화를 뜻함 (연합뉴스, 2019.12.29.)

<표 2-37> 귀농·귀촌 인구 추이

(단위 : 명)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
귀농 가구원	계	222	226	263	276	226	173
	30대 이하	67	71	79	76	59	55
	40대	52	37	48	41	48	27
	50대	55	75	69	97	59	45
	60대	36	29	52	50	43	38
	70대 이상	12	14	15	12	17	8
귀촌인	계	1,266	1,346	1,236	1,404	1,220	1,325
	30대 이하	621	650	601	705	577	654
	40대	205	247	213	198	176	180
	50대	201	200	196	231	214	203
	60대	131	126	145	160	165	173
	70대 이상	108	123	81	110	88	115

자료 : 통계청 홈페이지(<http://kostat.go.kr/>)

5) 경제활동 현황

□ 경제활동인구

- 최근 5년간의 경제활동인구는 큰 변화를 나타내지 않음
- 2015년에 경제활동인구가 가장 많이 나타났으며, 2016년부터 감소하기 시작하고 있음

<표 2-38> 경제활동인구 추이

(단위 : 천명)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
15세 이상 인구	경제 활동인구	계	33.2	33.2	35.3	34.4	33.2
		취업자	32.7	32.7	34.7	33.8	32.6
		실업자	0.5	0.5	0.6	0.6	0.7
	비경제 활동인구	계	18.9	19.5	17.8	19	19.4
		가사·육아	7.9	9.2	7.6	7.7	8.1
		통학	4.6	4.4	4.4	4.7	4
		기타	6.4	3.6	5.9	6.7	7.3
	경제활동참가율		63.7	62.9	66.7	64.4	63.1
	고용률		62.8	62	65.5	63.4	61.8
실업률		1.4	1.5	1.7	1.6	2	

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)

제2편 여건 및 현황 분석

- 거창군 경제활동인구 추이와 유사하게 거창군 연령별 취업자 추이도 큰 변화가 나타나지 않고 있음
- 취업자 중 55세 이상이 가장 많으며, 50~64세, 30~49세 연령층이 많은 것으로 나타나 군내 취업자의 연령층이 높음을 확인할 수 있음

<표 2-39> 연령별 취업자 추이

(단위 : 천명)

구분	합계	15~29세	30~49세	50~64세	65세이상	55세이상
2013년	32.7	2.5	11.8	11.1	7.3	14.0
2014년	32.7	2.0	12.0	11.3	7.4	14.4
2015년	34.7	2.9	11.7	11.5	8.5	15.7
2016년	33.8	2.6	11.1	11.8	8.3	15.8
2017년	32.6	2.6	11.1	12.2	6.7	14.9

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)

- 산업별 취업자는 사회간접자본 및 기타사업서비스업에서 가장 높게 나타남
- 취업자 수 자체가 감소하여 산업별 취업자 수 또한 감소하였음

<표 2-40> 산업별 취업자 추이

(단위 : 천명)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
합계	32.7	32.7	34.7	33.8	32.6	
농림어업	13.5	13.3	13.6	13.4	12.2	
광업·제조업	2.6	3.2	3.2	3.2	3.5	
사회 간접자본 및 기타 서비스업	소계	16.7	16.2	17.9	17.2	16.9
	건설업	1.9	1.8	1.9	2.3	1.7
	도소매·음식·숙박업	4.5	4.6	4.9	4.7	4.4
	전기·운수·통신·금융	2.3	1.8	1.6	1.9	2.4
	사업·개인·서비스 및 기타	8.0	8.0	9.5	8.3	8.3

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)

6) 전통시장 및 상점가 현황

(1) 거창전통시장 현황²¹⁾

□ 기본 현황

- 시장명 : 거창전통시장(사)거창시장번영회
- 시장구분 : 인정시장, 상설+정기시장
- 소재지 : 경남 거창군 거창읍 시장길 54
- 주업종 : 1차 상품, 생필품, 음식, 잡화 (특산품 : 순대, 정육, 청과 등)
- 일평균 고객수 : 약 150~350명/일, (5일장 시 약 5,000명/일)
- 거창전통시장은 상설시장과 정기시장이 혼합된 장으로, 정기시장(5일장)이 열리는 일정에는 큰 규모로 운영되고 있음
- 곡물거리, 순대거리, 생선거리, 한복거리, 신발거리, 야채거리 등으로 구성되어 있어 읍내 최대 소비 활동 공간으로 자리 잡고 있음

<표 2-41> 거창전통시장 상권 특성

구분	내용
상권의 특성	광역권 중심
주요품목	농수축산물, 식당, 의류 등
상권의 특성	소생활권 중심 (거창군 주택 및 상점가 중심지 위치)
시장 이용 가능 인구	10만명 (거창군, 함양군 안의면, 전북 무풍면, 김천시 대덕면)
교통현황	대로 3개(중앙로, 거창대로, 시장길), 셋길(시장1길, 시장2길, 시장3길)

□ 점포 및 점포 수 현황

- 총372개의 점포가 시장 내 위치하고 있으며, 198개의 임대점포와 분양된 점포 164개로 구성되어 있음
- 모든 점포의 용도는 상품판매로서 거창읍내 주요상권을 형성하고 있음

<표 2-42> 거창전통시장 점포 현황

(단위 : m², 개)

구분	전체	운영형태			용도형태	
		직영	임대	분양	상품판매	용역업
점포면적	6,046.4	4,272.5	2,136.2	-	6,408.7	-
점포 수	372	-	198	164	-	-

21) 거창군청, 거창전통시장 발전계획 - 활성화 Vision 수립 사업 보고서, 2020.04.

제2편 여건 및 현황 분석

- 농산물, 곡류, 수산, 정육, 반찬, 음식점, 떡집, 식품, 의류·잡화, 한복·이불, 주방·철물, 미용실, 세탁소, 철학관, 창고, 노인정 등 다양한 업종들이 분포되어 있음
- 시장 내 30%구역만이 활성화되어 있으며, 비활성화 구역이 70%대로 세대 교체와 특성화를 통한 지역순환센터로서의 기능 교체가 필요함



<그림 2-12> 거창전통시장 상가 배치도

□ 종사자 현황

- 거창전통시장에 종사하는 종사자수는 총 616명으로, 자영업 종사자 348명, 상용 종사자 261명, 기타(노점상 등) 7명으로 구성되어 있음

<표 2-43> 거창전통시장 종사자 현황

(단위 : 개, 명)

계	종사자 수		
	자영업 종사자	상용 종사자	기타(노점상 등)
616	348	261	7

4. 문화·관광·체육 현황

1) 문화 현황

(1) 문화재 현황²²⁾

- 거창읍에는 27개, 북상면과 가조면은 11개, 위천면 및 남하면은 10개의 문화재가 분포되어 있음

<표 2-44> 문화재 현황

(단위 : 개)

구분	합계 (개)	국가지정문화재						
		계	국보	보물	사적	명승	천연 기념물	중요 민속자료
거창읍	27	4	-	3	-	-	-	1
주상면	5	-	-	-	-	-	-	-
웅양면	5	-	-	-	-	-	-	-
고제면	1	-	-	-	-	-	-	-
북상면	11	2	-	1	-	1	-	-
위천면	10	4	-	1	-	1	1	1
마리면	-	-	-	-	-	-	-	-
남상면	5	-	-	-	-	-	-	-
남하면	10	1	-	-	1	-	-	-
신원면	4	-	-	-	-	-	-	-
가조면	11	1	-	1	-	-	-	-
가북면	-	-	-	-	-	-	-	-
구분	국가	지방지정문화재					문화재 자료	등록 문화재
	중요무형 문화재	계	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속자료		
거창읍	-	14	7	5	2	-	7	2
주상면	-	3	1	-	1	1	2	-
웅양면	-	-	-	-	-	-	5	-
고제면	-	1	1	-	-	-	-	-
북상면	-	6	5	-	-	1	3	-
위천면	-	4	3	-	-	1	1	1
마리면	-	-	-	-	-	-	-	-
남상면	-	2	-	-	2	-	3	-
남하면	-	3	3	-	-	-	6	-
신원면	-	1	1	-	-	-	3	-
가조면	-	4	2	-	1	1	6	-
가북면	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)

22) 거창군, 제58회 거창군 통계연보, 2018.

<표 2-45> 국가지정문화재 현황

읍면	명칭	소재지	종별	지정번호	지정일
거창읍	양평리 석조여래입상	양평리 479-14	보물	제377호	1963.01.21
	상림리 석조보살입상	미륵길 19-61	보물	제378호	1963.01.21
	심우사 목조아미타여래좌상	하동4길 77	보물	제1690호	2010.12.21
	정은가의 유품	수남로 2181	중요민속문화재	제218호	1987.11.23 ~04.09.25
위천면	당송	당선라 331번지	천연기념물	제410호	1999.04.06
	마애여래삼존입상	상천리 신6-2	보물	제530호	1971.07.07
	동계 종택	강동1길 13	중요민속문화재	제205호	1984.12.24
	수승대	황산리 890번지	명승	제53호	2008.12.26
북상면	농산리 석조여래입상	농산리 산53	보물	제1436호	2005.07.07
	용암정 일원	농산리 63번지	명승	제88호	2012.04.10
가조면	고견사 동종	의상봉길 1049	보물	제1700호	2010.12.21
남하면	둔마리 벽화 고분	둔마리 산 288-1	사적	제239호	1974.09.05

자료 : 거창군, 제58회 통계연보(2018)



<그림 2-13> 거창군 국가지정문화재

<표 2-46> 지방지정문화재 현황

읍면	명칭	소재지	종별	지정번호	지정일
거창읍	거창향교	가지리 346	유형문화재	제230호	1983.08.06
	이보흙 대전실기 목판 및 교지	김천리 216-5	유형문화재	제246호	1985.01.14
	대동여지도	수남로 2181	유형문화재	제275호	1990.01.16
	송림사지 석조여래좌상	수남로 2181	유형문화재	제311호	1996.03.11
	대전선생실기책판 및 교지(홍패)	수남로 2181	유형문화재	제246호	1985.01.14
	유경남선생유품	수남로 2181	유형문화재	제325호	1997.01.30
	징장	징장리 100-1	무형문화재	제14호	1993.01.08
	삼베일소리	장팔리 산5-1	무형문화재	제17호	1995.05.02
	일소리	장팔리 산5-1	무형문화재	제30호	2004.10.21
	삼베갈쌈	수남로 2193-40	무형문화재	제36호	2013.01.03
	상여디딜방아 액막이소리	장팔리 산 5-1	무형문화재	제40호	
	거열성	상림리 산45-1	기념물	제22호	1974.12.28
	거창개봉고분	동리 산58-1	기념물	제51호	1980.12.26
	문위 종가 고문서	김천리 216-5	유형문화재	제343호	1998.11.13
	정은 동계문집 목판	김천리 216-5	유형문화재	제321호	1997.01.30
윤경남선생 생가	경상남도 거창군	유형문화재	제326호	1997.01.30	
주상면	연제송병선선생문 집책판	하임실길 68	유형문화재	제312호	1996.03.11
	내오리 지식묘	내오리 산153	기념물	제65호	1983.08.06
	거기리 성황단	거기리 949	민속자료	제20호	1997.12.31
고제면	농산리 입석음각선인상	농산리 750-2	유형문화재	제324호	1997.01.30
북상면	갈계리 삼층석탑	갈계리 728-1	유형문화재	제77호	1974.02.16
	임훈 갈천문집 목판 및 임우 첨모당문집 목판	샘골길 6	유형문화재	제275호	1993.04
	갈천서당	송계로 767-34	유형문화재	제295호	1993.12.27
	모리재	강선대길 96-326	유형문화재	제307호	1995.05.02
	갈천선생문집 책판 및 첨모당선생문집 책판	갈계리 1167	유형문화재	제168호	1979.12.29
	만월당	덕유월성로 229-10	유형문화재	제370호	2001.12.20
	갈계리 임씨고가	샘골길 6	민속자료	제9호	1985.01.14

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)

제2편 여건 및 현황 분석

<표 2-46> 지방지정문화재 현황 (계속)

읍면	명칭	소재지	종별	지정번호	지정일
위천면	강남사지 석조여래입상	상천리 725-4	유형문화재	제322호	1997.01.30
	구연서원 관수루	은하리길 100	유형문화재	제422호	2005.01.13
	요수정	황산리 766	유형문화재	제423호	2005.01.13
	황산리 신씨고가	황산1길 109-5	민속자료	제17호	1994.07.04
남상면	연수사 은행나무	연수사길 115-10B	기념물	제124호	1993.01.08
	무촌리 은행나무	수림로 1800-19	기념물	제198호	1997.12.31
남하면	윤주하 교우문집 목판	양항길 362-6	유형문화재	제260호	1987.05.19
	무릉리 정씨고가	무릉3길 19-16	유형문화재	제287호	1992.10.21
신월면	감악사지 부도	구사리 산8	유형문화재	제323호	1997.01.30
가조면	병중량 춘당집 목판 및 변계량 춘정집 목판	병산1길 93-8	유형문화재	제169호	1979.12.29
	고견사 석조여래입상	의상봉길 1049	유형문화재	제263호	1988.12.23
	춘당문집 책판 및 춘정집 책판	병산1길 93-8	유형문화재	제169호	1979.12.29
	원천 느티나무	가북로 199-20	기념물	제197호	1997.12.31
	당동 당집	사병리 438	민속자료	제21호	1997.12.31

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)



<그림 2-14> 지방지정문화재 현황

<표 2-47> 등록문화재 현황

읍면	명칭	소재지	지정번호	지정일
거창읍	구 자생의원	시장1길 32-0	제572호	2013.10.29
	정장리 양식 가옥	정장리 수남로 2109	제203호	2005.09.14
위천면	황산마을 옛 담장	황산리 황산1길 109-6	제259호	2006.06.19

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)



<그림 2-15> 등록문화재 현황

<표 2-48> 문화재자료 현황

읍면	명칭	소재지	지정번호	지정일
거창읍	창충사	창동로 167-11	제 77호	1983.07.20
	거창 읍선생안	수남로 2181	제467호	2009.08.06
	망월정	동변1길 38-46	제536호	2011.07.14
	심우사삼장보살탱	대동리 703	제318호	2002.08.14
	연안이씨 호구단자와 준호구	대동리 135	제365호	2005.01.13
	상림리 건계정	거안로 1173-21	제457호	2009.02.19
	취수정	대초길 134	제628호	2016.07.21
	대동리 김순범소장고문서	수남로 2181	제468호	2009.08.06
주상면	성기성	성기리 산5	제100호	1983.12.20
	성암사	하임실길 68	제231호	1996.03.11
웅양면	포충사	원촌3길 29	제57호	1983.07.20
	하성	한기리 산6	제92호	1983.12.20
	동호리 이씨고가	동호1길 217	제122호	1985.01.23
	이승원 무신일기	강천새마을길 12-9	제568호	2013.10.24
	거창 영은고택	동호리 847	제371호	2005.03.31
북상면	서간소루	장기리 778	제252호	1997.12.31
	용암정	간계리 63	제253호	1997.12.31
	갈계리은진임씨정려각	갈계리 1444-1	제434호	2008.02.05

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)

<표 2-48> 문화재자료 현황 (계속)

읍면	명칭	소재지	지정번호	지정일
위천면	반구헌	강동1길 17	제232호	1996.03.11
남상면	일원정	밤티재로 863	제78호	1983.07.20
	김숙자사당	한산1길 132-7	제126호	1985.01.23
	화경당	대산1길 65	제623호	2016.04.07
남하면	심소정	양향길 253-158	제58호	1983.07.20
	삼우당	영서로 485	제155호	1985.11.14
	거창 최진사 고가	무릉리 260	제537호	2011.07.14
	거창 영빈서원	무릉2길 34	제305호	2001.12.20
	월헌고가	월곡길 89	제583호	2014.04.17
신원면	낙영제	무릉리 1125	제625호	2016.05.12
	오례사	오례길 127-5	제191호	1992.10.21
	거창 인풍정	양지리 303-1	제413호	2006.11.02
가조면	소진정	구사리 1036-1	제624호	2016.05.12
	사병리 변씨고가	병산2길 42	제463호	2009.03.12
	시병리 변씨고가2	병산2길 48	제487호	2009.11.19
	사병리 밀양변씨 고가	병산1길 109	제559호	2012.12.27
	원천정	원천1길 80	제251호	1997.12.31
	모현정	도리 58	제346호	2004.03.18

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)



<그림 2-16> 문화재 자료 현황

2) 관광 현황

(1) 거창군 문화 프로그램 및 행사 현황²³⁾

<표 2-49> 문화 프로그램 및 행사 현황

구분	주요내용	시기	장소
거창 한마당 대축제	군민 체육 대회, 아립 예술제, 녹색 공간 거창 농산물 대축제, 평생학습 축제, 사과 마라톤 대회	매년 9월	읍 시가지 및 스포츠파크 일원
거창 국제연극제	연극잔치, 무대장치 만들기, 무대 의상 만들기 등	매년 8월	수송대 축제극장
거창 크리스마스 트리 문화축제	크리스마스 경관 (포토존, 일루미네이션 등) 제공, 문화공연 등	매년 12월~ 다음해 1월	군청 앞 무대
거창 금원산 숲속음악회	노래 및 뮤지컬 프로그램, 부대행사 (즉석사진 촬영, 경품 추첨 등)	매년 7월~8월	위천면 금원산
거창 금원산 얼음축제	얼음 조각 및 얼음 계곡 전시, 얼음 썰매장, 얼음 미끄럼틀, 컬링장 등	매년 12월~ 다음해 1월	자연휴양림 야외공연장

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)

□ 거창 한마당 대축제

- 거창 한마당 대축제에는 다양한 부대행사가 있으며 1982년부터 군민의 화합을 위해 매년 가을 시행하고 있는 축제임
- 거창 한마당 대축제는 군민 체육 대회, 아립 예술제, 녹색 공간 거창 농산물 대축제, 평생 학습 축제, 사과 마라톤 대회 등 큰 행사와 군민이 즐길 수 있는 다양한 프로그램을 진행하고 있음
- 시기 및 장소 : 매년 9월, 거창읍 시가지 및 스포츠파크 일원



<그림 2-17> 거창 한마당 대축제

23) 거창韓거창 문화관광(<http://www.geochang.go.kr/tour>)

□ 거창 국제연극제

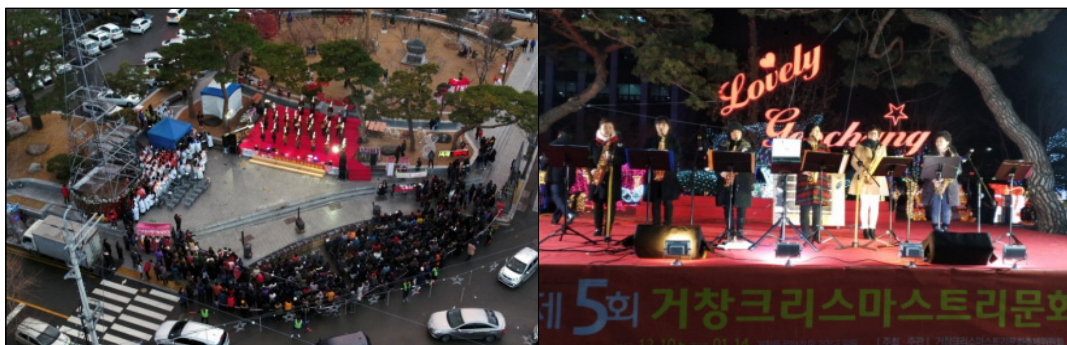
- 거창 국제연극제는 계곡에서 물놀이를 하면 연극을 관람할 수 있으며 국내 유명 극단은 물론, 세계 각국의 독특하고 참신한 작품들로 이뤄져 신선한 연극들을 많이 접할 수 있음
- 시기 및 장소 : 매년 8월, 수송대 축제극장



<그림 2-18> 거창 국제연극제

□ 거창 크리스마스트리 문화축제

- 거창 크리스마스트리 문화축제는 매년 14m의 대형 크리스마스트리를 시작으로 거리게이트 3개, 포토존, 사랑의 거리 및 강변로 일루미네이션 (광(光)자원의 이용)이 조성되어 아름다운 경관을 보여줌
- 축제가 진행되는 매일 밤 문화공연 및 거창 갓탈렌트 대회, 버스킹 대회, 소망의 트리, 가족사진 콘테스트 등 문화체험이 개최되고 있음
- 시기 및 장소 : 매년 12월~후년 1월, 거창군청 로터리 앞 무대



<그림 2-19> 거창 크리스마스트리 문화축제

□ 거창 금원산 숲속음악회

- 거창 금원산 숲속음악회는 거창 지역의 대표적인 축제로 자리매김해 유명인들의 노래 및 뮤지컬로 어우러지며 부대행사로는 즉석사진촬영 이벤트와 경품 추첨을 진행하고 있음
- 시기 및 장소 : 매년 7월~8월, 위천면 금원산자연휴양림 야외공연장



<그림 2-20> 거창 금원산 숲속음악회

□ 거창 금원산 얼음축제

- 거창 금원산 얼음축제는 30여점의 각종 얼음조각과 1km의 얼음계곡이 나들이객을 맞이하고 있으며, 470㎡의 얼음 썰매장, 70m길이의 얼음 미끄럼틀, 썰링장 등 가족 친화형 체험 행사가 진행됨
- 시기 및 장소 : 매년 12월~후년 1월, 위천면 금원산자연휴양림 야외공연장



<그림 2-21> 거창 금원산 얼음축제

(2) 거창 관광자원²⁴⁾

□ 관광자원 및 시설

- 거창군은 계절별 기후변화가 뚜렷하여 강수량이 많은 여름철에는 물놀이를 위한 관광자원이 풍부하고, 겨울철에는 얼음과 눈을 기반으로 한 관광자원이 풍부하여 웰니스 산업 활성화를 위한 최적의 관광환경을 갖춘
- 특히 천혜의 자연환경과 어울리는 관광명소 인프라가 확충되어 있음

<표 2-50> 관광자원 및 시설 현황

구분	내용
관광명소	수승대, 금원산 자연휴양림&생태수목원, 거창월성 우주창의과학관, 거창사과테마파크, 월성청소년수련원, 가조온천, 거창사건추모공원, 황산전통한옥마을, 거창 스포츠파크, 월성계곡, 거열산성군립공원, 거창박물관, 거창 근대의료박물관, 백두대간 생태 교육장, 목재문화체험장, 거창전통시장, 거창창포원 등
야영장	수승대 오토캠핑장, 거창군민여가캠핑장, 월성오토캠핑장, 달빛고운월성캠핑장, 달빛고운병곡캠핑장, 금원산자연휴양림 야영장, 수승대 야영장, 주은캠핑장, 거창A클래핑, 양지생태마을 캠핑장, 휴일엔캠핑, 산중오토캠핑장, 늘예술클래핑
숙박시설	패밀리 관광호텔, 민박 및 펜션(47개), 모텔 및 여관(51개), 전통한옥(19개), 기타(7개)
음식점	모범음식점(41개), 향토음식점(18개)

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)



거창수승대 일원

금원산 코스

거창박물관 내부

<그림 2-22> 주요 관광자원 현황

24) 거창韓거창 문화관광(<http://www.geochang.go.kr/tour>)

□ 운영 프로그램

- 체험휴양마을은 15개가 지정되어 있음
- 읍면지역이 보유한 자원에 따라 다양한 체험프로그램을 운영 중임

<표 2-51> 운영 프로그램 현황

마을명	지정 연도	프로그램	위치	방문객수	운영기간
하늘비단마을	2010	강정 만들기, 황토비누 만들기	가조면	3,357	4~11월
거기애사과마을	2010	-	주상면	-	-
황금원숭이마을	2011	잼 만들기, 두부 만들기, 미꾸라지 잡기	위천면	6,390	연중
숲옛마을	2011	엿 만들기, 인절미 만들기, 강정 만들기	북상면	4,262	연중
빙기실마을	2012	깡통기차, 무지개송어 잡기, 수제소세지	북상면	23,040	4~11월
곰내미마을	2013	포도송편, 실크스크린 에코백	웅양면	2,838	연중
솔향담은장마을	2013	된장 만들기, 떡 만들기, 메주 만들기, 장 담기, 시과천연식초	남상면	2,127	1~2월, 4~5월, 11~12월
가남정보화마을	2014	허브비누 만들기, 솔뚜껍허브구이	가조면	11,522	연중
서변정보화마을	2014	천연염색	거창읍	2,518	연중
수승대마을	2016	전통된장 체험, 수제소세지 체험, 승마 체험	위천면	6,830	연중
깊은골신기마을	2016	식당 운영 (추어탕, 된장찌개, 순두부찌개 등)	신원면	4,738	연중
탑선산촌생태마을	2016	-	고제면	-	-
베짱이사랑방마을	2018	입화 체험, 제과제빵 체험	고제면	119	연중
월천체험휴양마을	2018	마들렌 빵 만들기, 프렌치파이 만들기	거창읍	861	연중
참깨비마을	2018	-	남하면	269	-

자료 : 거창韓거창 문화관광 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/tour>)

3) 체육 현황

(1) 거창군 체육시설

- 거창읍과 가조면을 제외한 면지역에서는 체육시설이 전무함
 - 가조면에도 실내체육관이 조성되어 있으나, 그 외 체육시설은 거창읍에 비해 현저히 부족한 현황임
- 거창읍에는 거창스포츠파크가 조성되어, 주요 체육시설들이 밀집되어 있어 군민들의 생활체육공간으로 이용되고 있음
 - 특히 거창스포츠파크는 거창한마당대축제가 개최되는 장소로서 거창군의 문화·체육·여가의 전당으로 활용되고 있음

<표 2-52> 거창국민체육센터 현황

구분	면적	주요시설
계	3,591.55㎡	
지하	420.55㎡	◦ 중앙제어실, 기계실, 전기실
1층	1,484.25㎡	◦ 수영장 - 성인풀 25m, 6레인 - 어린이풀 18.5m, 2레인 ◦ 부설시설 : 샤워실, 탈의실, 수영 강사실, 안내실, 휴게실
2층	521.75㎡	◦ 사무실, 탁구장, 휴게실, 화장실
3층	1,065.00㎡	◦ 볼링장(10레인), 카운터, 화장실, 엘리베이터

자료 : 거창군청 홈페이지(<https://www.geochang.go.kr/>)



거창국민체육센터 전경

실내수영장 내부

<그림 2-23> 거창국민체육센터 전경 및 실내수영장 내부

5. 교육·안전·환경 현황

1) 교육 현황

(1) 학교 수

- 최근 5년간 학교 수는 일정하며 큰 변화가 없음
- 특수학교가 2019년에 건립되어 사회적 약자 대상 교육서비스가 제공 중임

<표 2-53> 학교 추이

(단위 : 개)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
계	49	48	48	48	49	
유치원	16	16	16	16	16	
초등학교	17	17	17	17	17	
중학교	9	8	8	8	8	
고등학교	계	7	7	7	7	7
	일반고	6	6	6	6	6
	특성화고	1	1	1	1	1
특수학교	-	-	-	-	1	

주1 : 분교장 제외, 폐교 제외

자료 : 한국교육개발원 교육통계서비스(<https://kess.kedi.re.kr>)

(2) 학생 수

- 일정한 학교 수에 비해 학생 수는 점진적으로 감소하고 있으나, 초등학생은 증가하고 있음
- 베이비붐 세대 이후의 급격한 출산 감소로 인해 초등학교와는 달리 중학교, 고등학교의 학생 수가 줄어드는 현상이 발생함

<표 2-54> 학생 추이

(단위 : 명)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
계	8,355	8,051	7,795	7,563	7,317	
유치원	590	597	591	543	543	
초등학교	2,916	2,937	2,916	3,015	3,035	
중학교	1,929	1,708	1,648	1,563	1,506	
고등학교	계	2,920	2,809	2,640	2,442	2,197
	일반고	2,790	2,704	2,551	2,370	2,130
	특성화고	130	105	89	72	67
특수학교	-	-	-	-	36	

자료 : 한국교육개발원 교육통계서비스(<https://kess.kedi.re.kr>)

(3) 교원 수

- 학생 수의 변화에 따른 교원 수의 변화도 유사하게 나타나고 있음
- 2015년부터 2017년까지는 다소 줄어들었으나, 2019년에 다시 증가함
- 최근 5년간 2019년에 가장 많은 교원 수가 증가함
 - 사립 교원 수는 감소하였으나, 공립 교원 수가 큰 폭으로 증가하여 전체 교원 수가 증가함
- 특히 유치원 교원 수 증가와 특수학교의 신설로 인한 교원 수가 증가됨
- 거창군내 특목고 및 자율고는 조성되지 않음

<표 2-55> 교원 추이

(단위 : 명)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
계	743	736	726	723	753	
유치원	55	52	48	48	58	
초등학교	279	280	280	280	280	
중학교	173	171	170	168	164	
고등학교	계	236	233	228	227	232
	일반고	219	215	211	209	213
	특목고	-	-	-	-	-
	특성화고	17	18	17	18	19
	자율고	-	-	-	-	-
특수학교	-	-	-	-	19	

자료 : 한국교육개발원 교육통계서비스(<https://kess.kedi.re.kr>)

(4) 전문대학

- 전문대학 학생 수는 2016년에 증가하였으나 2019년에 재감소한 상황
- 전임교원 수도 학생 수의 변화에 따라 증가 또는 감소하였음

<표 2-56> 전문대학 학생 및 전임교원 추이

(단위 : 명)

구분	학생 수	전임교원 수
2015년	2,878	52
2016년	2,960	53
2017년	2,973	53
2018년	2,949	52
2019년	2,829	51

주1 : 교원 수는 총(학)장 및 전임교원(교수, 부교수, 조교수) 수 (휴직자 포함)

자료 : 한국교육개발원 교육통계서비스(<https://kess.kedi.re.kr>)

2) 환경 현황

(1) 하천 현황

- 거창군은 국가하천인 황강과 지방하천인 거창위천 등의 41개로 이루어져 있으며, 하천의 총연장은 308,540m로 구성됨

<표 2-57> 하천 현황

(단위 : 개소, m, %)

구분	하천수	총연장	요개수			
			계	기개수	미개수	개수율
2011년	42	307,300	306,600	213,800	92,800	69.7
2012년	42	307,300	303,000	214,968	88,032	70.9
2013년	42	307,300	303,000	219,968	83,032	70.9
2014년	42	307,300	303,000	219,968	83,032	72.6
2015년	42	308,540	303,000	219,968	83,032	72.6
2016년	42	308,540	303,000	219,968	83,032	72.6
2017년	42	308,540	303,000	219,968	83,032	72.6
국가하천	1	12,500	8,200	8,200	-	100.0
지방하천	41	296,040	294,800	211,768	83,032	71.8

자료 : 거창군, 제58회 거창군통계연보(2018)

(2) 폐기물 현황

□ 재활용률

- 거창군의 재활용률은 2011년부터 2012년까지 높았으나, 2013년부터 큰 폭으로 하락함
- 2018년에 재활용률이 다소 상승하였지만, 50%에 미치지 못함

<표 2-58> 재활용률 추이

(단위 : %)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
재활용률	81.4	85.4	22.5	53.0	53.0	24.8	21.8	42.7

자료 : 경상남도, 제59회 경남통계연보(2019)

제2편 여건 및 현황 분석

□ 총 폐기물

- 2011년부터 거창군의 총 폐기물량이 증가하고 있으며, 2013년에 2,486톤으로 가장 많은 폐기물량이 나타남
- 폐기물에 대한 재활용량도 2012년에 제일 많았지만, 2016년 이후로는 1,000톤 미만으로 진행되고 있음

<표 2-59> 총 폐기물 추이

(단위 : 톤)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
폐기물	발생량	1,927	1,939	2,486	1,687	2,117	2,025	2,245	1,804
	재활용	1,568	1,655	558	894	1,121	503	490	770

자료 : 경상남도, 제59회 경남통계연보(2019)

□ 생활폐기물²⁵⁾

- 생활폐기물은 2016년에 83톤으로 가장 높게 나타났으며 서서히 줄어들고 있음
- 생활폐기물의 재활용은 2013년부터 증가하였으며, 2016년에 45톤으로 가장 높게 나타남

<표 2-60> 생활폐기물 추이

(단위 : 톤)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
생활 폐기물	발생량	57	56	79	80	79	83	76	70
	재활용	16	16	41	40	36	45	43	37

자료 : 경상남도, 제59회 경남통계연보(2019)

□ 건설폐기물²⁶⁾

- 건설폐기물은 2012년에 가장 높게 나타났으며, 2018년에는 많이 줄어듦

<표 2-61> 건설폐기물 추이

(단위 : 톤)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
건설 폐기물	발생량	540	679	352	395	505	273	279	204
	재활용	540	679	352	395	503	271	279	204

자료 : 경상남도, 제59회 경남통계연보(2019)

25) 사업장폐기물 이외의 폐기물로 가정 등에서 발생하는 폐기물로서 가정에서 일련의 개보수 공사·작업 등으로 인하여 5톤 미만으로 발생하는 폐기물
 26) 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 제2조에 의해 건설산업기본법 제2조 제4호의 규정에 의한 건설공사로 인하여 발생하는 5톤 이상의 폐기물

(3) 대기측정

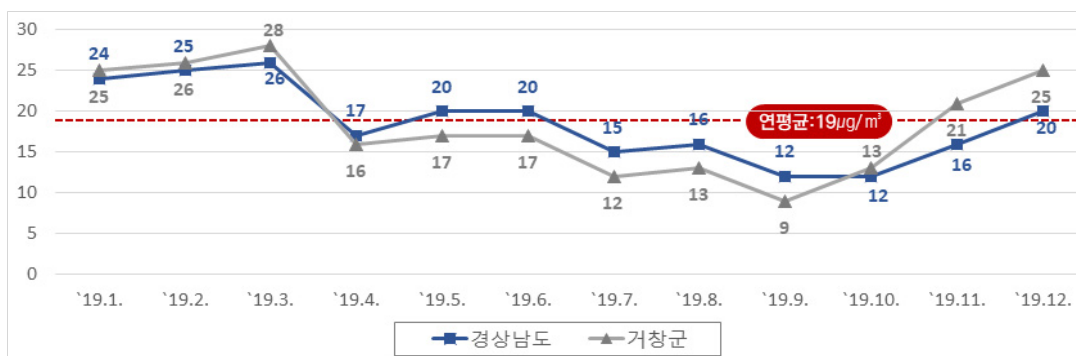
- 거창읍 측정소가 2019년 1월부터 작동되어 현재까지의 대기측정 자료를 모으고 있음
 - 도시대기 측정망 : 거창군 거창읍 거열로 90 (거창읍사무소 1층 옥상)
- 경상남도과 거창군의 1년치(2019년)의 초미세먼지(PM2.5) 현황 데이터를 비교·분석하였을 때, 경상남도는 연평균 초미세먼지가 $19\mu\text{g}/\text{m}^3$ (황사제의 월평균 적용 값 동일하게 도출)으로 도출되었으며, 거창군의 연평균 초미세먼지는 $19\mu\text{g}/\text{m}^3$, $18\mu\text{g}/\text{m}^3$ (황사제의 월평균 적용)으로 도출됨

<표 2-62> 대기측정 추이

(단위 : $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구분	경상남도 초미세먼지 현황		거창군 초미세먼지 현황	
	월평균	황사제의 월평균	월평균	황사제의 월평균
2019. 1.	24	-	25	-
2019. 2.	25	-	26	-
2019. 3.	26	-	28	-
2019. 4.	17	17	16	16
2019. 5.	20	20	17	17
2019. 6.	20	-	17	-
2019. 7.	15	-	12	-
2019. 8.	16	-	13	-
2019. 9.	12	-	9	-
2019. 10.	12	11	13	13
2019. 11.	16	16	21	20
2019. 12.	20	-	25	-
구분	경상남도 초미세먼지		거창군 초미세먼지	
	월평균 적용	황사제의 월평균 적용	월평균 적용	황사제의 월평균 적용
연평균	19	19	19	18

주 : '황사제의 월평균을 활용한 연평균'의 수치는 월평균 초미세먼지 일반 현황 치수 적용도출함
 자료 : 에어코리아(<http://airkorea.or.kr/>)



<그림 2-24> 초미세먼지 월평균 및 연평균 비교

6. 생활·복지·의료 현황

1) 생활 현황

□ 상·하수도 보급률

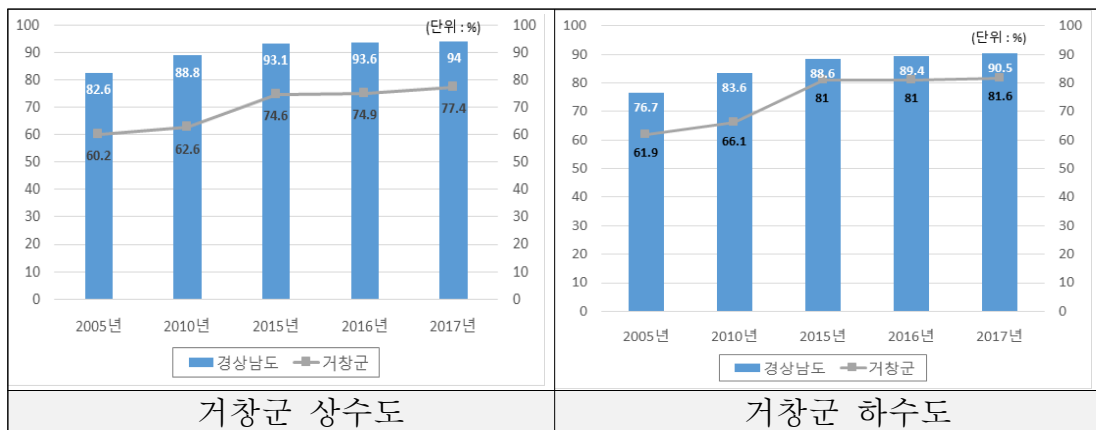
- 경상남도와 거창군 상수도 보급률²⁷⁾ 및 하수도 보급률²⁸⁾은 증가 중임
- 군에서는 다양한 사업을 통해 군내 상하수도 보급률을 100% 목표로 하고 있음

<표 2-63> 상·하수도 보급률 추이

(단위 : %)

구분		경상남도	거창군
2005년	상수도	82.6	60.2
	하수도	76.7	61.9
2010년	상수도	88.8	62.6
	하수도	83.6	66.1
2015년	상수도	93.1	74.6
	하수도	88.6	81.0
2016년	상수도	93.6	74.9
	하수도	89.4	81.0
2017년	상수도	94.0	77.4
	하수도	90.5	81.6

자료 : 환경부 홈페이지(<http://www.me.go.kr>)



<그림 2-25> 상·하수도 보급률 추이

27) 상수도 보급률(%)=(급수인구÷총인구)×100 : 총인구 중 지방 및 광역상수도에 의해 수도물을 공급받고 있는 인구의 비율

28) 하수도 보급률(%)=(하수처리구역 내 인구÷(주민등록인구+등록외국인인구))×100 : 총인구 중 공공하수처리시설 및 폐수종말처리시설을 통해 처리되는 하수 처리구역 내 하수처리인구의 비율

□ 도시계획 현황 (용도지역)

- 도시지역 내에서 녹지지역(79.7%), 주거지역(15.3%), 공업지역(4.0%)순으로 나타남
- 비도시지역에서는 농림지역(60.8%), 관리지역(34.0%), 자연환경보전지역(5.3%) 순으로 나타남

<표 2-64> 도시계획(용도지역) 현황

(단위 : m², %)

용도지역	세부 용도지역	2018년		
		면적	비율	
도시지역	소계	31,906,46	-	
	소계	4,873,912	15.28	
	주거지역	전용주거_계	-	-
		전용주거_1종	-	-
		전용주거_2종	-	-
		일반주거지역_계	4,780,288	-
		일반주거지역_1종	1,462,455	-
		일반주거지역_2종	3,144,368	-
		일반주거지역_3종	173,465	-
		준주거지역	93,624	-
		상업지역	소계	347,740
	중심상업		-	-
	일반상업		347,740	-
	근린상업		-	-
	유통상업		-	-
	공업지역	소계	1,271,445	3.98
		전용공업	-	-
		일반공업	1,243,003	-
		준공업	28,442	-
	녹지지역	소계	25,413,367	79.65
		보전녹지	1,654,760	-
		자연녹지	16,046,636	-
		생산녹지	7,711,971	-
미지정지역	소계	-	-	

자료 : 환경부 홈페이지(<https://www.me.go.kr/>)

<표 2-64> 도시계획(용도지역) 현황 (계속)

(단위 : m², %)

용도지역	세부 용도지역	2018년		
		면적	비율	
비도시 지역	소계	772,238,418	-	
	관리지역	소계	262,118,324	33.94
		계획관리	82,069,757	-
		생산관리	8,261,516	-
		보전관리	171,787,051	-
		미세분지역	-	-
	농림지역	소계	469,415,799	60.79
자연환경보전지역	소계	40,704,295	5.27	

자료 : 환경부 홈페이지(<https://www.me.go.kr/>)

□ 주택 수

- 다세대주택이 가장 많이 증가(49.7%)하였으며, 반면에 연립주택이 가장 많이 감소함 (-14.6%)

<표 2-65> 주택 추이

(단위 : 호)

구분	합계	단독주택				아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
		소계	일반	다가구	영업 접용				
2010년	23,673	16,757	15,258	705	794	5,677	668	295	276
2015년	25,653	17,176	15,775	579	822	6,864	582	571	460
2016년	26,248	17,334	15,851	618	865	7,312	582	579	441
2017년	26,498	17,524	15,909	630	925	7,345	583	573	473
2018년	27,188	17,440	15,888	637	935	8,102	583	586	477

자료 : 통계청 홈페이지(<http://kostat.go.kr/>)

□ 빈집 수

- 2018년의 빈집 수가 2010년 대비 약 46.1%가 증가하였으며, 다세대주택의 변화율(88.0%)이 가장 크게 나타남

<표 2-66> 빈집 추이

(단위 : 호)

구분	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주택	비거주용 건물내주택
2010년	2,051	1,766	227	28	20	10
2015년	3,266	2,371	577	96	154	68
2016년	3,799	2,644	842	94	157	62
2017년	4,096	2,963	843	89	144	57
2018년	4,450	3,069	1,053	97	167	64

자료 : 통계청 홈페이지(<http://kostat.go.kr/>)

2) 복지 현황

(1) 사회복지시설 현황

- 군내 사회복지시설 중 노인복지시설이 제일 많이 구성되어 있음
- 거창읍이 군내에서 가장 많은 사회복지시설 수와 생활인원이 분포됨

<표 2-67> 사회복지시설 현황

(단위 : 개, 명)

구분	계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설	
	시설 수	생활인원	시설 수	생활인원	시설 수	생활인원	시설 수	생활인원
거창읍	16	190	1	5	11	185	3	-
마리면	3	79	-	-	2	73	1	6
남상면	3	35	-	-	-	-	3	35
가조면	2	82	-	-	2	82	-	-

자료 : 거창군, 제58회 거창군통계연보(2018)

(2) 노인여가 복지시설 현황

- 경로당이 노인여가 복지시설의 대다수를 차지하고 있음

<표 2-68> 노인여가 복지시설 현황

(단위 : 개, 명)

구분	합계	노인복지회관		경로당		
	시설 수	시설 수	생활인원	시설 수	신고	미신고
거창읍	121	1	3,140	120	110	10
주상면	27	-	-	27	27	-
웅양면	33	-	-	33	33	-
고제면	28	-	-	28	28	-
북상면	21	-	-	21	21	-
위천면	26	-	-	26	26	-
마리면	36	-	-	36	36	-
남상면	35	-	-	35	35	-
남하면	23	-	-	23	23	-
신원면	32	-	-	32	32	-
가조면	40	-	-	40	40	-
가북면	30	-	-	30	30	-

자료 : 거창군, 제58회 거창군통계연보(2018)

(3) 장애인 등록 현황

- 등록한 장애인 수는 점진적으로 증가하고 있음
- 1급 장애인 수는 감소하고 있지만, 5~6급 장애인 수는 증가하고 있음

<표 2-69> 장애인 등록 추이

(단위 : 명)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
계	4,934	4,986	4,961	5,004	5,022	5,049	5,033	
장애등급	1급	318	319	310	311	311	317	312
	2급	716	700	685	678	655	647	653
	3급	790	815	820	856	861	861	843
	4급	796	822	808	798	778	777	782
	5급	1,169	1,185	1,162	1,164	1,170	1,194	1,203
	6급	1,145	1,145	1,176	1,197	1,247	1,253	1,240

자료 : 거창군, 제58회 거창군통계연보(2018)

(4) 독거노인 현황

- 거창군내 독거노인은 매년 약 100명씩 증가하고 있지만, 저소득노인은 2016년에 제일 많이 나타났다가 2017년에 급감하였음

<표 2-70> 독거노인 추이

(단위 : 명)

구분	계	국민기초생활보장수급권자	저소득노인	일반
2013년	4,236	623	1,142	2,471
2014년	4,323	587	1,153	2,583
2015년	4,439	594	1,162	2,683
2016년	5,314	675	1,397	3,247
2017년	5,479	668	1,145	3,666

자료 : 거창군, 제58회 거창군통계연보(2018)

3) 의료 현황

(1) 요양기관

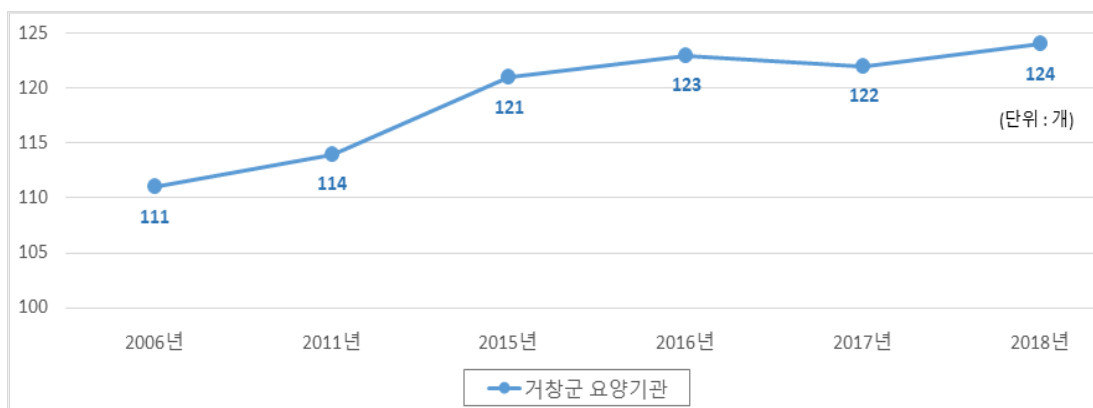
- 매년 요양기관 인프라가 증가되고 있음
- 2007년의 보건지소 1개 증가를 제외하고는 보건소, 보건지소, 보건진료소 수는 변화가 없음
- 간단한 진료를 볼 수 있는 의원이 분포되어 있지만, 큰 수술을 하는 상급종합병원 및 병원(종합병원, 치과병원, 한방병원)들이 부재함
- 특히 노인을 대상으로 하는 요양병원의 증가를 통해 군내 고령화 현황과 요양병원 수요에 대해 확인할 수 있음

<표 2-71> 요양기관 추이

(단위 : 개)

구분	2006년	2011년	2015년	2016년	2017년	2018년
계	111	114	121	123	122	124
병원	3	3	3	3	3	3
요양병원	1	1	2	3	3	3
의원	25	25	24	24	26	28
치과의원	15	13	15	16	16	16
한의원	13	14	15	14	14	14
보건소	1	1	1	1	1	1
보건지소	10	11	11	11	11	11
보건진료소	18	18	18	18	18	18
약국	25	28	32	33	30	30

자료 : 국민건강보험공단 홈페이지(<https://nhiss.nhis.or.kr/>)



<그림 2-26> 요양기관 추이

(2) 의료 인력

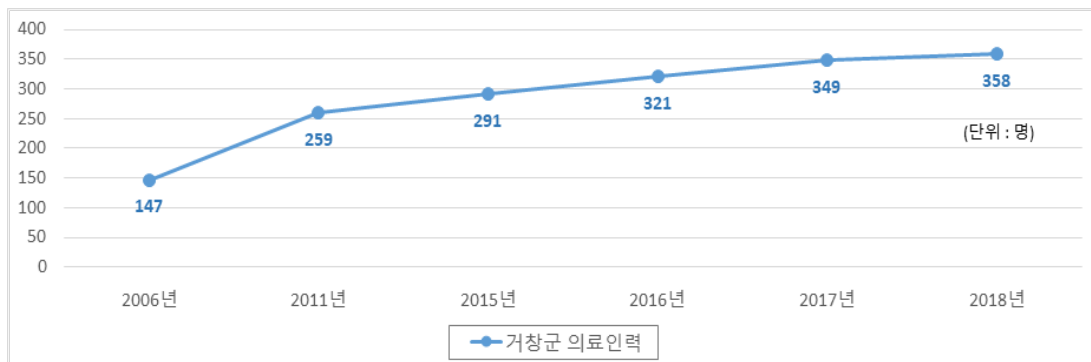
- 군내 의료기관의 수가 증가함에 따라, 의료 인력도 증가하고 있음
- 2011년부터 간호사가 증가하고 있고, 2016년부터 사회복지사도 증가하고 있음
- 특히 경남도립 거창대학 내 간호학과 4년제 교육과정 운영(2017년)과 연계하여 지속적으로 간호사 증가를 기대함
- 그리고 군내 부재했던 작업치료사가 2017년부터 나타나, 다양한 의료 서비스 공급이 발생하고 있음을 확인할 수 있음

<표 2-72> 의료인력 추이

(단위 : 명)

구분	2006년	2011년	2015년	2016년	2017년	2018년	
계	147	259	291	321	349	358	
의사	소계	60	64	69	69	75	74
	일반의	19	11	11	10	13	15
	전문의	41	53	58	59	62	59
치과의사	23	17	18	20	20	19	
한의사	소계	16	18	21	22	23	23
	일반의	16	17	21	21	22	22
	전문의	-	1	-	1	1	1
간호사	-	110	126	146	149	160	
약사	30	31	35	37	38	38	
물리치료사	17	18	20	24	37	38	
작업치료사	-	-	-	-	4	3	
사회복지사	1	1	2	3	3	3	

자료 : 국민건강보험공단 홈페이지(<https://nhiss.nhis.or.kr/>)



<그림 2-27> 의료인력 추이

(3) 의료시설

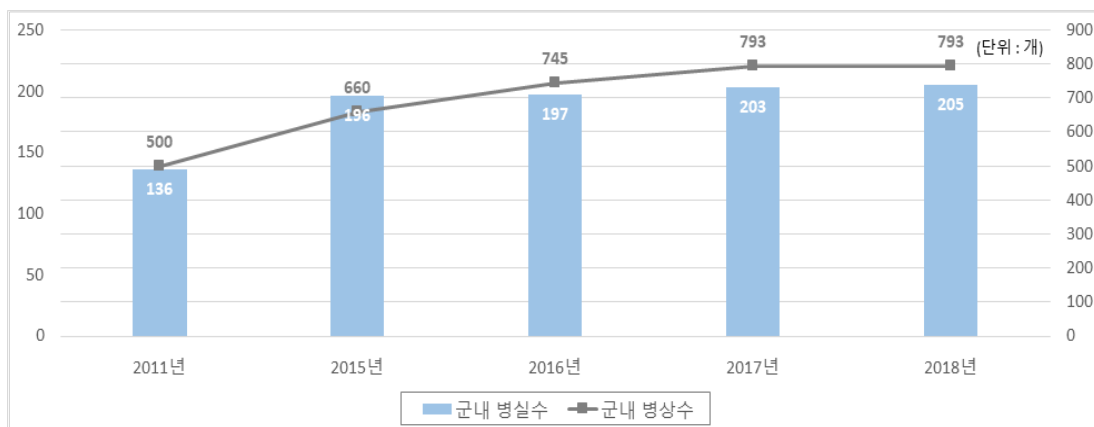
- 최근 10년 동안 일반입원실이 지속적으로 증가되고 있는 추세임
- 반면 중환자실의 병실 수·병상 수가 절반으로 감소하여 위급 상황 대응 인프라가 부족함
- 전체 의료시설은 증가하고 있으나, 일반 입원실만 증가하고 있는 상황이며 그 외 의료시설의 변화는 없음
- 신생아 중환자실, 무균치료실은 부재한 상황임

<표 2-73> 의료시설 추이

(단위 : 개)

구분		2011년	2015년	2016년	2017년	2018년	
합계	병실 수	136	196	197	203	205	
	병상 수	500	660	745	793	793	
일반 입원실	소계	병실 수	132	192	193	199	201
		병상 수	480	647	732	780	780
	상급	병실 수	48	94	87	87	87
		병상 수	69	161	159	152	151
	일반	병실 수	84	98	106	112	114
		병상 수	411	486	573	628	629
중환 자실	소계	병실 수	2	1	1	1	1
		병상 수	18	10	10	10	10
	성인 소아	병실 수	2	1	1	1	1
		병상 수	18	10	10	10	10
격리병실	병실 수	2	3	3	3	3	
	병상 수	2	3	3	3	3	

자료 : 국민건강보험공단 홈페이지(<https://nhiss.nhis.or.kr/>)



<그림 2-28> 의료시설 추이

7. 정책수요 현황

1) 내부 사업 현황 분석

□ 거창군 세출예산 비교·분석

- 최근 3개년 군내 세출예산을 비교하였을 때, 2018년에는 473,000백만원으로 사업을 시행하였으나, 2019년과 2020년에는 각각 510,973백만원, 564,047백만원으로 전체 세출예산이 증가하고 있음
- 2020년 세출예산을 2018년 세출예산과 대비해서 살펴보면 사회복지의 세출예산이 증가하였으며, 농림해양수산, 산업·중소기업, 문화 및 관광, 교통 및 물류, 환경, 기타, 공공질서 및 안전, 교육의 세출예산이 증가하였음을 확인할 수 있음
- 하지만 보건, 일반 공공행정, 국토 및 지역개발, 예비비의 세출예산은 감소하였음

<표 2-74> 분야별 세출예산 추이

(단위 : 백만원)

구분	2018	2019	2020	비교증감*
계	473,000	510,973	564,047	91,047
일반 공공행정	37,338	33,499	35,835	△ 1,502
공공질서 및 안전	5,060	5,248	7,829	2,769
교육	4,960	5,364	5,757	796
문화 및 관광	15,128	18,008	27,099	11,971
환경	44,355	48,669	51,437	7,082
사회복지	98,600	112,273	122,036	23,435
보건	7,913	7,649	6,849	△ 1,064
농림해양수산	99,464	96,746	119,662	20,198
산업·중소기업	6,298	9,570	21,614	15,316
교통 및 물류	14,090	18,762	25,437	11,347
국토 및 지역개발	37,099	31,738	34,542	△ 2,556
예비비	41,653	62,020	37,874	△ 3,779
기타	61,020	61,243	68,073	7,053

자료 : 거창군 예산공개시스템(<http://budget.geochang.go.kr/>)

주1 : 비교증감은 2018년 대비 2020년의 세출예산의 증감금액을 나타냄

2) 공약 사업 분석²⁹⁾

□ 비전과 군정목표

- 거창군은 ‘더 큰 거창도약, 군민 행복시대’를 비전으로 설정하여, 비전에 부합하는 5개의 군정목표를 도출하였음
 - 군민과의 소통, 명품 교육환경 조성, 현장중심의 희망복지 구현, 농업의 고부가가치화, 테마가 있는 관광을 통해 군민의 삶의 질을 확보하고자 함

□ 공약 실천 계획

- 5개의 군정목표에 부합할 수 있는 총 56건의 공약을 계획하였음

<표 2-75> 공약 총괄표

계	소통군정	농촌경제	복지행정	지역경제	문화관광·체육	지역개발	교육도시
56	4	13	8	5	11	10	5

자료 : 거창군 홈페이지(<http://geochang.go.kr/>)

- 56건의 공약을 통해 경남도내 군지역 중 가장 행복한 도시로 성장하도록 주관부서에서 계획수립 및 사업을 추진 중임

<표 2-76> 공약 실천계획 사업명

(단위 : 백만원)

구분	사업명	사업비
소통군정 (4)	국·도비 확보 TF팀 구성·운영	비예산
	경청하고 찾아가는 소통·이동 군수실 운영	비예산
	출향인과 네트워크 및 교류강화	280
	거창법조타운 갈등해소	비예산
농촌경제 (13)	농업인 월급제 시범 시행	250
	농업·농촌을 선도할 전문 인력 양성	7,485
	축산업 경쟁력 강화	24,952
	농기계임대사업 권역별 확대	1,850
	항노화 힐링 전진기지 구축	750
	거창약초 유통센터 운영 활성화(약초거리)	2,912
	농업재해 안정지원 방안 마련	3,000
	과수산업 고도화, 전략적 육성	23,432
	친환경 농산물 특화	14,493
	기후변화에 대응한 소득작물 개발	232

29) 거창군 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/>), 2019. 12. 기준

제2편 여건 및 현황 분석

농촌경제 (13)	농산물 수출 경쟁력 강화	6,007
	지역주력작물 6차산업화	20,274
	귀농·귀촌 1번지 육성	7,990
복지행정 (8)	어르신 재능기부 활동	34,207
	공공어린이집 확대	1,302
	공동육아나눔터 운영 활성화	1,440
	다문화가정 안정적 정착지원	366
	민간어린이집 지원 강화	3,097
	거창군민 안전보험 가입 추진	876
	건강주치의제 운영	420
소통행정 (5)	승강기 산업의 세계화 육성	120
	전략적 기업유치로 경제성장 동력 확보	69,272
	거창전통시장 고객중심 시장으로 활성화	38,700
	소상공인 육성을 통한 골목상권 살리기	8,380
	태양광 등 신재생에너지 확충	5,648
문화·관광· 체육 (11)	문화도시 조성	23,962
	거창국제연극제 정상화	2,844
	동서남북 중 5대 권역 관광벨트 조성	2,000
	가조온천지구 활성화	12,263
	거열산성 국가사적 승격 및 공원화	5,330
	가야사 복원사업	23,406
	산림자원을 활용한 힐링 체험 시설 조성	65,240
	거창창포원 4계절 관광 프로그램 개발	39,478
	전국대회 및 국제대회유치를 위한 스포츠타운 조성	9,900
	스포츠파크 내 상설무대 설치	100
	거창사건사업소 4계절 꽃 단지 조성	2,797
지역개발 (10)	군민안심 CCTV 통합관제센터 기능 개선	3,000
	주차단속, 주차장 확보로 교통체증 해소	4,205
	거창 터미널 주변 공영주차장 조성	2,800
	도시숲, 소공원을 통한 녹색 친환경 도시조성	4,485
	한들교와 연계한 남부우회도로 개설 (국책)	42,000
	달빛 내륙철도 거창역 유치 (국책)	4,898,700
	남하산포~가북지방도 확포장 조기완공 (도)	43,900
	로터리 도시경관 조성사업	5,000
	도시재생 뉴딜사업	133,726
	맑고 깨끗한 물 관리	59,165
	교육도시 (5)	자매결연을 통한 해외 교류 프로그램 확대
시내버스 증편으로 안전하고 편리한 통학길 조성		295
경남도립거창대학 4년제 승격		50
글로벌 평생학습도시 기반 마련		680
열린도서관 운영 및 마을단위 작은도서관 확대		965

자료 : 거창군 홈페이지(<http://geochang.go.kr/>)

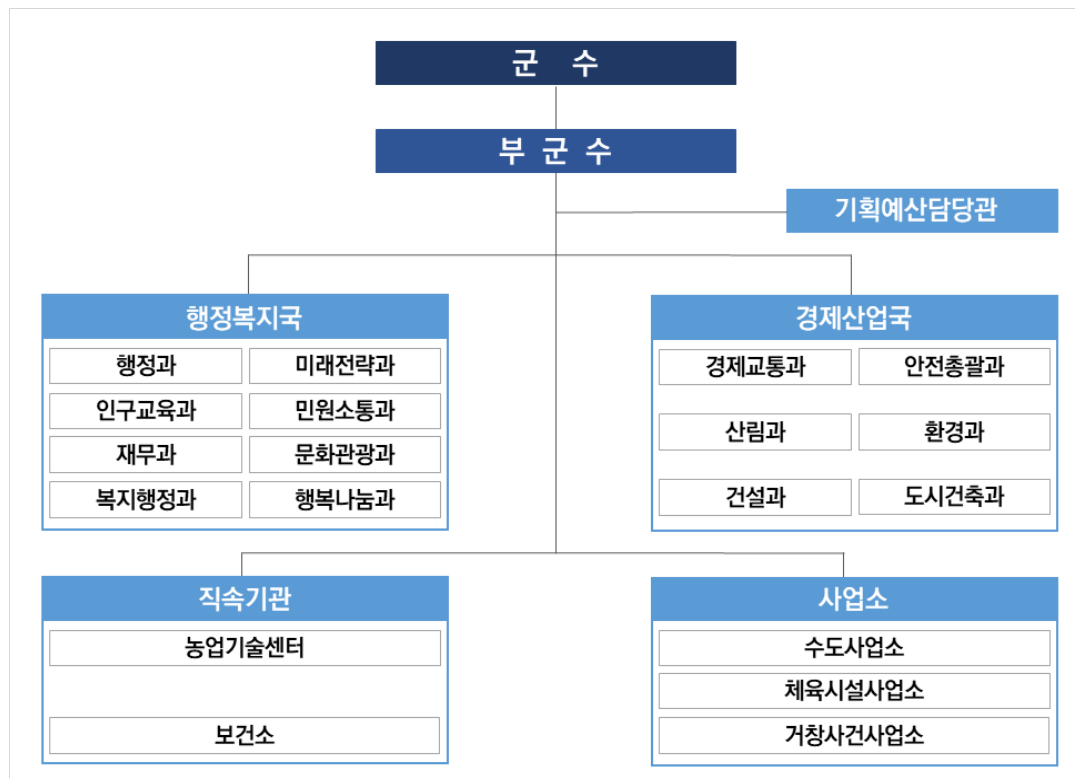
3) 내부 행정 조직 현황

□ 거창군 행정조직도 현황

- 거창군은 2020년 6월 기준 2개국 1담당관, 14개과, 2직속기관, 3사업소, 12 읍면사무소로 구성되어 있음
- 「지방자치단체의 행정기구와 정원 기준에 관한 규정」 개정으로 군 단위 지역에 국을 신설할 수 있는 근거가 마련됨에 따라, 민선7기 행정 조직 개편에서는 그간 부재하였던 2개국(행정복지국, 경제산업국)을 신설함
 - 행정복지국(8개과), 경제산업국(6개과)로 구성되어 있음

□ 군정 방향에 따른 행정조직도 개편

- 민선7기에는 기획감사실을 기획예산담당관으로 승격시키고, 군정목표에 부합하는 2개국(행정복지국, 경제산업국)을 신설하여 행정체계를 구축함
- 또한 직속기관으로 농업기술센터와 보건소를 조직하고 있음
- 사업소에는 군민의 생활과 밀접한 수도사업소, 체육시설사업소가 조직되어 있으며, 거창사건추모공원을 관리하는 거창사건사업소가 운영 중임



〈그림 2-29〉 행정조직도 현황

8. 인접지역과의 비교분석

1) 개요

□ 분석 목적

- 거창군과 인접지역의 기본현황 및 정주여건을 비교·분석하여 거창군에서 보유하고 있는 비교 우위들을 기반으로 기본계획 수립에 활용하고자 함

□ 분석 대상

- 거창군 및 경남 내 시(3개)·군지역(9개), 인접 지역(4개)을 대상으로 함
 - 시는 인구 약 10만명을 보유하고 있는 지역을 대상으로 3곳을 도출함
 - (비교기준) 경남(18개 시군) 평균값, 거창군
 - (비교대상) 경남 내 군지역 및 인구 유사 시지역, 거창군 인접 지역

<표 2-77> 비교지역의 인구 현황

구분		인구 수	구분	인구 수	
경상남도	통영시	137,520	경상남도	하동군	48,082
	사천시	117,207		산청군	36,629
	밀양시	109,371		함양군	40,462
	의령군	28,426	경상북도	합천군	46,458
	함안군	70,622		김천시	143,480
	창녕군	66,098		성주군	46,323
	고성군	54,494		무주군	24,827
	남해군	44,819	전라북도	장수군	23,602

자료 : 지역별 제58회 통계연보(2018년)



<그림 2-30> 인접지역 비교분석 대상지

□ 분석 항목

- 도시 및 인구 정책, 타 지역 기본계획 등을 통한 선행 연구를 실시하여 주요 부문을 도출하였음
- 총 5개 부문으로 나누어 기본 생활 지표가 될 수 있는 항목들을 추가 도출하여 경남통계연보 및 각 지역통계연보를 활용하여 비교분석을 실시함

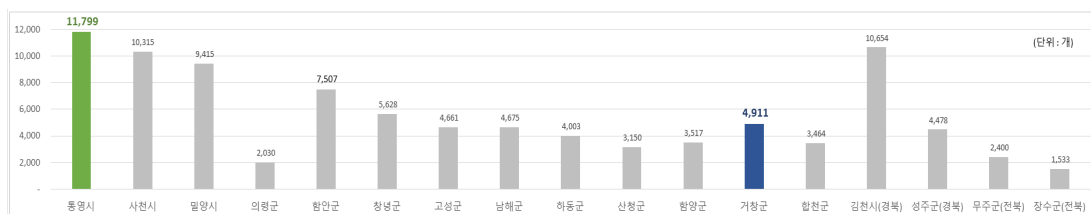
<표 2-78> 인접지역과 비교분석 항목

구분	내용	항목	구분	내용	항목
경제산업	산업	총 사업체 수	문화관광	역사문화공간	무형문화재, 국가지정 문화재 수, 지방지정 문화재 수
	고용	경제활동인구대비 총 사업체 종사자 수		문화예술공간	인구(천명)당 영화관 수, 인구(천명)당 공연장 수
	소득	1인당 GRDP		체육공간	인구(천명)당 체육시설 수
	재정	재정자립도		식수보급	상수도보급률
교육	교원확보	교원 1인당 학생 수	생활환경	이동편리성	자동차 보급율
	유치원	면적(km ²)당 유치원 수		노후안정	1인당 국민연금지급액
	공교육	면적(km ²)당 초등학교 수·중학교 수·고등학교 수		생활안정	생활안정
의료복지	의료시설 기반	면적(km ²)당 의료기관 수, 인구(천명)당 의료기관 병상 수			
	의료인 확보율	의료인 1명당 주민 수			

2) 인접지역 비교분석

□ 경제산업 부문 항목 비교분석

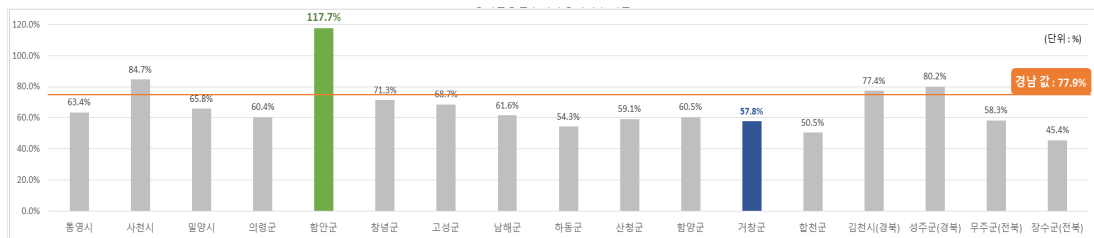
- 거창군과 비교지역의 총 사업체수 비교
 - 거창군의 사업체 수는 4,911개이며, 비교지역 중 6번째로 높게 나타남
 - 비교지역 중 통영시의 사업체 수가 11,799개로 가장 높게 나타났으며, 이어서 김천시(10,654개), 사천시(10,315개) 순으로 나타남
 - 거창군과 유사한 규모의 사업체를 보유한 군은 창녕군(5,628개), 남해군(4,675개), 고성군(4,661개)으로 나타남



<그림 2-31> 총 사업체수 비교

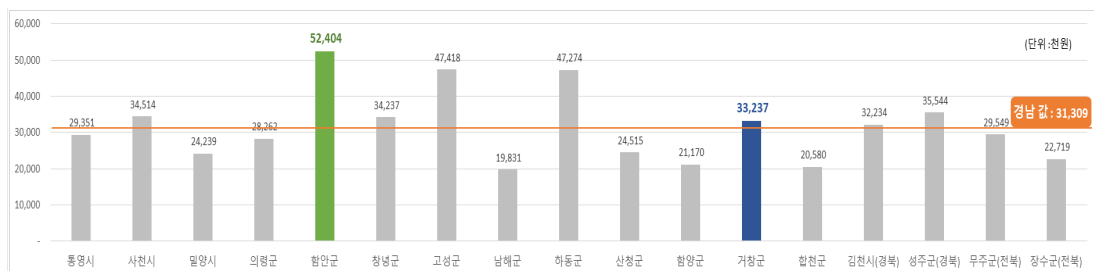
제2편 여건 및 현황 분석

- 거창군과 비교지역의 경제활동인구대비 총 사업체 종사자 수 비교
 - 거창군의 경제활동인구대비 총 사업체 종사자 수는 57.8%로 나타남
 - 도내 비교지역 중에서는 함안군이 117.7%로 가장 높게 나타났으며, 경남 값(77.9%)보다 훨씬 높게 나타났음
 - 그 외 경남 값(77.9%)보다 높게 나타난 지역은 사천시(84.7%), 김천시(77.4%), 성주군(80.2%)으로 나타남
 - 거창군과 유사한 규모의 경제활동인구대비 총 사업체 종사자 수를 보유한 지역은 의령군(60.4%), 남해군(61.6%), 무주군(58.3%), 산청군(59.1%), 밀양시(65.8%)으로 나타남



<그림 2-32> 경제활동인구대비 총 사업체 종사자 수 비교

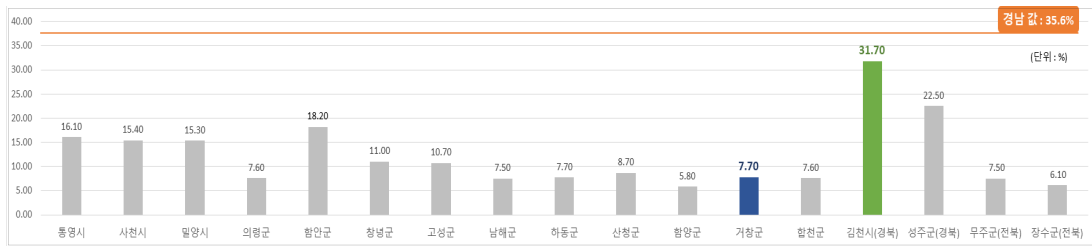
- 거창군과 비교지역의 1인당 GRDP 비교
 - 거창군의 1인당 GRDP는 33,237천원으로 비교지역에서는 7번째로 높게 나타났으며, 경남 1인당 GRDP(31,309천원)보다 상대적으로는 높음
 - 도내 비교지역 중에서는 함안군이 52,404천원으로 가장 높게 나타났으며, 이어서 고성군(47,418천원), 하동군(47,274천원), 성주군(35,544천원), 사천시(34,514천원) 순으로 나타남
 - 거창군과 유사한 규모의 1인당 GRDP를 보유한 군은 창녕군(34,237천원), 김천시(32,234천원), 사천시(34,514천원)로 나타남



<그림 2-33> 1인당 GRDP 비교

○ 거창군과 비교지역의 재정자립도 비교

- 거창군의 재정자립도는 7.70%이며, 비교지역 중에서는 10번째로 높게 나타났으며 하동군(7.70%)과 같은 비율로 도출됨
- 비교지역 중에서는 김천시(31.70%)로 가장 높게 나타났으나, 경남의 재정자립도(35.6%)에 도달하지 못함
- 김천시에 이어서 성주군(22.50%), 함안군(18.20%), 통영시(16.10%)순으로 재정자립도가 높게 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 재정자립도를 보유한 지역은 하동군(7.70%), 함천군(7.60%), 의령군(7.60%), 남해군(7.50%), 무주군(7.50%), 산청군(8.70%)으로 나타남

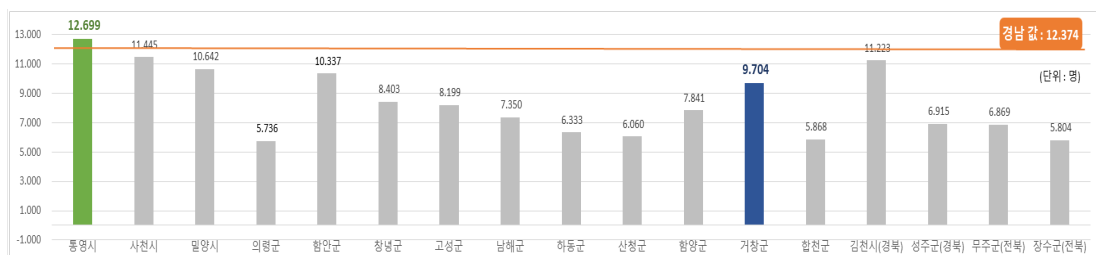


<그림 2-34> 재정자립도 비교

□ 교육 부문 항목 비교분석

○ 거창군과 비교지역의 교원 1인당 학생 수 비교

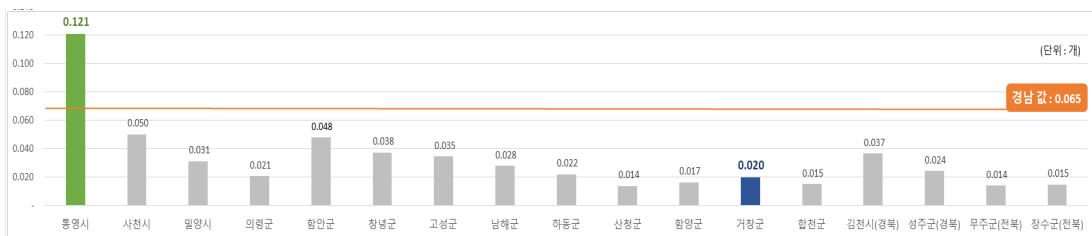
- 거창군의 교원 1인당 학생 수는 9.704명이며, 6번째로 높게 나타났음
- 비교지역 중에서는 통영시(12.699명)가 가장 높게 나타났으며, 이어서 김천시(11.223명), 사천시(11.445명), 밀양시(10.642명)으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 교원 1인당 학생 수를 보유한 지역은 함안군(10.337명), 밀양시(10.642명)으로 나타남



<그림 2-35> 교원 1인당 학생 수 비교

○ 거창군과 비교지역의 면적(km²)당 유치원 수 비교

- 거창군의 면적(km²)당 유치원 수는 0.020개로 나타났으며, 경남값(0.065개)의 약 30%에 달하는 값을 나타냄
- 비교지역 중에서는 통영시가 0.121개로 가장 높게 나타났고, 유일하게 경남 값(0.065개)보다 많은 값이 나타남
- 통영시에 이어서 사천시(0.050개), 함안군(0.048개), 창녕군(0.038개) 순으로 면적(km²)당 유치원 수를 보유한 지역이 높게 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 면적(km²)당 유치원 수를 보유한 지역은 하동군(0.022개), 의령군(0.021개), 함양군(0.017개), 성주군(0.024개)로 나타남



<그림 2-36> 면적(km²)당 유치원 수 비교

○ 거창군과 비교지역의 면적(km²)당 초등학교 수 비교

- 거창군의 면적(km²)당 초등학교 수는 0.021개로 나타났으며, 경남 값의 (0.049개)의 절반에도 미치지 못함
- 비교지역 중에서는 통영시가 0.104개로 가장 높게 나타났으며, 유일하게 경남 값(0.049개)보다 많은 값이 나타남
- 통영시에 이어서 사천시(0.048개), 함안군(0.043개), 고성군(0.037개) 순으로 면적(km²)당 초등학교 수를 보유한 지역이 높게 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 면적(km²)당 초등학교 수를 보유한 지역은 함양군(0.018개), 성주군(0.023개), 합천군(0.018개)로 나타남



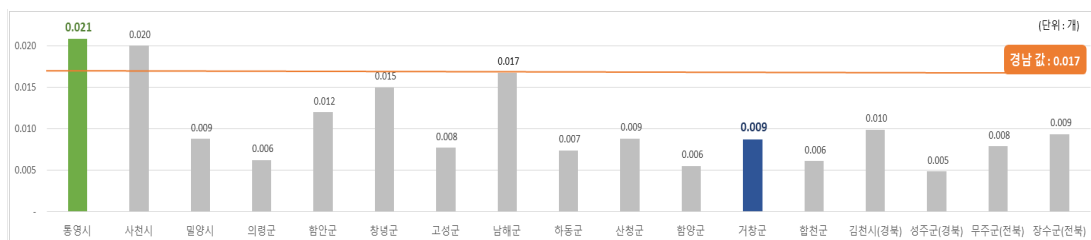
<그림 2-37> 면적(km²)당 초등학교 수 비교

- 거창군과 비교지역의 면적(km²)당 중학교 수 비교
 - 거창군의 면적(km²)당 중학교 수는 0.009개이며, 경남 값(0.018개)의 절반으로 나타남
 - 비교지역 중에서는 통영시가 0.042개로 가장 높게 나타났으며, 유일하게 경남 값(0.018개)보다 많은 값이 나타남
 - 통영시에 이어서 사천시(0.015개), 고성군·남해군·김천시(0.014개)순으로 면적(km²)당 중학교 수를 보유한 지역이 높게 나타남
 - 거창군과 유사한 규모의 면적(km²)당 중학교 수를 보유한 지역은 함안군(0.007개)과 함양군(0.007개)로 나타남



<그림 2-38> 면적(km²)당 중학교 수 비교

- 거창군과 비교지역의 면적(km²)당 고등학교 수 비교
 - 거창군의 면적(km²)당 고등학교 수는 0.009개이며, 산청군과 같게 나타남
 - 비교지역 중에서는 통영시가 0.021개로 가장 높게 나타났으며, 이어서 사천시(0.020개), 남해군(0.017개), 창녕군(0.015개) 순으로 나타남
 - 경남 값(0.017개)보다 많은 값이 나타난 지역은 통영시(0.021개)와 사천시(0.020개) 그리고 남해군(0.017개)으로 나타남
 - 거창군과 유사한 규모의 면적(km²)당 고등학교 수를 보유한 지역은 고성군(0.008개), 하동군(0.007개), 산청군(0.009개), 김천시(0.010)로 나타남

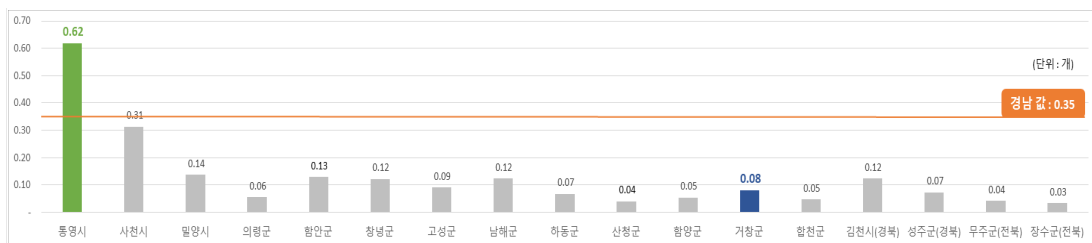


<그림 2-39> 면적(km²)당 고등학교 수 비교

□ 의료복지 부문 항목 비교분석

○ 거창군과 비교지역의 면적(km²)당 의료기관 수 비교

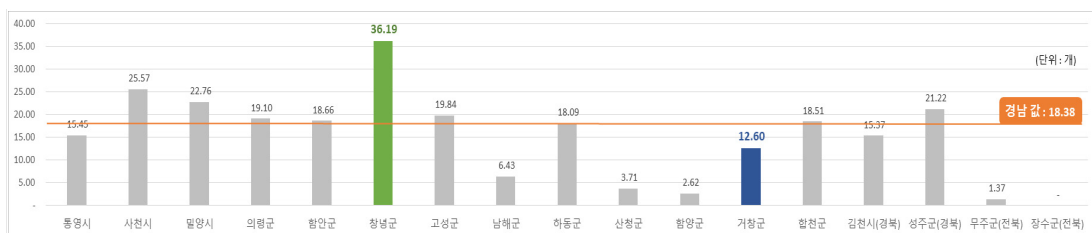
- 거창군의 면적(km²)당 의료기관 수는 0.08개이며, 비교지역에서 9번째로 높게 나타남
- 비교지역 중에서는 통영시가 0.62개로 가장 높게 나타났으며, 유일하게 경남 값(0.35개)에 비해 매우 높은 값으로 나타남
- 통영시에 이어서 사천시(0.31개), 밀양시(0.14개) 순으로 면적(km²)당 의료기관 수를 보유한 지역이 높게 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 면적(km²)당 의료기관 수를 보유한 지역은 고성군(0.09개), 하동군(0.07개), 성주군(0.07개)으로 나타남



<그림 2-40> 면적(km²)당 의료기관 수 비교

○ 거창군과 비교지역의 인구(천명)당 의료기관 병상 수 비교

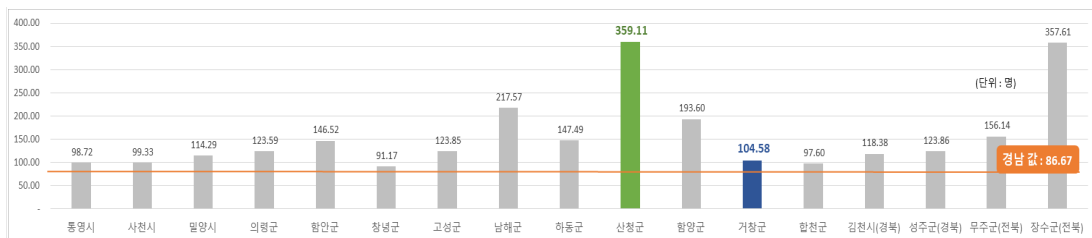
- 거창군의 인구(천명)당 의료기관 병상 수는 12.60개이며, 경남 값(18.38개)에 미치지 못하고 있음
- 비교지역 중에서는 창녕군이 36.19개로 압도적으로 높게 나타났음
- 경남 값(18.38개) 보다 많은 값이 나타난 지역은 창녕군(36.19개), 사천시(25.57개), 밀양시(22.76개), 성주군(21.22개), 의령군(19.10개), 함안군(18.66개), 고성군(19.84개), 함천군(18.51개)으로 나타남
- 거창군과 유사한 인구(천명)당 의료기관 병상 수를 보유한 지역은 없으며, 대부분 경남 값(18.38개) 보다 많거나 매우 적은 병상 수를 보유 중임



<그림 2-41> 인구(천명)당 의료기관 병상 수 비교

○ 거창군과 비교지역의 의료인 1명당 주민 수 비교

- 거창군의 의료인 1명당 주민 수는 104.58명으로 나타나며, 이는 경남 값(86.67명)에 비해 높게 나타남
- 비교지역 중에서는 산청군이 359.11명으로 압도적으로 높게 나타났으며, 이어서 장수군(357.61명), 남해군(217.57명), 함양군(193.60명), 무주군(156.14명), 함안군(146.52명) 순으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 의료인 1명당 주민 수를 보유한 지역은 합천군(97.60명), 통영시(98.72명), 사천시(99.33명)로 나타남

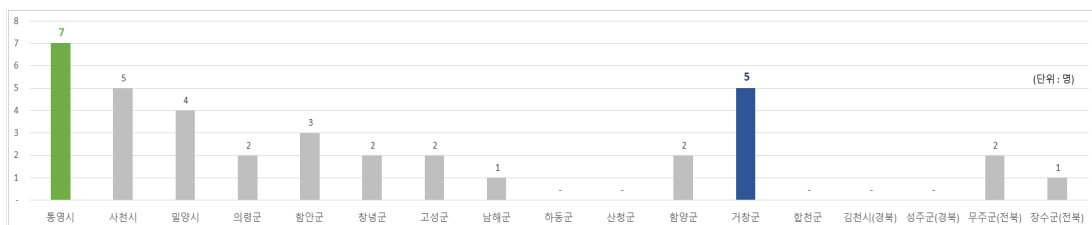


<그림 2-42> 의료인 1인당 주민 수 비교

□ 문화관광 부문 항목 비교분석

○ 거창군과 비교지역의 무형문화재 비교

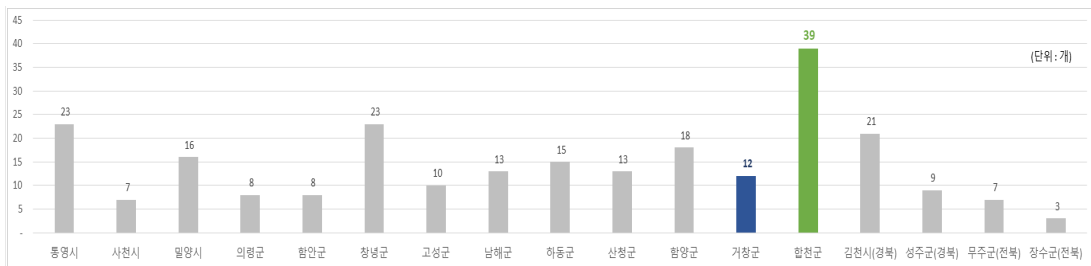
- 무형문화재는 국가지정과 지방지정의 값을 합하여 지역별로 비교하였음
- 거창군의 무형문화재는 총 5명으로 나타나며, 비교지역에서는 2번째로 높게 나타났지만, 군지역에서는 가장 많은 무형문화재를 보유함
- 거창군과 유사한 규모의 무형문화재를 보유한 지역은 사천시(5명), 밀양시(4명), 통영시(7명), 함안군(3명)으로 나타남



<그림 2-43> 무형문화재 비교

○ 거창군과 비교지역의 국가지정 문화재 수 비교

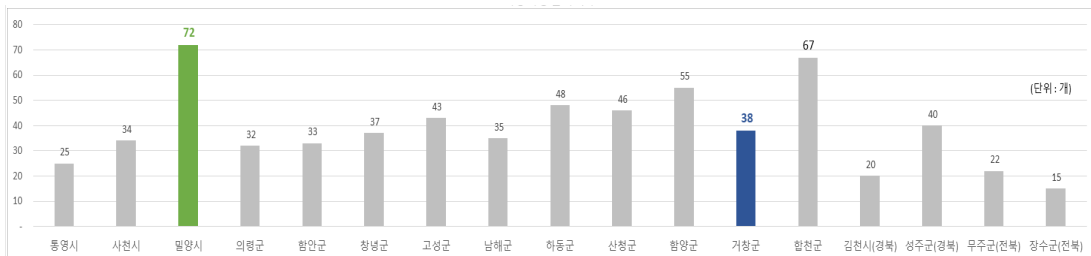
- 거창군의 국가지정 문화재 수는 12개이며, 이는 비교지역 중에서 10번째로 높게 나타남
- 비교지역 중에서는 합천군이 39개로 압도적으로 높게 나타났으며, 이어서 통영시·창녕군(23개), 김천시(21개), 함양군(18개) 순으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 국가지정 문화재를 보유한 지역은 남해군(13개), 산청군(13개), 고성군(10개)으로 나타남



<그림 2-44> 국가지정 문화재 수 비교

○ 거창군과 비교지역의 지방지정 문화재 수 비교

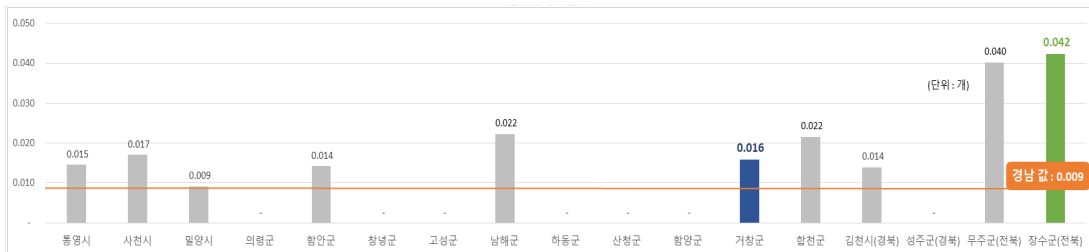
- 거창군의 지방지정 문화재 수는 38개이며, 비교지역 중에서 8번째로 높게 나타남
- 비교지역 중에서는 밀양시가 72개로 압도적으로 높게 나타났으며, 이어서 합천군(67개), 함양군(55개), 하동군(48개), 산청군(46개), 고성군(43개) 순으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 지방지정 문화재를 보유한 지역은 창녕군(37개), 성주군(40개), 남해군(35개), 사천시(34개), 함안군(33개)으로 나타남



<그림 2-45> 지방지정 문화재 수 비교

○ 거창군과 비교지역의 인구(천명)당 영화관 수 비교

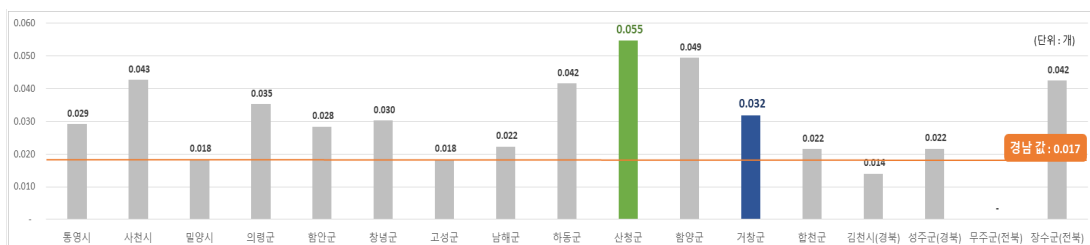
- 거창군의 인구(천명)당 영화관 수는 0.016개로 나타났으며, 경남 값(0.009개)에 비해 높게 도출되었음
- 비교지역 중에서는 장수군(0.042개)이 가장 높게 나타났으며, 이어서 무주군(0.040개), 남해군·합천군(0.022개), 거창군(0.016개) 순으로 나타남
- 영화관 수를 보유하고 있는 지역은 경남 값(0.009개) 이상의 값을 나타냄
- 거창군과 유사한 규모의 인구(천명)당 영화관을 보유한 지역은 통영시(0.015개), 함안군(0.014개)으로 나타남



<그림 2-46> 인구(천명)당 영화관 수 비교

○ 거창군과 비교지역의 인구(천명)당 공연장 수 비교

- 거창군의 인구(천명)당 공연장 수는 0.032개로 나타났으며, 비교지역 중에서는 7번째로 높게 나타남
- 비교지역 중에서는 산청군이 0.055개로 가장 높게 나타났으며, 이어서 함양군(0.049개), 사천시(0.043개), 하동군·장수군(0.042개) 순으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 인구(천명)당 공연장을 보유한 지역은 창녕군(0.030개), 통영시(0.029개), 의령군(0.035개)으로 나타남

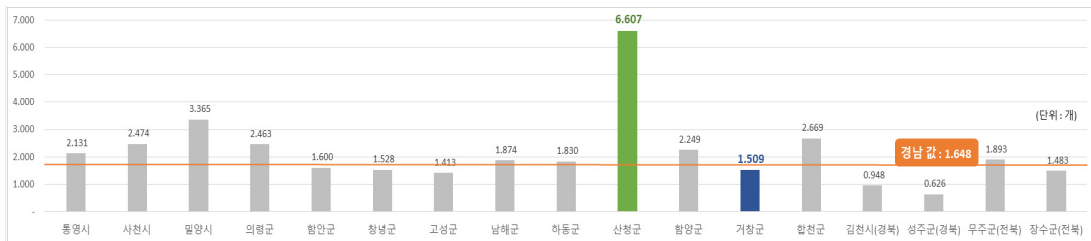


<그림 2-47> 인구(천명)당 공연장 수 비교

제2편 여건 및 현황 분석

○ 거창군과 비교지역의 인구(천명)당 체육시설 수 비교

- 거창군의 인구(천명)당 체육시설 수는 1.509개로 나타났으며, 경남 값(1.648개)에 비해 낮게 도출되었음
- 비교지역 중에서는 산청군(6.607개)이 가장 높게 나타났으며, 이어서 밀양시(3.365개), 합천군(2.669개), 사천시(2.474개), 의령군(2.463개)로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 인구(천명)당 영화관을 보유한 지역은 창녕군(1.528개), 함안군(1.600개), 고성군(1.413개), 장수군(1.483개)으로 나타남

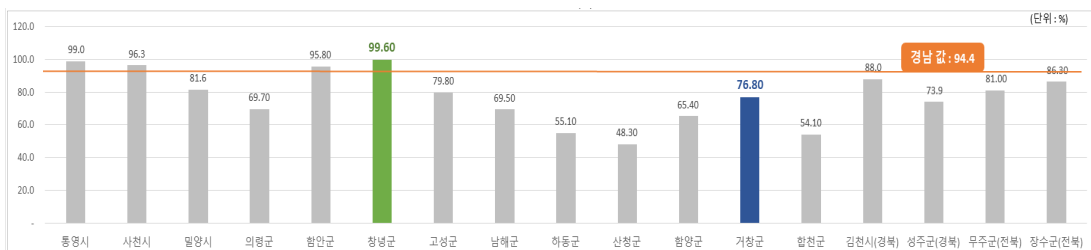


<그림 2-48> 인구(천명)당 체육시설 수 비교

□ 생활환경 부문 항목 비교분석

○ 거창군과 비교지역의 상수도 보급률 비교

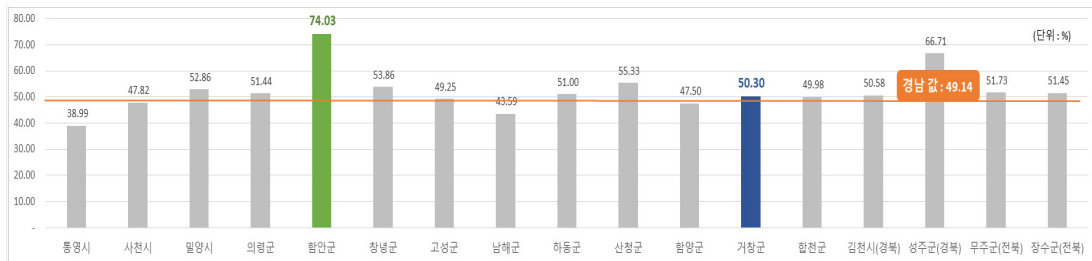
- 거창군의 상수도 보급률은 76.80%로 나타났으며, 경남 값(94.4%)에 비해 낮게 나타났음
- 비교지역 중에서는 창녕군이 99.60%로 가장 높게 나타났으며, 이어서 통영시(99.0%), 사천시(96.3%), 함안군(95.80%), 김천시(88.0%) 순으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 상수도를 보급한 지역은 고성군(79.80%), 밀양시(81.6%), 성주군(73.9%), 무주군(81.0%)으로 나타남



<그림 2-49> 상수도 보급률 비교

○ 거창군과 비교지역의 자동차 보급률 비교

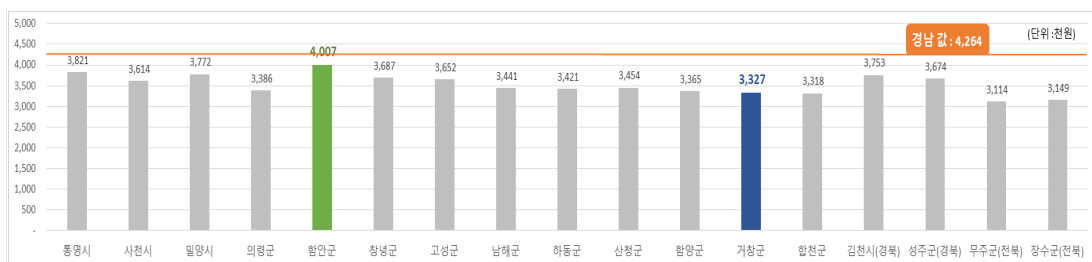
- 거창군의 자동차 보급률은 50.30%로 나타나, 경남 값(49.14%)보다 상대적으로 높게 나타났음
- 비교지역 중에서는 함안군(74.03%)이 가장 높게 나타났으며, 이어서 성주군(66.71%), 산청군(55.33%), 밀양시(52.86%) 순으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 자동차를 보급하고 있는 지역은 하동군(51.00%), 고성군(49.25%), 합천군(49.98%), 의령군(51.44%), 김천시(50.58%), 무주군(51.73%), 장수군(51.45%)으로 나타남



<그림 2-50> 자동차 보급률 비교

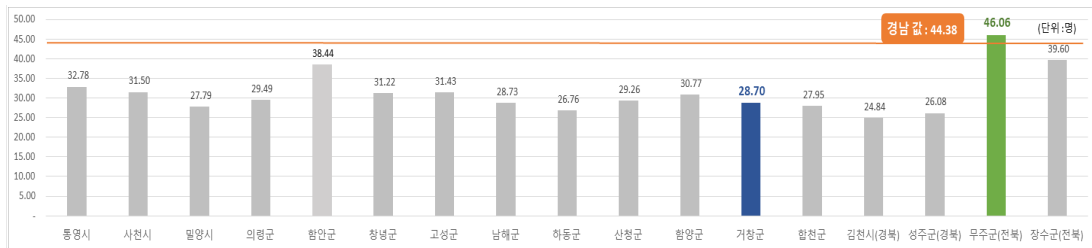
○ 거창군과 비교지역의 1인당 국민연금지급액 비교

- 거창군의 1인당 국민연금지급액은 3,327천원으로 나타나, 경남 값(4,264천원) 보다 낮게 나타났음
- 비교지역 중에서는 함안군이 4,007천원으로 가장 높게 나타났으며, 이어서 통영시(3,821천원), 김천시(3,753천원), 밀양시(3,772천원), 창녕군(3,687천원) 순으로 나타남
- 거창군과 유사한 규모의 1인당 국민연금지급액을 보유하고 있는 지역은 합천군(3,318천원), 함양군(3,365천원), 의령군(3,386천원)으로 나타남



<그림 2-51> 1인당 국민연금지급액 비교

- 거창군과 비교지역의 주민등록인구 대비 국민기초생활보장 수급자 수 비교
 - 거창군의 주민등록인구 대비 국민기초생활보장 수급자 수는 28.70명으로 나타남
 - 비교지역 중에서는 무주군이 46.06명으로 가장 높게 나타났으며, 유일하게 경남 값(44.38명)보다 많은 값이 나타남
 - 거창군과 유사한 규모의 주민등록인구 대비 국민기초생활보장 수급자 수를 보유한 지역은 남해군(28.73명), 합천군(27.95명), 산청군(29.26명)으로 나타남



<그림 2-52> 주민등록인구 대비 국민기초생활보장 수급자 수 비교

2) 시사점

- 거창군의 일자리 창출 및 재정 안정 확보 방안이 필요함
 - 경제 산업 부문과 관련해서 거창군은 1인당 GRDP가 경남 값보다 상대적으로 높게 나타난 것을 제외하고 다른 비교분석에는 많이 부족한 것으로 나타남
- 교육 부문의 항목 비교 시, 거창군은 교육 인프라가 인접지역에 비해 충분하지 않음을 확인함
 - 교육 및 정주여건의 개선과 교육도시의 위상을 높여 인구유출을 방지 하도록 환경을 조성하는 것이 필요함
 - 거창군의 교육도시 브랜드에 맞춰 지속적으로 인재 양성을 할 수 있는 기반 강화가 필요하며, 향후 인구 유출이 되지 않도록 질 좋은 일자리 창출이 필요함
- 거창군의 의료취약지역의 현황이 나타나, 의료서비스 확충이 요구됨
 - 고령화가 시작된 거창군의 의료 인프라는 다른 군지역과 경남 값에 비해 현저히 부족하기 때문에 개선이 시급한 상황임

- 거창적십자병원이 지역책임의료기관으로 선정되어 이전 신축함에 따라 의료복지를 확충시킬 수 있는 시너지를 발휘할 수 있도록 다양한 복지 서비스가 구축되어 연계하는 것이 필요함
- 문화재 수가 비교지역에 비해 높게 나타나 문화자원의 다양성이 나타남
 - 특히 무형문화재의 수가 상대적으로 높게 나타나, 지역문화의 자긍심을 제고해 주고 있으며, 그 외 기반을 통해 다양한 콘텐츠를 확충할 수 있는 전략을 수립하는 것이 필요함
- 생활환경 부문과 관련해서 거창군은 경남 값에 비해 상대적으로 낮게 나타남
 - 비교지역의 전반적인 생활 인프라에 대한 차이점이 크게 나타나진 않았으나, 본 계획을 통해 생활 인프라 확충에 대한 구체적인 목표 수립과 사업 시행이 필요함

9. 요약 및 시사점

1) 거창군 현황 요약

□ 인구·사회 현황

- 고령화·저출산의 문제에 직면하고 거창읍에 밀집된 인구 문제 발생
 - 전반적인 인구는 감소하고 있으나, 24세 이하 인구는 감소하고 있고, 65세 이상 인구는 증가하고 있음
 - 거창읍에 거창군 인구의 약 66%가 밀집되어 있어, 거창읍과 면지역과의 인구구성비 차이를 보완한 계획이 요구됨
 - 일일 인구 이동을 분석하였을 때, 거창군은 경남 서북권 지역 중 거점 지역 역할을 수행하는 지역으로 활동 강도가 높게 나타남으로서 거·합·산 권역으로 거점지역 역할의 활성화 계획이 미래상으로 제시되고 있음

인구·사회
현황

인구문제 및 거창읍과 면지역의 인구 구성비 보완 계획 필요

경남 서북권의 거점 지역 역할의 활성화 계획 필요

□ 지역개발·교통 현황

- 지속적인 교통 개발 및 도로 인프라 확충이 필요
 - 지속적으로 도로 연장 및 포장 등을 추진하고 있지만, 2013년 이후 추가된 사항이 없고 대로의 연결이 부족하여 도로 인프라 확충이 필요
- 이동체계에 대한 불편함 증대
 - 농어촌버스가 시내버스 역할을 하고 있으며, 시외버스의 노선이 한정되고 그 외의 대중교통이 발달되지 않음
 - 반면에 자동차 등록 수는 매년 증가하고 있으며 그에 따른 주차장 부족 현상도 자주 발생하고 있음

**지역개발
교통 현황**

대로 연결을 통한 도로 인프라 확충 필요

주차장 부족 현상 완화를 위한 대중교통 환경 변화 필요

□ 경제·산업 현황

- 거창군 지역내총생산(GRDP)의 지속적인 상승세가 나타남
 - 지역내총생산(GRDP)이 지속적으로 상승하고 있으며, 특히 군내 요양 시설 및 관련 종사자수가 증가함에 따라 보건업·복지서비스업의 지역내 총생산이 급증하고 있음
 - 반대로 광업, 전기·가스·중기 및 수도사업, 숙박·음식점업의 지역내총생산은 감소하고 있어 거창군의 생활 인프라 관련 산업 변화를 나타내고 있음
- 지역을 대표하는 산업단지 형성
 - 거창군에서는 일반산업단지와 농공단지가 분포되어 있으며, 농공단지에는 승강기전문단지가 형성되어 거창군 산업의 특수성을 나타냄
- 다양한 농업 문화가 형성되면서 반농반X 등의 생활이 나타남
 - 천혜의 자연자원과 기후특성으로 인한 농특산품의 개발로 농가인구가 많이 존재하고 있으나 지속적으로 감소하고 있고, 귀농·귀촌 인구도 감소함에 따라 반농반X의 생활이 거창군에 나타나고 있음
- 저출산·고령화가 발생됨에 따라 군내 취업자의 연령층도 높아지고 있는 상황임

**경제·산업
현황**

승강기전문단지, 첨단산업단지 등 군 산업의 특수성 보유

농업·농촌 전략 사업을 통한 농가 소득 및 인구 확보 필요

□ 문화·관광·체육 현황

○ 다양한 문화재와 관광자원들을 보유함

- 거창군은 약 1,200년의 유교 역사를 보유한 지역으로 다양한 문화재가 분포되어 있으며, 이를 활용한 관광자원들이 지역별로 산재하고 있음
- 계절별 기후변화를 활용하여 여름에는 물놀이, 겨울에는 얼음과 눈으로 구성된 관광자원으로 웰니스 관광 산업을 위한 최적의 환경을 갖추

○ 읍면지역별 생활체육 기반 시설의 격차 발생

- 거창읍 양평리 일원에는 거창스포츠파크가 조성되어 군민들에게 생활체육서비스를 제공하는 터전으로 이용되고 있으나, 면지역에는 생활체육 기반 시설이 부재한 상황임

**문화·관광
·체육 현황**

군내 다양한 문화자원을 활용한 관광 콘텐츠 및 산업 구축

면지역에 부실한 관광 인프라, 체육시설 등의 보완 필요

□ 교육·안전·환경 현황

○ 베이비붐 세대 이후의 급격한 출산 감소로 인하여 군내 학생 수가 감소 중임

○ 청년인구 확보를 위한 청년지원정책이 요구됨

- 거창군 산업 특성을 살린 지역학교가 조성되어 청년인구를 확보하고 있으나, 졸업 후 지역에 정착하는 전략을 통한 인구 유출 방지가 필요

○ 군민의 여가 복지를 위한 근린공원, 수변공원, 어린이공원 등이 지속적으로 조성되고 있어, 녹지제공 뿐만 아니라 생활 만족도를 제고시킴

○ 거창군의 환경자원을 활용하고 신재생에너지 보급 확대와 신산업 육성·발굴에 주력을 위하여 지속적인 에너지 자립마을·단지를 조성 중임

교육·안전
·환경 현황

산업 연계 교육 및 지역 정착 전략 제시로 인구 유출 방지

에너지 자립마을·단지 조성 등 신재생에너지 보급 확대

□ 생활·복지·의료 현황

- 생활 인프라 시설 확충을 통한 군민 정주여건 개선이 필요
 - 상하수도 증가, 다세대주택 증가 등 생활기반시설은 점진적으로 증가하고 있으나 빈집 수가 증가하고 있어, 군민 정주여건 개선이 필요함
- 증가하는 노년층을 대비하는 노인복지서비스 확대 필요
 - 고령화에 따른 독거노인이 증가하면서 사회복지시설 중 노인복지시설이 제일 많이 조성되어 있음
- 의료취약지역 탈피를 위한 의료서비스의 확충이 요구됨
 - 매년 요양기관과 의료 인력이 증가하면서 의료서비스가 확충되어 있지만, 위급 상황 대응을 위한 인프라가 여실히 부족한 상황임

생활·복지
·의료 현황

생활 기반시설의 증가로 인한 군내 생활 인프라 보유 중

수요에 비해 부족한 의료 인프라 및 서비스 공급 마련 필요

□ 정책 수요 현황

- 거창군민의 삶의 질 확충을 위한 사업 다수 진행
 - 거창군의 세출은 증가하고 있으며, 특히 보건과 국토 및 지역개발의 세출이 확대되어 군민의 삶의 질 제고를 위한 사업들을 추진하고 있음
- 주민투표를 통한 민주주의 방식으로 오랜 갈등을 야기한 문제 해소

정책 수요
현황

군민의 삶의 질 제고를 위한 사업 지속 추진

군정 비전에 맞는 총 56개의 공약사업 지속 추진

2) 거창군 경쟁력 현황

- 현재 구축된 생활 인프라가 경남 평균값에 비해 부족한 현황
 - 경제 산업, 교육, 의료복지, 생활환경 등 전 부문의 인프라가 경남 평균값보다 낮게 도출되어 지속적인 도시기반 구축의 필요성이 증대됨
 - 군민의 삶의 질 향상을 위한 개발이 추진되고, 군이 보유한 자원들을 활용하여 외부 인구를 유입할 수 있는 방안 모색이 요구됨

- 경남 내 군지역에서 높은 경쟁력을 확보할 수 있는 방안 마련 필요
 - 경쟁력 상승을 위한 내부 요인을 확충시킬 수 있는 전략 마련 필요
 - 광역교통망 구축, 웰니스 관광에 대한 수요 증대 등과 같은 외부 요인들을 활용하여 지속적으로 외부 수요를 끌어들이 수 있는 경쟁력 확보가 필요

3) 시사점

- 내륙지방 특색의 자연·지리적 강점
 - 경남의 북서쪽에 위치한 내륙지역으로 주요 대도시와 인접한 특징을 가지고 있어 이를 활용한 광역적 수요를 흡수할 사업 발굴 필요
 - 산림자원이 풍부하여 평균기온이 낮고 상대습도가 높은 기후 특성을 지니고 있음

- 군내 지속적인 지역 정착 요소 보유
 - 경남 내 가장 적은 폭의 인구 감소율과 지속적으로 상승중인 귀촌인구
 - 학교 및 의료시설의 점진적 확보를 통한 사회적 문제 해결 방안 마련

- 특화 품목 중심 경제 산업의 잠재력 보유
 - 거창군 대표의 산업단지 조성으로 특화된 산업 경쟁력 구성
 - 사업체 및 종사자수의 지속적 상승 등 경제 산업의 기반 조성

- 더 큰 거창도약을 위한 생활 인프라 조성
 - 군내 산재한 천혜자원의 효율적 활용 및 도시개발 기반 마련
 - 상하수도 보급률 증가 및 교통망 확대에 의한 군민 생활 인프라 확보 계획

제3장 의견 수렴 결과

1. 개요

1) 배경 및 목적

- 거창군의 미래상을 도출하기 위해서는 군에서 거주하는 군민들과 사업을 주체적으로 추진할 공무원들의 의견이 반드시 반영되어야 함
- 생활과 밀접한 6대 부문을 설정하여 군민, 공무원, 고위공무원, 전문가를 대상으로 설문조사를 실시함
 - 6대 부문 : 지역산업·농촌경제 부문, 문화·관광·체육 부문, 지역개발·교통 부문, 복지·의료행정 부문, 교육·환경 부문, 안전·행정 부문

2) 의견 수렴 체계

- 다각적 측면으로 현안을 분석하고 미래상을 계획하기 위해 조사대상별 조사방법을 상이하게 구축하여 의견 수렴을 시행함

조사대상	거창군민, 거창군 공무원		전문가, 거창군 고위공무원		
조사방법	IPA	빈도분석	AHP	빈도분석	
주요내용	거창군 현안	거창군 생활 만족도	거창군 미래상	거창군 생활 만족도	
		군 발전에 영향을 미치는 지역		군 발전에 영향을 미치는 지역	
		주요 정책 만족도 (IPA분석)		향후 거창군 여건 변화	
	거창군 미래상	향후 거창군 여건 변화		대표적인 이미지	
		대표적인 이미지		거창군 미래상	
		거창군 미래상		거창군의 발전 장애요인	
		거창군의 발전 장애요인		우선 순위 도출	6대 분야 우선순위 (AHP분석)
		주요 정책 중요도 (IPA분석)			6개 분야 각 항목별 우선순위 (AHP 분석)
		농업 발전 우선적 추진 과제			

<그림 2-53> 의견 수렴 체계도

2. 군민·공무원 설문조사 분석

1) 조사·분석 개요

(1) 목적

- 중·장기적 관점에서의 발전 방향을 정립하고 거창군의 미래상, 중점과제를 도출할 수 있도록 거창군민과 거창군 공무원의 의견을 수렴함
- 군에서 추진 중인 전략 및 항목에 대한 중요도와 만족도를 조사·분석 (IPA 분석³⁰⁾ 시행) 하여 전략의 우선순위를 도출해 거창군의 특성에 맞는 발전 전략을 수립하고자 함

(2) 조사개요

- 조사일시 : 2020.1.7.~2020.1.20.
- 조사대상 : 거창군민 및 거창군청 공무원
- 조사방법 : 구조화된 설문지에 의한 설문조사 실시
- 표 본 수 : 총 528명 (군민 : 327명, 공무원 : 201명)

(3) 조사내용

<표 2-79> 설문조사 내용 (군민·공무원)

구분	내용	비고
응답자 기초조사	응답자 성별, 연령, 주소, 거주기간	
거창군 현안	거창군 생활 만족도	
	거창군 발전에 큰 영향을 미치는 지역	
	주요 정책 부문별·항목별 만족도	IPA 분석
거창군 미래상	향후 거창군 여건 변화	
	대표적인 이미지	
	거창군 미래상	
	발전 장애요인	
	주요 정책 부문별·항목별 중요도	IPA 분석
	농업 발전 우선적 추진 과제	

30) IPA(Importance Performance Analysis, 중요도·만족도 분석) : 다속성 모델을 기초로 정책 부문의 중요도와 만족도를 조사하여 정책 우선순위를 결정

(4) 응답자 특성

<표 2-80> 설문조사 응답자 특성 (군민·공무원)

(단위 : 명, %)

구분		군민		공무원	
		응답자수	응답자 비율	응답자수	응답자 비율
계		327	100.0	201	100.0
성별	남자	139	42.5	122	60.7
	여자	188	57.5	79	39.3
연령	20세 미만	5	1.5	-	-
	20대	25	7.7	39	19.6
	30대	26	8.0	75	37.7
	40대	66	20.3	51	25.6
	50대	106	32.6	34	17.1
	60대 이상	97	29.8	-	-
직업	농림축산업	71	21.8	-	-
	자영업	72	22.2	-	-
	공무원	5	1.5	-	-
	전문직	20	6.2	-	-
	사무 관리직	31	9.5	-	-
	서비스업	30	9.2	-	-
	주부	62	19.1	-	-
	학생	15	4.6	-	-
	기타	19	5.8	-	-
주소	거창읍	196	61.8	177	90.3
	주상면	15	4.7	3	1.5
	옹양면	13	4.1	2	1.0
	고제면	10	3.2	2	1.0
	북상면	11	3.5	2	1.0
	위천면	5	1.6	1	0.5
	마리면	15	4.7	3	1.5
	남상면	13	4.1	1	0.5
	남하면	13	4.1	-	-
	신원면	9	2.8	1	0.5
	가조면	10	3.2	2	1.0
	가북면	7	2.2	2	1.0
거주 기간	5년 미만	10	3.2	61	31.3
	5~9년	16	5.2	14	7.2
	10~19년	37	11.9	38	19.5
	20~29년	71	22.9	36	18.5
	30~39년	49	15.8	17	8.7
	40~49년	47	15.2	10	5.1
	50년 이상	80	25.8	19	9.7

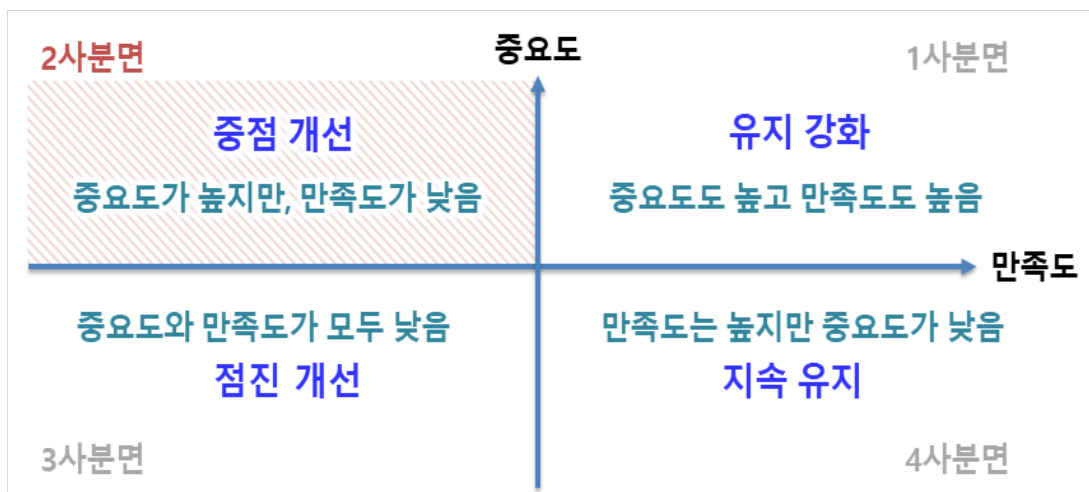
(5) 중요도·만족도(IPA) 분석 활용

□ 개요

- 본 분석은 항목들의 중요도와 만족도를 파악하여 중요도 대비 만족도가 낮은 변수를 우선 개선한다는 논리로 활용됨
- 숫자로 도출된 중요도와 만족도를 4개의 분면으로 나뉜 중요도·만족도 분석 매트릭스(IPA-Matrix)에 시각화하여 확인할 수 있으며, 이를 통해 우선적으로 투자해야 할 부문과 과잉 투자되고 있는 부문들에 대한 식별이 가능함

□ 중요도·만족도 분석을 통한 군민·공무원 의견 수렴 방안

- 조사·분석으로 항목들의 중요도와 만족도 평균이 도출되면, 그것이 기준점이 되어 나타나는 4개의 분면의 결과 값이 해석되는 원리임
- 중요도와 만족도가 평균점 기준으로 나타나는 4개의 분면을 기준으로 군민과 공무원의 의견이 도출되었으며, 이를 통해 부문별 개선되어야 하는 항목을 분석하였음
- 본 계획에서는 중요도가 높지만, 만족도가 낮은 항목들이 분포되는 중점 개선 부분(2사분면)을 중심으로 도출된 내용을 분석하고, 계획 수립 시 활용할 예정임



<그림 2-54> 중요도·만족도 분석 매트릭스

2) 군민·공무원 설문조사 분석

(1) 거창군 현안 분석

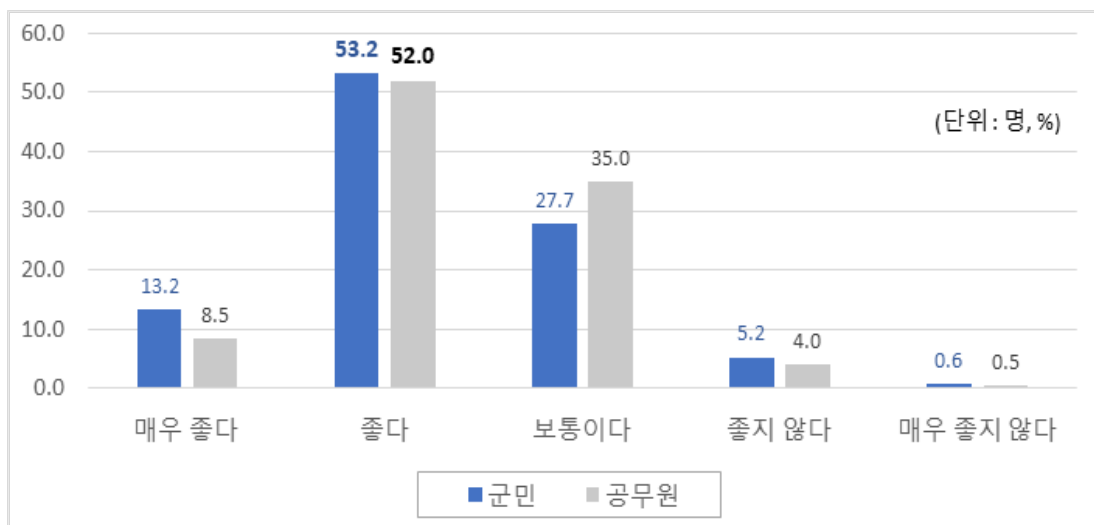
□ 거창군 생활 만족도

- 거창군 생활에 대한 만족도는 군민과 공무원 둘 다 ‘좋다’ 응답이 53.2%, 52.0%로 가장 높게 나타났음
- 이어서 군민은 ‘보통이다(27.7%)’, ‘매우 좋다(13.2%)’ 순으로, 공무원도 똑같이 ‘보통이다(35.0%)’, ‘매우 좋다(13.2%)’ 순의 응답률을 보임

<표 2-81> 생활 만족도 분석 (군민·공무원)

(단위 : 명, %)

구분		군민		공무원	
		응답자	응답비율	응답자	응답비율
거창군 생활 만족도	매우 좋다	43	13.2	17	8.5
	좋다	173	53.2	104	52.0
	보통이다	90	27.7	70	35.0
	좋지 않다	17	5.2	8	4.0
	매우 좋지않다	2	0.6	1	0.5



<그림 2-55> 생활 만족도 분석 (군민·공무원)

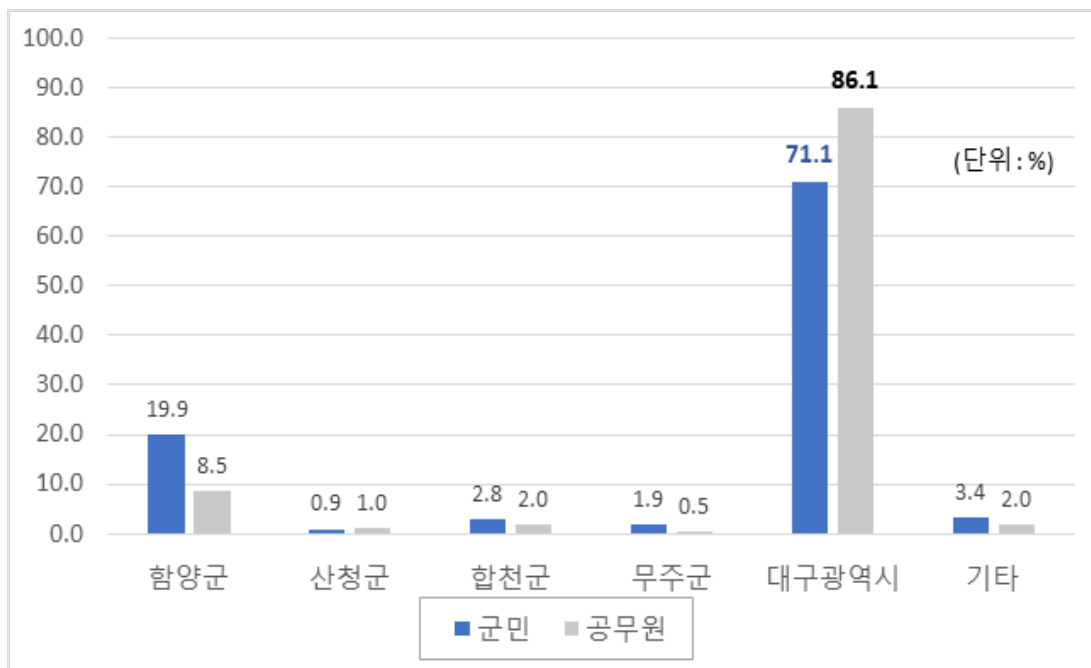
□ 거창군 발전에 큰 영향을 미치는 지역

- 군민과 공무원 모두 ‘대구광역시’에 71.1%, 86.1%로 응답하여 군에 큰 영향을 미친다고 보였으며, 이어서 함양군에 대한 응답율도 나타남
- 경남 지역에서는 ‘함양군’이 각각 19.9%, 8.5%, ‘합천군’이 각각 2.8%, 2.0%로 응답되어 거창군 발전에 영향을 미치는 지역으로 나타났음

<표 2-82> 발전에 큰 영향을 미치는 지역 분석 (군민·공무원)

(단위 : 명, %)

구분		군민		공무원	
		응답자	응답비율	응답자	응답비율
거창군 발전에 큰 영향을 미치는 지역	함양군	64	19.9	17	8.5
	산청군	3	0.9	2	1.0
	합천군	9	2.8	4	2.0
	무주군	6	1.9	1	0.5
	대구광역시	229	71.1	173	86.1
	기타	11	3.4	4	2.0



<그림 2-56> 발전에 큰 영향을 미치는 지역 분석 (군민·공무원)

(2) 거창군 미래상 분석

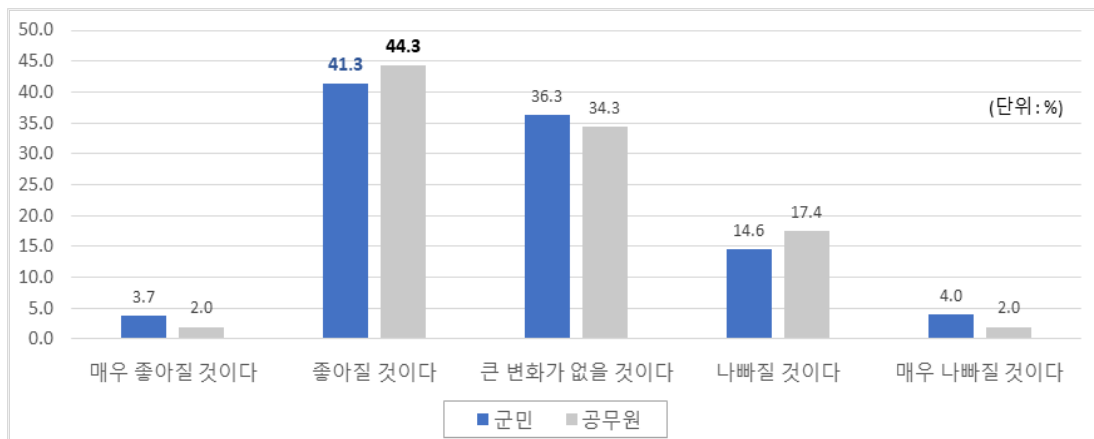
□ 향후 거창군 여건 변화

- 10년 이내 거창군 여건 변화에 대해 군민과 공무원 둘 다 ‘좋아질 것이다 (41.3%, 44.3%)’가 높게 나타났으며, 이어서 ‘큰 변화가 없을 것이다 (36.3%, 34.3%)’, ‘나빠질 것이다(14.6%, 17.4%)’ 순으로 나타남
- 반면에 군민은 ‘매우 좋아질 것이다(3.7%)’의 응답보다 ‘매우 나빠질 것이다(4.0%)’ 응답률이 더 높게 나타남
- ‘매우 좋아질 것이다’에는 각각 3.7%, 2.0%로 나타났고, ‘매우 나빠질 것이다’에는 4.0%, 2.0%로 나타나 거창군 미래상에 대한 큰 기대감 또는 부정적 견해는 나타나지 않았음

<표 2-83> 향후 여건 변화 분석 (군민·공무원)

(단위 : 명, %)

구분	군민		공무원		
	응답자	응답비율	응답자	응답비율	
향후 거창군 여건 변화	매우 좋아질 것이다	12	3.7	4	2.0
	좋아질 것이다	133	41.3	89	44.3
	큰 변화가 없을 것이다	117	36.3	69	34.3
	나빠질 것이다	47	14.6	35	17.4
	매우 나빠질 것이다	13	4.0	4	2.0



<그림 2-57> 향후 여건 변화 분석 (군민·공무원)

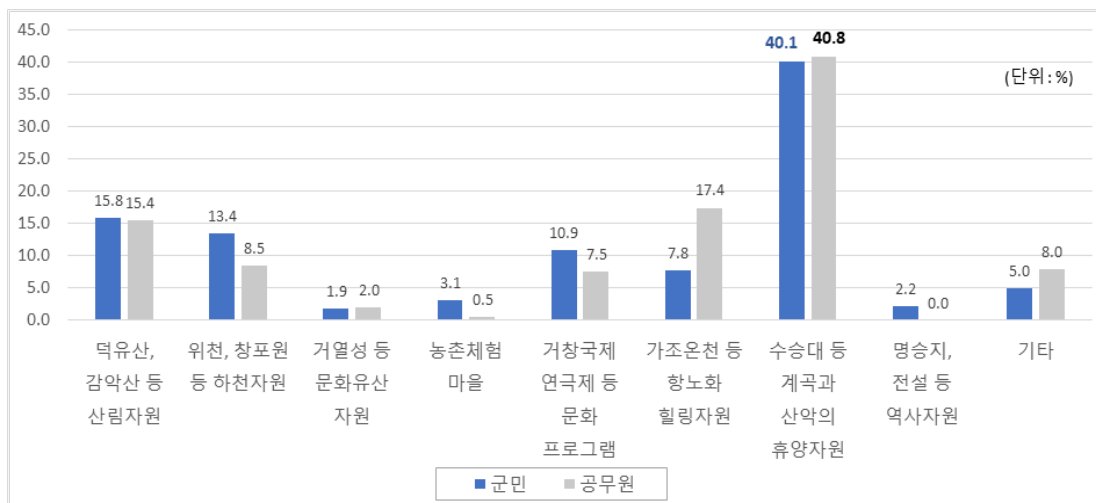
□ 대표적인 이미지

- 거창군을 대표하는 이미지로는 ‘수승대 등 계곡과 산악의 휴양자원’이 군민 40.1%, 공무원 40.8%의 가장 높은 응답률을 보였음
- 이어서 군민은 ‘덕유산, 감악산 등 산림자원’, ‘위천, 거창창포원 등 하천자원’을 이미지로 꼽았지만, 공무원은 ‘가조온천 등 향노화 힐링자원’, ‘덕유산, 감악산 등 산림자원’을 대표 이미지로 의식하고 있음이 나타남

<표 2-84> 대표적인 이미지 분석 (군민·공무원)

(단위 : 명, %)

구분	군민		공무원		
	응답자	응답비율	응답자	응답비율	
거창군 대표 이미지	덕유산, 감악산 등 산림자원	51	15.8	31	15.4
	위천, 거창창포원 등 하천자원	43	13.4	17	8.5
	거열성 등 문화유산 자원	6	1.9	4	2.0
	농촌체험 마을	10	3.1	1	0.5
	거창국제연극제 등 문화 프로그램	35	10.9	15	7.5
	가조온천 등 향노화 힐링자원	25	7.8	35	17.4
	수승대 등 계곡과 산악의 휴양자원	129	40.1	82	40.8
	명승지, 전설 등 역사자원	7	2.2	-	-
	기타	16	5.0	16	8.0



<그림 2-58> 대표적인 이미지 분석 (군민·공무원)

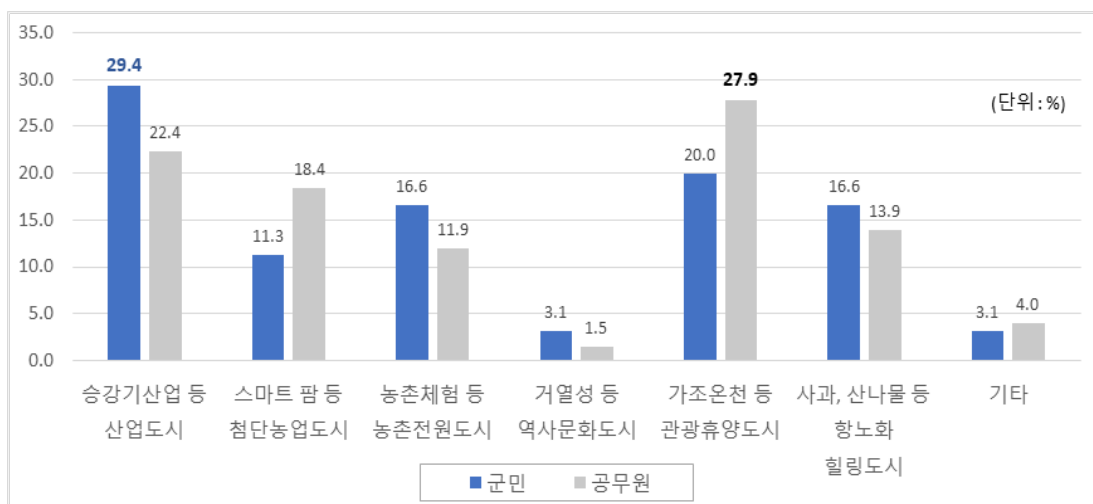
□ 미래상

- 미래상에 대한 군민의 응답은 ‘승강기산업 등 산업도시(29.4%)’가 가장 높았으며, 공무원의 응답은 ‘가조온천 등 관광휴양도시(27.9%)’가 가장 높게 나타났음
- 가장 높은 응답률의 차이는 있었지만, 군민과 공무원의 두 번째 응답률은 각각 ‘가조온천 등 관광휴양도시’와 ‘승강기산업 등 산업도시’로 나타남

<표 2-85> 미래상 분석 (군민·공무원)

(단위 : 명, %)

구분	군민		공무원		
	응답자	응답비율	응답자	응답비율	
거창군 미래상	승강기산업 등 산업도시	94	29.4	45	22.4
	스마트팜 등 첨단농업도시	36	11.3	37	18.4
	농촌체험 등 농촌전원도시	53	16.6	24	11.9
	거열성 등 역사문화도시	10	3.1	3	1.5
	가조온천 등 관광휴양도시	64	20.0	56	27.9
	사과, 산나물 등 향노화 힐링도시	53	16.6	28	13.9
	기타	10	3.1	8	4.0



<그림 2-59> 미래상 분석 (군민·공무원)

제2편 여건 및 현황 분석

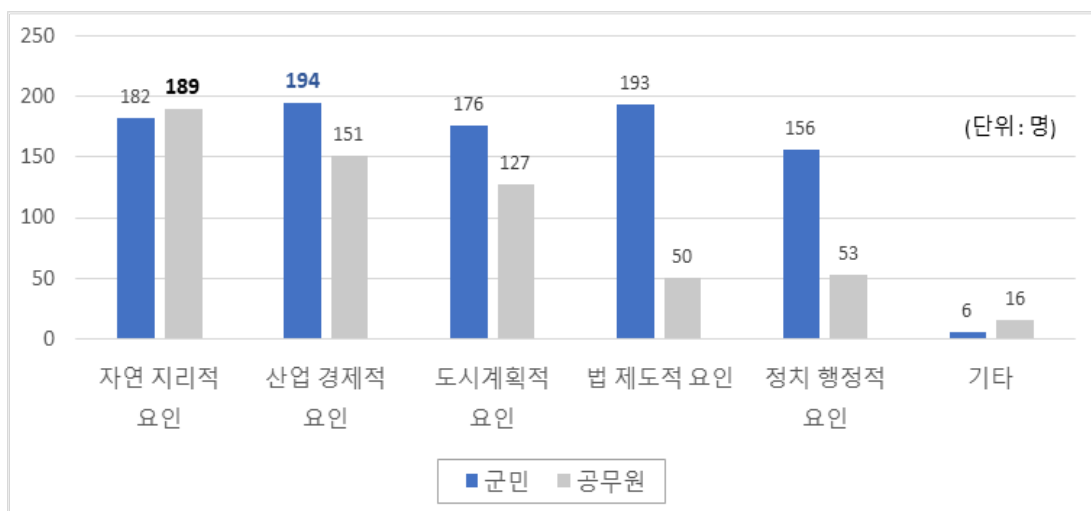
□ 발전 장애요인³¹⁾

- 거창군 발전의 장애요인으로서는 군민은 ‘산업·경제적 요인(194명)’으로 가장 높게 응답했고, 공무원은 ‘자연·지리적 요인(189명)’으로 가장 높게 응답함
- ‘자연·지리적 요인(189명)’에 가장 높게 응답하고, 그 외의 요인에 대해서 상대적으로 적게 응답한 공무원과는 달리, 군민은 기타를 제외한 모든 요인에 대해 발전 장애요인이 있다고 응답함

<표 2-86> 발전 장애요인 분석 (군민·공무원)

(단위 : 명)

구분		군민	공무원
발전 장애 요인	자연·지리적 요인	182	189
	산업·경제적 요인	194	151
	도시계획적 요인	176	127
	법·제도적 요인	193	50
	정치·행정적 요인	156	53
	기타	6	16



<그림 2-60> 발전 장애요인 분석 (군민·공무원)

31) 본 항목에 대해서는 2순위까지의 복수응답을 통해 이뤄졌기 때문에, 빈도 측정 대신 1순위 응답에 대한 차등을 매겨 응답자 수로 결과값을 도출함

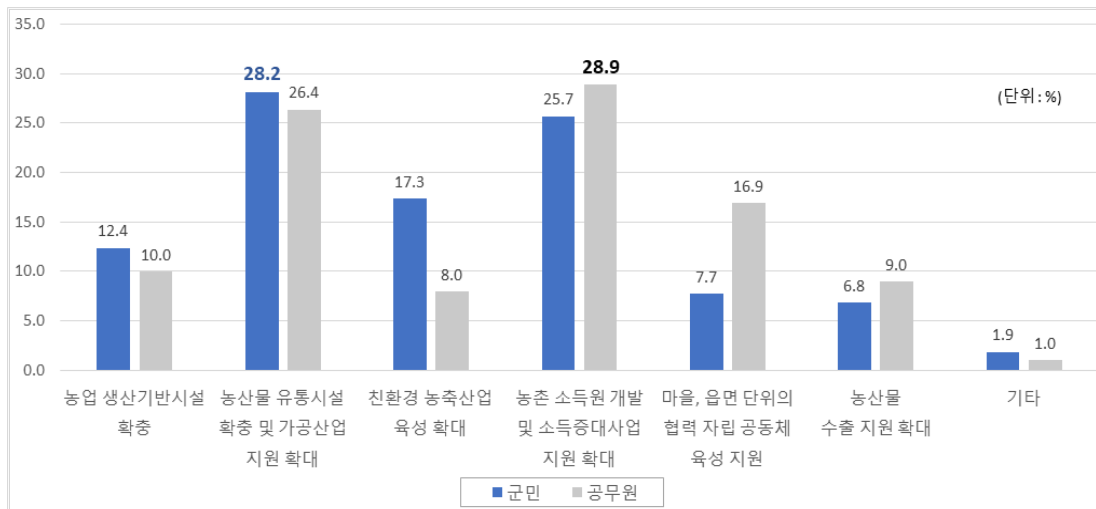
□ 농업 발전 추진 과제

- 거창군 농업의 발전을 위한 추진 과제로는 군민은 ‘농산물 유통시설 확충 및 가공 산업 지원 확대(28.2%)’에 대해 가장 높게 응답했고, 공무원은 ‘농촌 소득원 개발 및 소득증대사업 지원 확대(28.9%)’에 대해 가장 높게 응답함
- 이어서 군민은 ‘농촌 소득원 개발 및 소득증대사업 지원 확대(25.7%)’, ‘친환경 농축산업 육성 확대(17.3%)’순으로 응답하였음
- 공무원은 ‘농촌 소득원 개발 및 소득증대사업 지원 확대(28.9%)’에 이어서 ‘농산물 유통시설 확충 및 가공산업 지원 확대(26.4%)’, ‘마을, 읍면 단위의 협력 자립 공동체 육성 지원(16.9%)’순으로 응답하였음

<표 2-87> 농업 발전 추진 과제 분석 (군민·공무원)

(단위 : 명, %)

구분	군민		공무원	
	응답자	응답비율	응답자	응답비율
농업 발전 추진 과제				
농업 생산기반시설 확충	40	12.4	20	10.0
농산물 유통시설 확충 및 가공 산업 지원 확대	91	28.2	53	26.4
친환경 농축산업 육성 확대	56	17.3	16	8.0
농촌 소득원 개발 및 소득증대사업 지원 확대	83	25.7	58	28.9
마을 읍면 단위의 협력 자립 공동체 육성 지원	25	7.7	34	16.9
농산물 수출 지원 확대	22	6.8	18	9.0
기타	6	1.9	2	1.0



<그림 2-61> 농업 발전 추진 과제 분석 (군민·공무원)

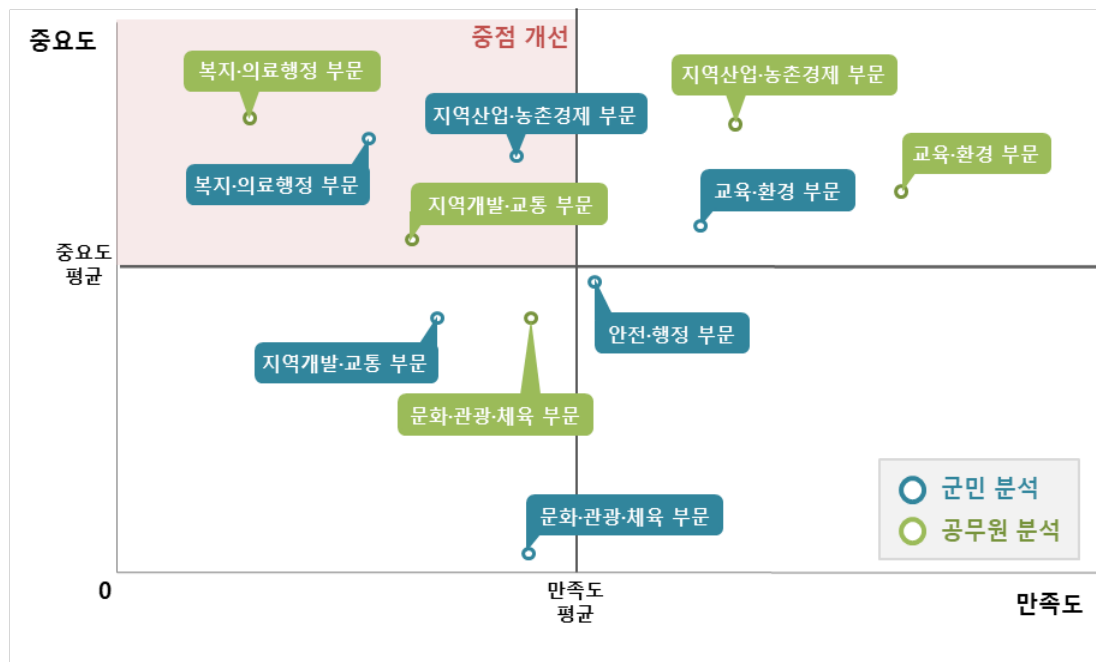
(3) 중요도·만족도(IPA) 분석

□ 6대 부문 분석

- 군민과 공무원은 ‘복지·의료행정 부문’이 중점 개선이 필요하다고 응답함
- 이어서 군민은 ‘지역산업·농촌경제 부문’, 공무원은 ‘지역개발·교통 부문’의 중요도가 높지만, 만족도는 낮다고 응답함

<표 2-88> 6대 부문 중요도·만족도 분석 결과

구분		군민	공무원
만족도	평균	3.30	3.42
	지역산업·농촌경제 부문	3.28	3.59
	문화·관광·체육 부문	3.30	3.30
	지역개발·교통 부문	3.18	3.14
	복지·의료행정 부문	3.12	2.91
	교육·환경 부문	3.50	3.82
	안전·행정 부문	3.39	3.78
중요도	평균	4.12	4.14
	지역산업·농촌경제 부문	4.22	4.24
	문화·관광·체육 부문	3.86	4.08
	지역개발·교통 부문	4.07	4.15
	복지·의료행정 부문	4.23	4.25
	교육·환경 부문	4.16	4.19
	안전·행정 부문	4.10	3.91



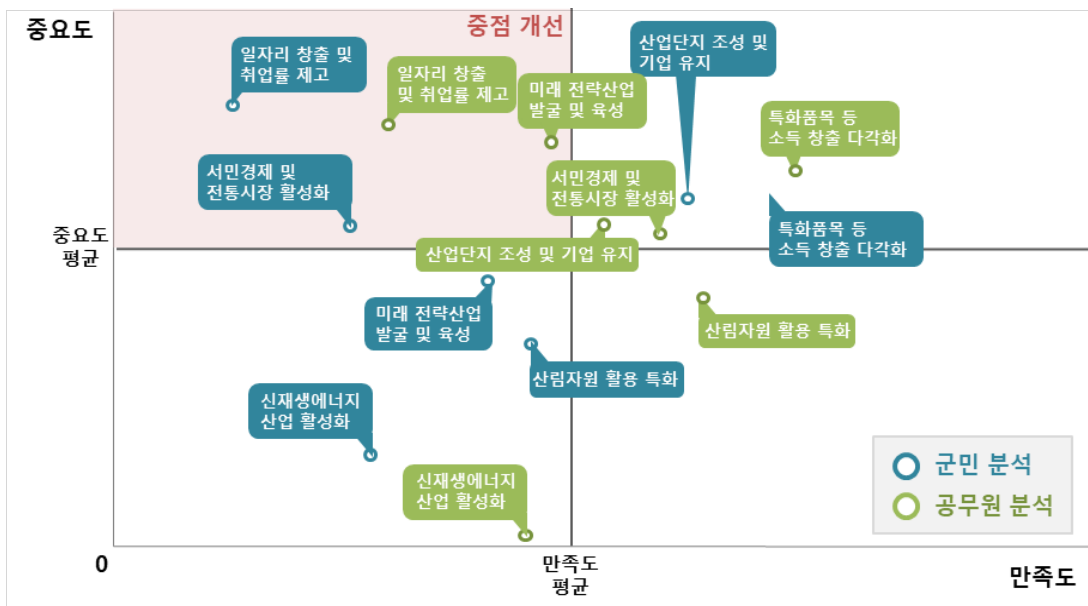
<그림 2-62> 6대 부문 중요도·만족도 분석

□ 지역산업·농촌경제 부문 분석

- 군민과 공무원은 ‘일자리 창출 및 취업률 제고’에 중점 개선이 필요하다고 응답함
- 이어서 군민은 ‘서민경제 및 전통시장 활성화’를, 공무원은 ‘미래 전략 산업 발굴 및 육성’의 중요도가 높지만, 만족도는 낮다고 응답함

<표 2-89> 지역산업·농촌경제 부문 중요도·만족도 분석 결과

구분		군민	공무원
만족도	평균	2.98	3.33
	특화품목 등 소득 창출 다각화	3.10	3.46
	산림자원 활용 특화	3.09	3.42
	미래 전략산업 발굴 및 육성	2.93	3.28
	산업단지 조성 및 기업 유지	3.01	3.37
	일자리 창출 및 취업률 제고	2.85	3.13
	서민경제 및 전통시장 활성화	2.95	3.37
	신재생에너지 산업 활성화	2.87	3.31
중요도	평균	3.93	3.91
	특화품목 등 소득 창출 다각화	4.04	4.02
	산림자원 활용 특화	3.83	3.89
	미래 전략산업 발굴 및 육성	3.91	4.08
	산업단지 조성 및 기업 유지	4.01	3.96
	일자리 창출 및 취업률 제고	4.12	4.10
	서민경제 및 전통시장 활성화	3.94	3.76
	신재생에너지 산업 활성화	3.66	3.60



<그림 2-63> 지역산업·농촌경제 부문 중요도·만족도

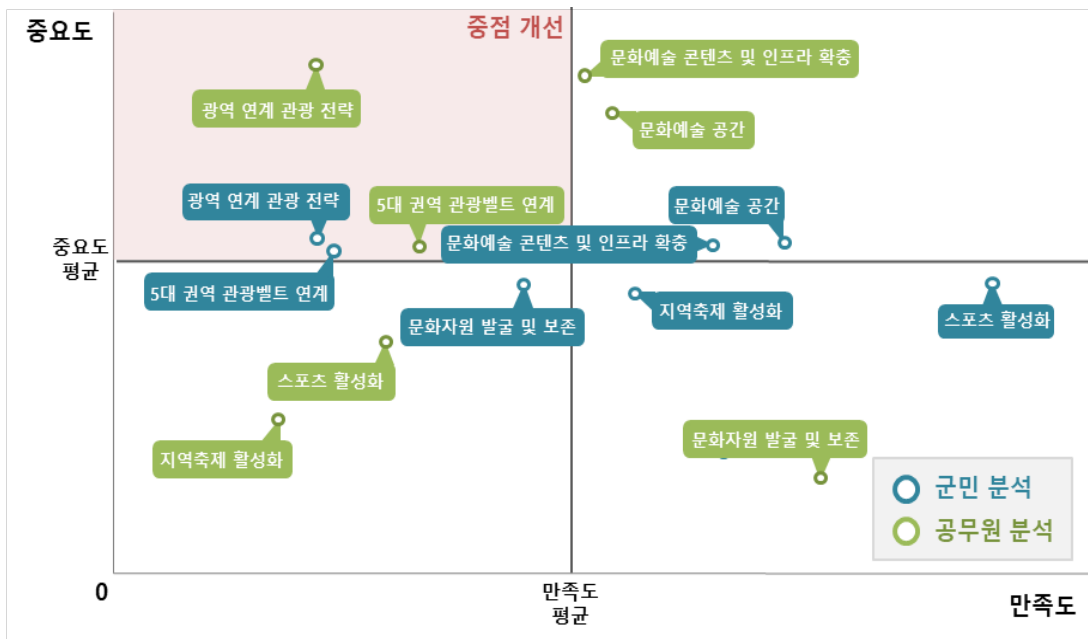
제2편 여건 및 현황 분석

□ 문화·관광·체육 부문 분석

- 군민과 공무원은 ‘광역 연계 관광 전략’과 ‘5대 권역 관광벨트 연계’의 중요도는 높지만, 만족도는 낮은 항목으로 응답하여 중점 개선이 필요하다는 분석이 나타남

<표 2-90> 문화·관광·체육 부문 중요도·만족도 분석 결과

구분		군민	공무원
만족도	평균	3.07	3.69
	문화예술 콘텐츠 및 인프라 확충	3.15	3.20
	광역 연계 관광 전략	2.89	3.01
	5대 권역 관광벨트 연계	2.90	3.08
	지역축제 활성화	3.08	3.25
	문화자원 발굴 및 보존	2.99	3.29
	문화예술 공간	3.17	3.22
	스포츠 활성화	3.29	3.34
중요도	평균	3.20	3.82
	문화예술 콘텐츠 및 인프라 확충	3.71	3.91
	광역 연계 관광 전략	3.70	3.91
	5대 권역 관광벨트 연계	3.69	3.83
	지역축제 활성화	3.66	3.77
	문화자원 발굴 및 보존	3.67	3.69
	문화예술 공간	3.72	3.88
	스포츠 활성화	3.68	3.80



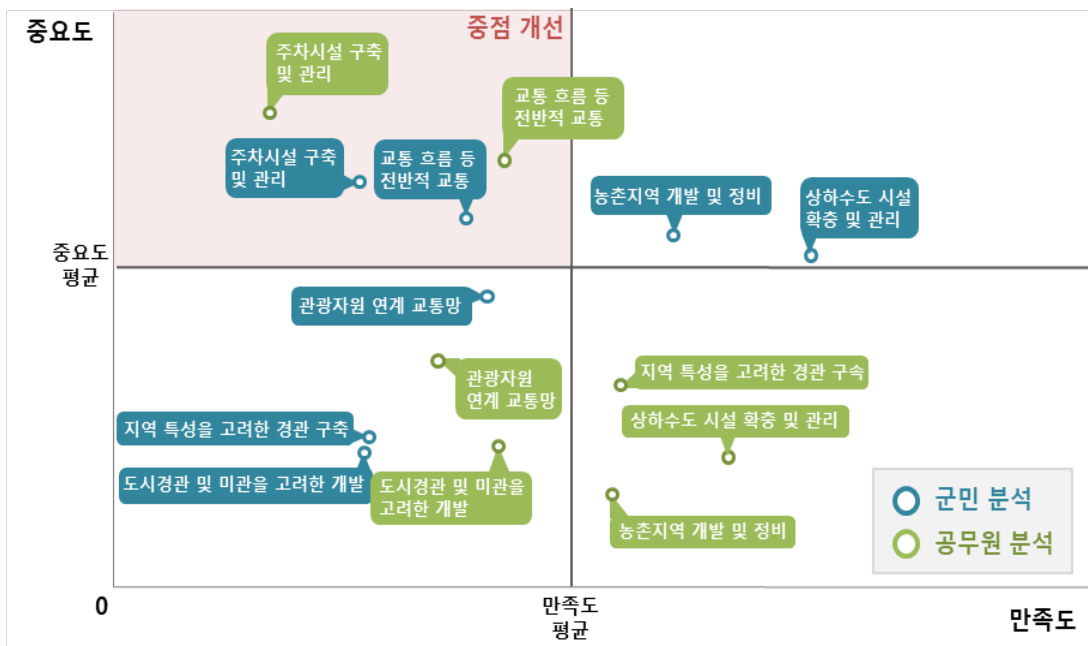
<그림 2-64> 문화·관광·체육 부문 중요도·만족도 분석

□ 지역개발·교통 부문 분석

- 군민과 공무원은 ‘주차시설 구축 및 관리’와 ‘교통 흐름 등 전반적 교통’의 중요도는 높지만, 만족도는 낮은 항목으로 응답하여 중점 개선이 필요하다는 분석이 나타남

<표 2-91> 지역개발·교통 부문 중요도·만족도 분석 결과

구분		군민	공무원
만족도	평균	3.14	3.25
	농촌지역 개발 및 정비	3.23	3.46
	관광자원 연계 교통망	3.06	3.11
	도시경관 및 미관을 고려한 개발	3.10	3.30
	지역 특성을 고려한 경관 구축	3.11	3.34
	상·하수도 시설 확충 및 관리	3.39	3.62
	교통 흐름 등 전반적 교통	3.12	3.13
	주차시설 구축 및 관리	2.93	2.75
중요도	평균	3.91	3.95
	농촌지역 개발 및 정비	3.98	3.79
	관광자원 연계 교통망	3.88	3.94
	도시경관 및 미관을 고려한 개발	3.79	3.84
	지역 특성을 고려한 경관 구축	3.81	3.91
	상·하수도 시설 확충 및 관리	3.96	3.83
	교통 흐름 등 전반적 교통	3.97	4.12
	주차시설 구축 및 관리	4.01	4.23



<그림 2-65> 지역개발·교통 부문 중요도·만족도 분석

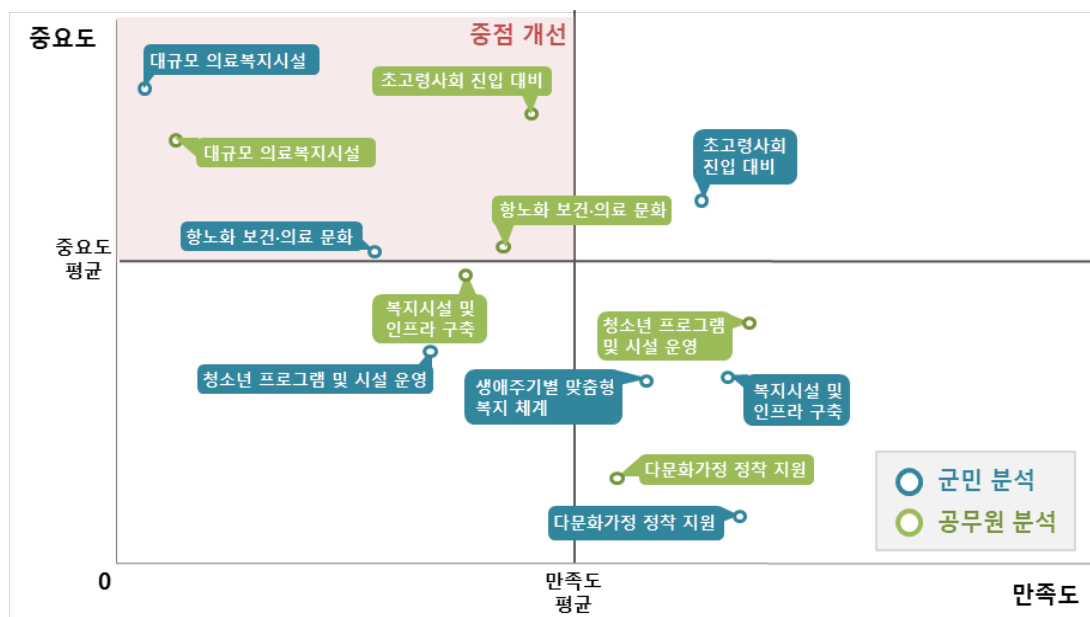
제2편 여건 및 현황 분석

□ 복지·의료행정 부문 분석

- 군민과 공무원은 ‘대규모 의료복지시설’과 ‘향노화 보건·의료 문화’에 대한 중점 개선이 필요하다고 응답하였으며, 공무원은 ‘초고령사회 진입 대비’에 대한 중점 개선도 추가로 필요하다고 응답하였음

<표 2-92> 복지·의료행정 부문 중요도·만족도 분석 결과

구분		군민	공무원
만족도	평균	3.02	3.13
	초고령사회 진입 대비	3.10	3.12
	생애주기별 맞춤형 복지 체계	3.06	3.21
	복지시설 및 인프라 구축	3.08	3.21
	다문화가정 정착 지원	3.14	3.28
	대규모 의료복지시설	2.79	2.71
	향노화 보건·의료문화	2.94	2.97
	청소년 프로그램 및 시설 운영	2.99	3.40
중요도	평균	3.95	3.97
	초고령사회 진입 대비	4.01	4.20
	생애주기별 맞춤형 복지 체계	3.89	3.93
	복지시설 및 인프라 구축	3.93	3.97
	다문화가정 정착 지원	3.66	3.68
	대규모 의료복지시설	4.22	4.16
	향노화 보건·의료문화	4.01	4.01
	청소년 프로그램 및 시설 운영	3.91	3.87



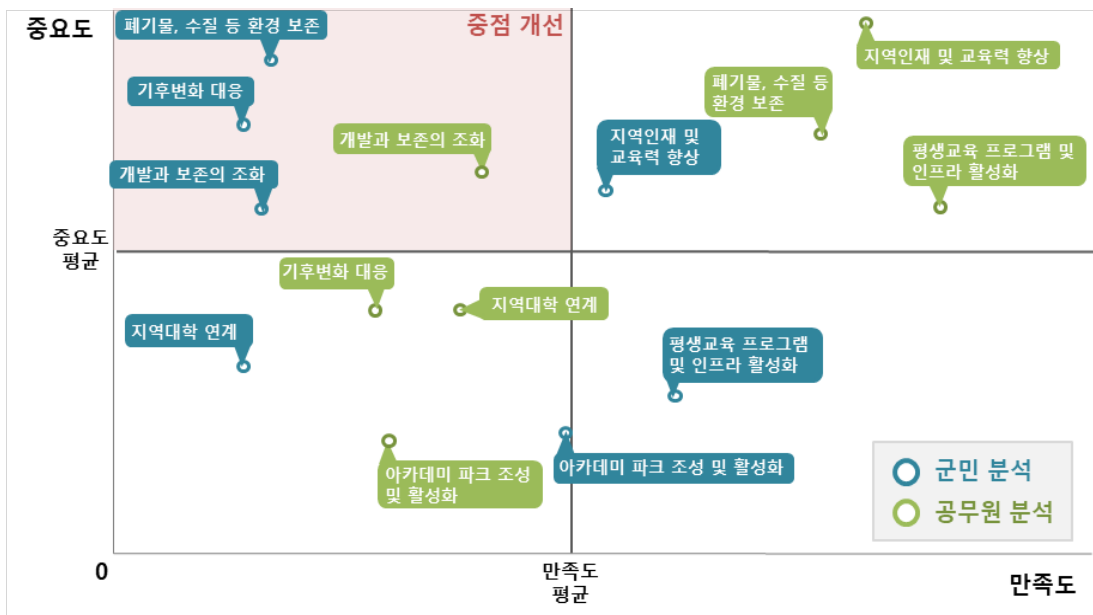
<그림 2-66> 복지·의료행정 부문 중요도·만족도 분석

□ 교육·환경 부문 분석

- 군민과 공무원은 ‘개발과 보존의 조화’의 중점 개선이 필요하다고 응답함
- 이어서 군민은 ‘폐기물, 수질 등 환경 보존’과 ‘기후변화 대응’에 대한 중요도가 높지만 만족도가 낮다고 응답함

<표 2-93> 교육·환경 부문 중요도·만족도 분석 결과

구분		군민	공무원
만족도	평균	3.03	3.39
	아카데미 파크 조성 및 활성화	3.02	3.32
	지역인재 및 교육력 향상	3.09	3.48
	평생교육 프로그램 및 인프라 활성화	3.16	3.56
	지역대학 연계	2.97	3.32
	폐기물, 수질 등 환경 보존	3.01	3.43
	개발과 보존의 조화	2.98	3.33
	기후변화 대응	2.96	3.26
중요도	평균	3.83	3.85
	아카데미 파크 조성 및 활성화	3.68	3.69
	지역인재 및 교육력 향상	3.89	4.03
	평생교육 프로그램 및 인프라 활성화	3.74	3.87
	지역대학 연계	3.73	3.79
	폐기물, 수질 등 환경 보존	3.97	3.93
	개발과 보존의 조화	3.86	3.90
	기후변화 대응	3.94	3.79



<그림 2-67> 교육·환경 부문 중요도·만족도 분석

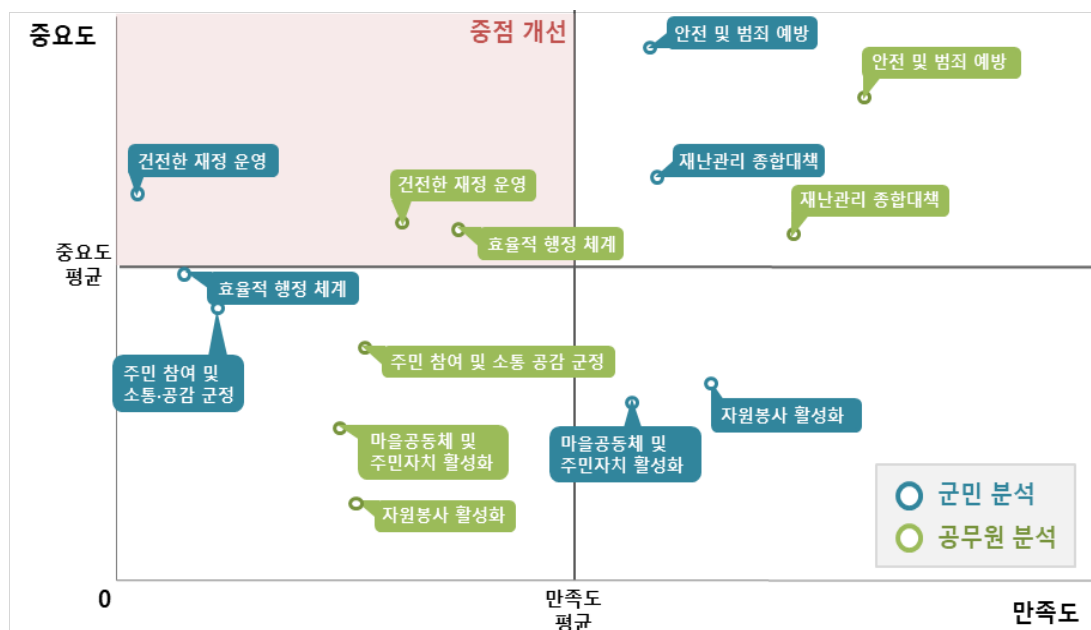
제2편 여건 및 현황 분석

□ 안전·행정 부문 분석

- 군민과 공무원은 ‘건전한 재정 운영’에 대해 대한중점 개선이 필요하다고 응답하였으며, 공무원은 ‘효율적 행정 체계’에 대한 중점 개선도 추가로 필요하다고 응답하였음

<표 2-94> 안전·행정 부문 중요도·만족도 분석 결과

구분		군민	공무원
만족도	평균	3.19	3.53
	재난관리 종합대책	3.30	3.62
	안전 및 범죄 예방	3.35	3.69
	효율적 행정 체계	3.08	3.50
	주민 참여 및 소통·공감군정	3.10	3.49
	마을공동체 및 주민자치 활성화	3.21	3.47
	자원봉사 활성화	3.27	3.49
	건전한 재정 운영	3.04	3.49
중요도	평균	4.00	3.90
	재난관리 종합대책	4.11	3.96
	안전 및 범죄 예방	4.19	4.15
	효율적 행정 체계	4.00	3.93
	주민 참여 및 소통·공감군정	3.96	3.85
	마을공동체 및 주민자치 활성화	3.86	3.75
	자원봉사 활성화	3.88	3.68
	건전한 재정 운영	4.02	3.96



<그림 2-68> 안전·행정 부문 중요도·만족도 분석

3) 중점 개선 필요사항

□ 군민의 중요도·만족도 분석

- 군민의 중점 개선사항으로는 6대 부문 중 복지·의료행정 부문 및 지역산업·농촌경제 부문으로 나타났으며, 복지·의료행정 부문에서는 대규모 의료복지시설 및 향노화 보건·의료 문화의 높은 중요도와 낮은 만족도가 나타나 군민이 제공받는 의료서비스에 대한 높은 수요를 확인함
- 또한 일자리 창출, 서민경제 및 전통시장 활성화, 주차시설 구축·관리, 전반적 교통 등 군민 생활과 관련된 사업들의 필요성이 제고됨
- 문화·관광·체육 부문 내 문화예술 인프라 확충에 대한 중요도보다 관광벨트 연계 사항의 중요도가 더 높게 나타나 연계할 수 있는 전략이 필요함

□ 공무원의 중요도·만족도 분석

- 공무원은 복지·의료행정 부문의 중점 개선이 필요하다고 응답했으나, 지역개발·교통 부문에 대한 중점 개선도 필요하다고 응답함
- 또한 군민이 각 부문에서 중요도가 높으며, 만족도가 낮다고 응답한 부분에 대해 대부분 일치하는 응답을 보였음
 - 특히 공무원은 군민의 응답한 사항에서 중장기적으로 진행되어야 할 사항도 추가함

<표 2-95> 중점 개선 필요사항

구분	군민	공무원
6대 부문	○ 복지·의료행정 부문 ○ 지역산업·농촌경제 부문	○ 복지·의료행정 부문 ○ 지역개발·교통 부문
지역산업· 농촌경제 부문	○ 일자리 창출 및 취업률 제고 ○ 서민경제 및 전통시장 활성화	○ 일자리 창출 및 취업률제고 ○ 미래 전략산업 발굴 및 육성
문화·관광·체육 부문	○ 광역 연계 관광 전략 ○ 5대 권역 관광벨트 연계	○ 광역 연계 관광 전략 ○ 5대 권역 관광벨트 연계
지역개발·교통 부문	○ 주차시설 구축 및 관리 ○ 교통 흐름 등 전반적 교통	○ 주차시설 구축 및 관리 ○ 교통 흐름 등 전반적 교통
복지·의료행정 부문	○ 대규모 의료복지시설 ○ 향노화 보건·의료 문화	○ 대규모 의료복지시설 ○ 초고령사회 진입 대비 ○ 향노화 보건·의료 문화
교육·환경 부문	○ 기후변화 대응 ○ 개발과 보존의 조화 ○ 폐기물·수질 등 환경 보존	○ 개발과 보존의 조화
안전·행정 부문	○ 건전한 재정 운영	○ 건전한 재정 운영 ○ 효율적 행정 체계

3. 전문가·고위공무원 설문조사 분석

1) 조사·분석 개요

(1) 목적

- 중·장기적 관점에서 발전 방향을 정립하고 거창군의 미래상, 중점과제를 도출할 수 있도록 전문가와 거창군 고위공무원의 의견을 수렴
- 특히 중장기발전계획수립을 위해 주요 부문 및 항목들을 계층화하여 보다 체계적인 이해를 도모할 수 있도록 계층분석기법(AHP)³²⁾을 활용
- 계층분석기법(AHP)으로 상대적 중요도를 도출하고 이를 활용해 능동적이고 종합적인 발전 전략을 수립

(2) 조사개요

- 조사일시 : 2020.2.6.~2020.2.14.
- 조사대상 : 전문가 및 거창군청 고위공무원
- 조사방법 : 구조화된 설문지에 의한 설문조사 실시
- 표 본 수 : 총 50명 (전문가 : 27명, 고위공무원 : 23명)

(3) 조사내용

<표 2-96> 설문조사 내용 (전문가·고위공무원)

구분	내용		비고
응답자 기초조사	응답자 성별, 연령, 직업, 활동기간		
거창군 미래상	거창군 생활 만족도		
	거창군 발전에 큰 영향을 미치는 지역		
	향후 거창군 여건 변화		
	대표적인 이미지		
	거창군 미래상		
	발전 장애요인		
부문 및 항목별 우선순위(가중치) 도출	우선적으로 추진해야 하는 중요 부문		AHP 분석
	지역산업·농촌경제 부문	복지·의료행정 부문	
	문화·관광·체육 부문	교육·환경 부문	
	지역개발·교통 부문	안전·행정 부문	
	농업 발전 우선적 추진 과제		

32) 계층분석기법(AHP, Analytic Hierarchy Process) : 의사결정의 목표 또는 평가기준이 다수이며 복합적인 경우, 이를 계층화하여 주요 요인과 주요 요인을 이루는 세부 요인들로 분해하고, 이러한 요인들을 쌍대비교하여 중요도를 산출하는 분석 방법

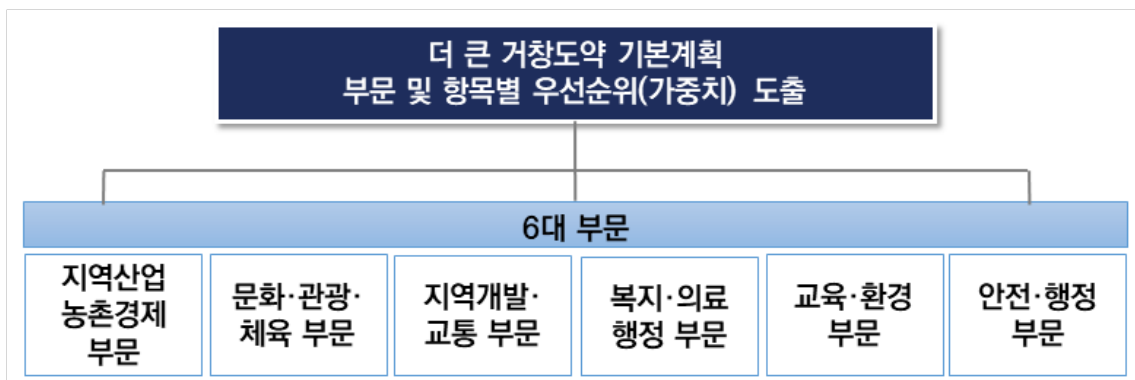
(4) 계층분석기법(AHP) 분석

□ 개요

- 계층분석기법(AHP)은 의사결정요소들의 속성과 그 측정 척도가 다양한 다기준 의사결정문제에 효과적으로 적용되어 의사결정자가 선택할 수 있는 여러 가지 대안들을 체계적으로 순위화 하고, 그 가중치를 비율척도로 도출하는 방법을 제시함

□ 계층분석기법(AHP)을 통한 전문가·고위공무원 의견 수렴 방안

- 계층별 요소들의 쌍대비교 및 고유벡터방법을 이용하여 정책별 상대적 중요도를 도출하고, 이것에 따라 정책의 우선순위를 결정함
- 이처럼 쌍대비교를 통해 거창군 각 정책(속성)들의 전문가와 고위공무원의 의견을 조사했으며, 비율척도로 도출되는 가중치를 분석하여 부문별 우선순위를 도출함



<그림 2-69> 부문 및 항목별 우선순위 도출 체계도

□ 설문 예시

- ‘지역산업농촌경제’가 ‘문화·관광·체육’ 보다 절대적으로 중요하다고 생각하는 경우

<표 2-97> 쌍대비교 설문 예시

항목	중요 ← 동등 → 중요														항목			
	9	8	7	6	5	4	3	2	1	2	3	4	5	6		7	8	9
지역산업 농촌경제	9	8	7	6	5	4	3	2	1	2	3	4	5	6	7	8	9	문화· 관광·체육
	✓																	

2) 전문가·고위공무원 설문조사 분석

(1) 거창군 현안 분석

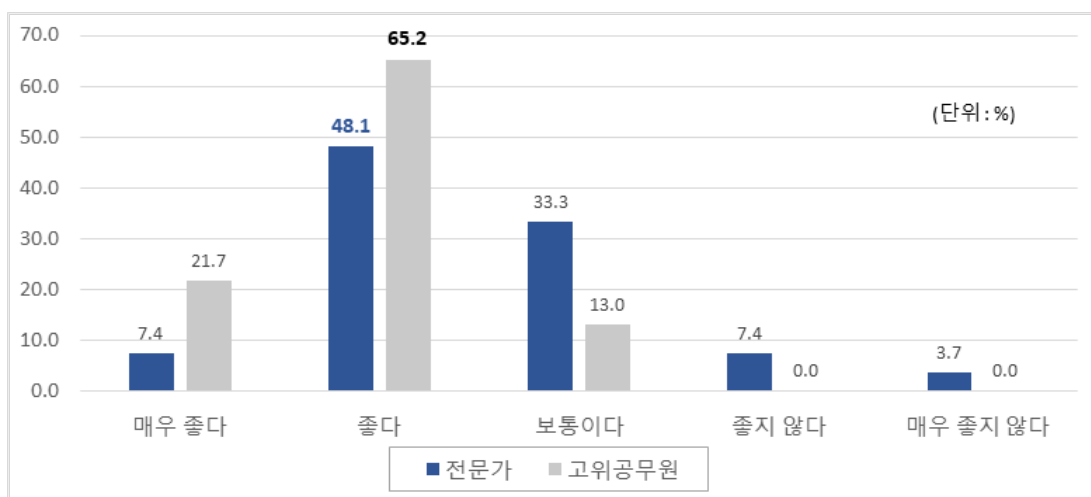
□ 거창군 생활 만족도

- 거창군 생활 만족도에 대해 전문가와 고위공무원 모두 ‘좋다’ 응답이 각각 48.1%, 65.2%로 가장 높게 나타남
- 이어서 전문가의 응답률은 ‘보통이다(33.3%)’, ‘매우 좋다(7.4%)’, ‘좋지 않다(7.4%)’ 순으로 나타났고, 고위공무원의 응답률은 ‘좋다(65.2%)’, ‘매우 좋다(21.7%)’, ‘보통이다(13.0%)’ 순으로 나타남

<표 2-98> 생활 만족도 분석 (전문가·고위공무원)

(단위 : 명, %)

구분		전문가		고위공무원	
		응답자	응답비율	응답자	응답비율
거창군 생활 만족도	매우 좋다	2	7.4	5	21.7
	좋다	13	48.1	15	65.2
	보통이다	9	33.3	3	13.0
	좋지 않다	2	7.4	-	-
	매우 좋지않다	1	3.7	-	-



<그림 2-70> 생활 만족도 분석 (전문가·고위공무원)

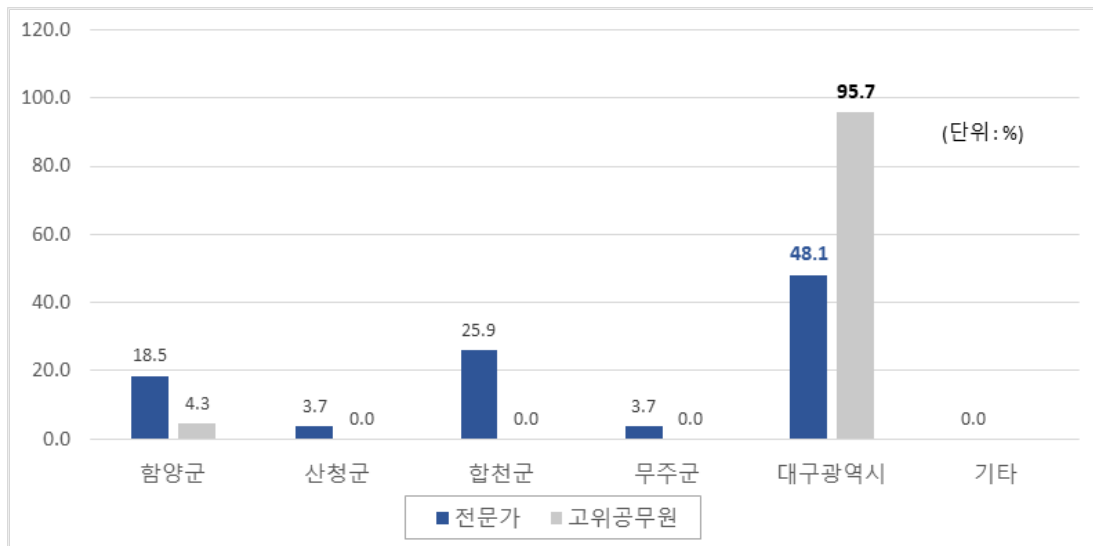
□ 거창군 발전에 큰 영향을 미치는 지역

- 전문가와 고위공무원 모두 ‘대구광역시’ 응답이 각각 48.1%, 95.7%로 가장 높게 나타나, 대구광역시를 거창군 발전에 가장 큰 영향을 미치는 지역으로 꼽았음
- 이어서 전문가는 ‘합천군(25.9%)’, 고위공무원은 ‘함양군(4.3%)’을 두번째로 거창군 발전에 큰 영향을 미치는 지역으로 응답을 하였음

<표 2-99> 발전에 큰 영향을 미치는 지역 분석 (전문가·고위공무원)

(단위 : 명, %)

구분		전문가		고위공무원	
		응답자	응답비율	응답자	응답비율
거창군 발전 에 큰 영향 을 미치 는 지역	함양군	5	18.5	1	4.3
	산청군	1	3.7	-	-
	합천군	7	25.9	-	-
	무주군	1	3.7	-	-
	대구광역시	13	48.1	22	95.7
	기타	-	-	-	-



<그림 2-71> 발전에 큰 영향을 미치는 지역 분석 (전문가·고위공무원)

(2) 거창군 미래상

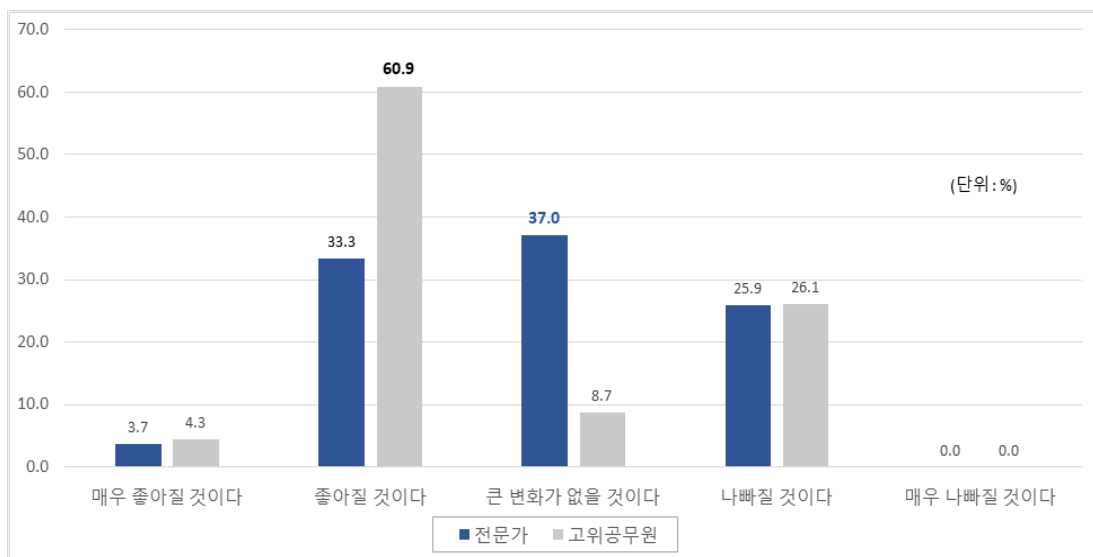
□ 향후 거창군 여건 변화

- 10년 이내 거창군 여건 변화에 대해서 전문가는 ‘큰 변화가 없을 것이다 (37.0%)’에 대해 가장 높게 응답했고, 고위공무원은 ‘좋아질 것이다 (60.9%)’에 대해 가장 높게 응답함
- 이어서 전문가는 ‘좋아질 것이다(33.3%)’, ‘나빠질 것이다(25.9%)’순으로 응답했으며, 고위공무원은 ‘나빠질 것이다(26.1%)’, ‘큰 변화가 없을 것이다 (8.7%)’순으로 응답하였음

<표 2-100> 미래상 분석 (전문가·고위공무원)

(단위 : 명, %)

구분		전문가		고위공무원	
		응답자	응답비율	응답자	응답비율
향후 거창군 여건 변화	매우 좋아질 것이다	1	3.7	1	4.3
	좋아질 것이다	9	33.3	14	60.9
	큰 변화가 없을 것이다	10	37.0	2	8.7
	나빠질 것이다	7	25.9	6	26.1
	매우 나빠질 것이다	-	-	-	-



<그림 2-72> 미래상 분석 (전문가·고위공무원)

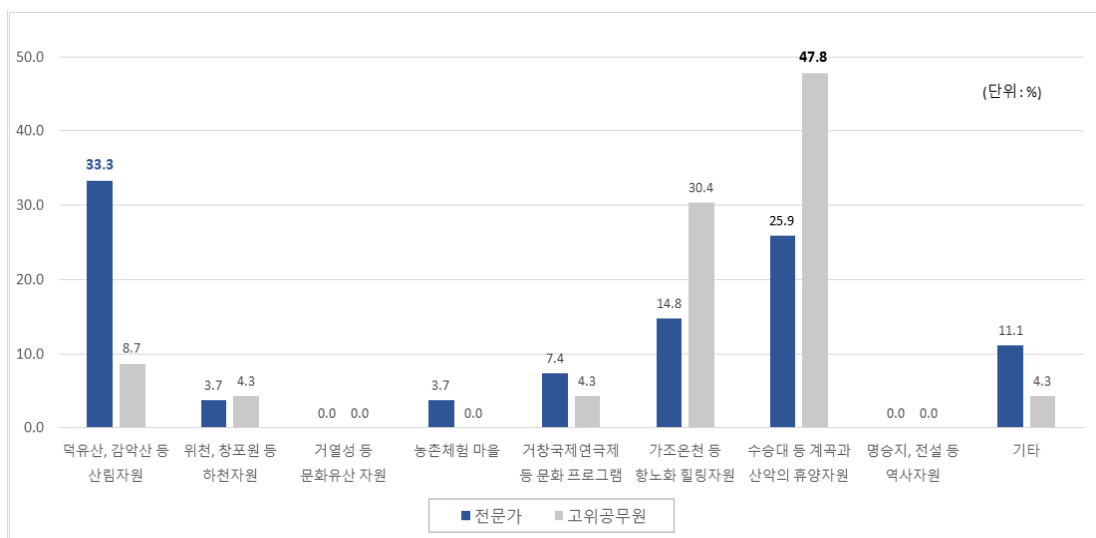
□ 대표적인 이미지

- 거창군의 대표적인 이미지에 대한 응답으로 전문가는 ‘덕유산, 감악산 등 산림자원(33.3%)’에 가장 높은 답을 하였으며, 고위공무원은 ‘수승대 등 계곡과 산악의 휴양자원(47.8%)’에 대해 가장 높게 답을 했음
- 반면에 ‘거열성 등 문화유산 자원’과 ‘명승지, 전설 등 역사자원’에 대해서는 아무런 응답이 나타나질 않았음

<표 2-101> 대표적인 이미지 분석 (전문가·고위공무원)

(단위 : 명, %)

구분	전문가		고위공무원		
	응답자	응답비율	응답자	응답비율	
거창군 대표 이미지	덕유산, 감악산 등 산림자원	9	33.3	2	8.7
	위천, 거창창포원 등 하천자원	1	3.7	1	4.3
	거열성 등 문화유산 자원	-	-	-	-
	농촌체험 마을	1	3.7	-	-
	거창국제연극제 등 문화 프로그램	2	7.4	1	4.3
	가조은천 등 향노화 힐링자원	4	14.8	7	30.4
	수승대 등 계곡과 산악의 휴양자원	7	25.9	11	47.8
	명승지, 전설 등 역사자원	-	-	-	-
	기타	3	11.1	1	4.3



<그림 2-73> 대표적인 이미지 분석 (전문가·고위공무원)

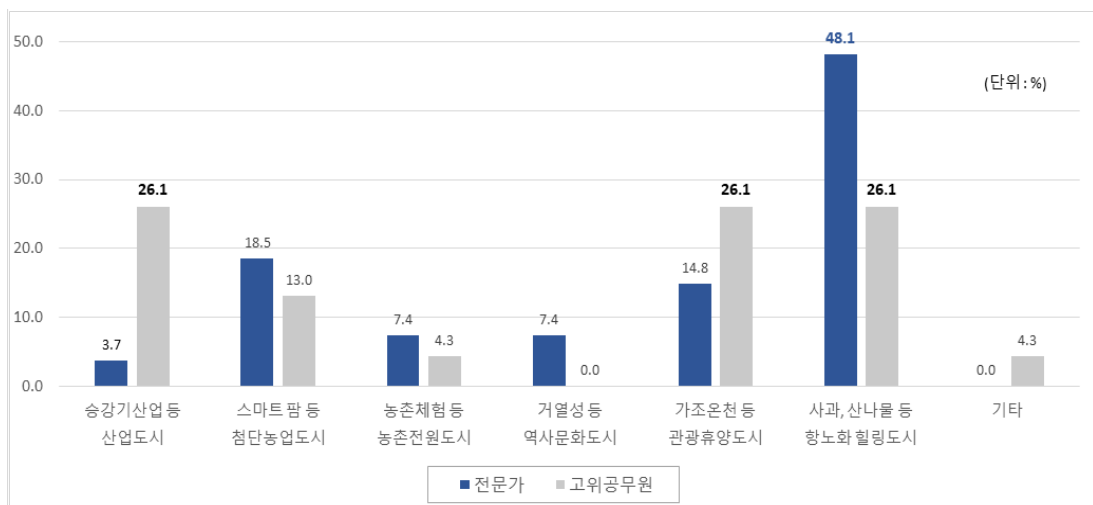
□ 미래상

- 군의 미래상에 대하여 전문가는 ‘사과, 산나물 등 향노화 힐링도시 (48.1%)’에 가장 높게 응답했으며, 고위공무원은 ‘승강기산업 등 산업도시 (26.1%)’, ‘가조온천 등 관광휴양도시(26.1%)’, ‘사과, 산나물 등 향노화 힐링 도시(26.1%)’에 가장 높게 응답하였음
- 이어서 전문가는 ‘스마트팜 등 첨단농업도시(18.5%)’, ‘가조온천 등 관광 휴양도시(14.8%)’순으로 응답률을 나타냄

<표 2-102> 미래상 분석 (전문가·고위공무원)

(단위 : 명, %)

구분		전문가		고위공무원	
		응답자	응답비율	응답자	응답비율
거창군 미래상	승강기산업 등 산업도시	1	3.7	6	26.1
	스마트팜 등 첨단농업도시	5	18.5	3	13.0
	농촌체험 등 농촌전원도시	2	7.4	1	4.3
	거열성 등 역사문화도시	2	7.4	-	-
	가조온천 등 관광휴양도시	4	14.8	6	26.1
	사과, 산나물 등 향노화 힐링도시	13	48.1	6	26.1
	기타	-	-	1	4.3



<그림 2-74> 미래상 분석 (전문가·고위공무원)

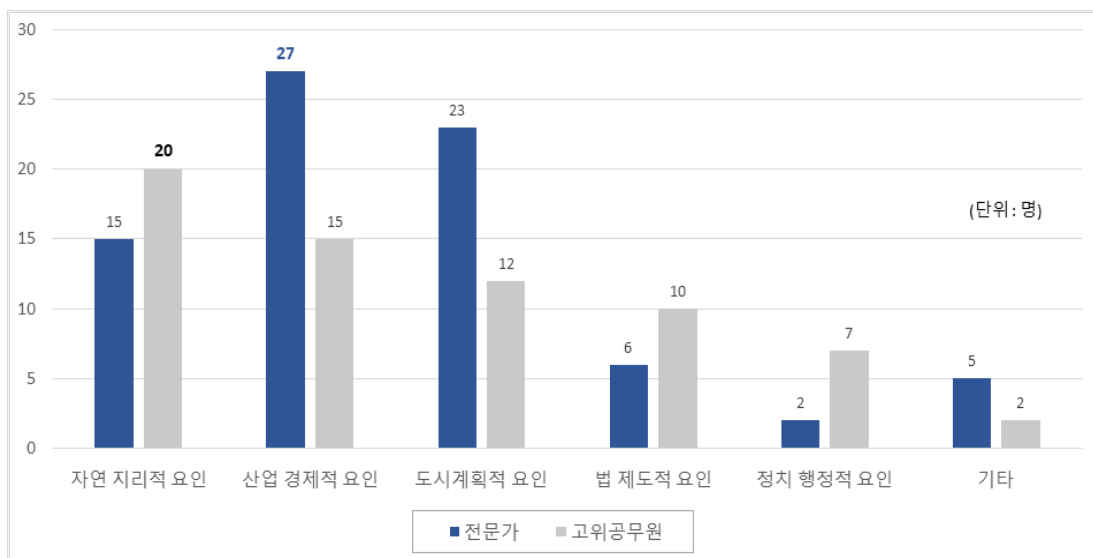
□ 발전 장애요인³³⁾

- 발전 장애요인으로 전문가는 ‘산업·경제적 요인(27명)’으로, 고위공무원은 ‘자연·지리적 요인(20명)’으로 가장 높게 나타남
- 이어서 전문가는 ‘도시계획적 요인(23명)’, ‘자연·지리적 요인(15명)’ 순으로, 고위공무원은 ‘산업·경제적 요인(15명)’, ‘도시계획적 요인(12명)’순으로 나타남

<표 2-103> 발전 장애요인 분석 (전문가·고위공무원)

(단위 : 명)

구분		전문가	고위공무원
발전 장애 요인	자연·지리적 요인	15	20
	산업·경제적 요인	27	15
	도시계획적 요인	23	12
	법·제도적 요인	6	10
	정치·행정적 요인	2	7
	기타	5	2



<그림 2-75> 발전 장애요인 분석 (전문가·고위공무원)

33) 군민·공무원 대상 설문조사와 같은 항목으로 복수응답을 실시해 빈도 측정 대신 응답자 수로 결과값을 도출함

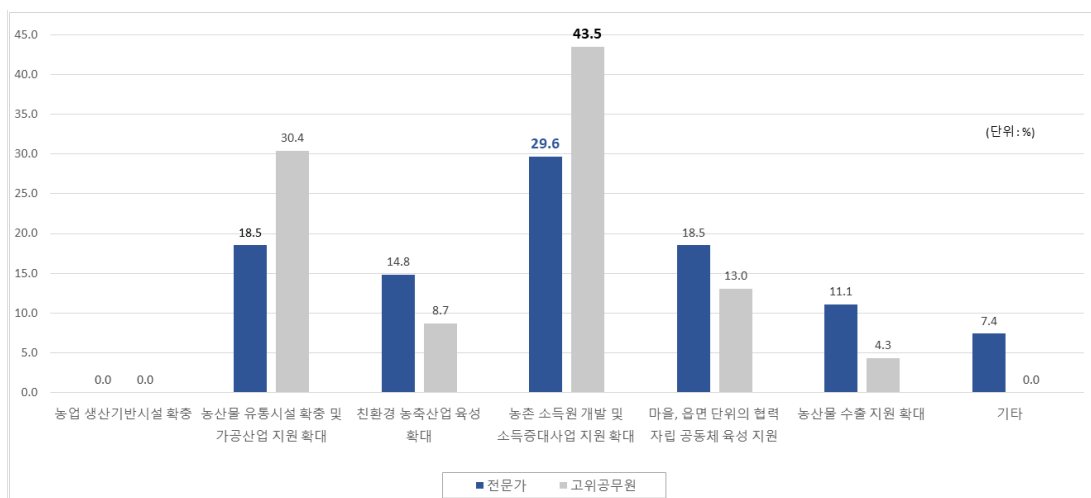
□ 농업 발전 추진 과제

- 농업 발전을 위한 추진 과제로 전문가와 고위공무원은 ‘농촌 소득원 개발 및 소득증대사업 지원 확대’에 각각 29.6%, 43.5%의 가장 높은 응답률을 보임
- 이어서 전문가는 ‘농산물 유통시설 확충 및 가공산업 지원 확대(18.5%)’ 와 ‘마을, 읍면 단위의 협력 자립 공동체 육성 지원(18.5%)’이 다음으로 높게 나타났음
- 고위공무원은 ‘농촌 소득원 개발 및 소득증대사업 지원 확대(43.5%)’에 이어서 ‘농산물 유통시설 확충 및 가공산업 지원 확대(30.4%)’순으로 응답률이 나타났음

<표 2-104> 농업 발전 추진 과제 분석 (전문가·고위공무원)

(단위 : 명, %)

구분	전문가		고위공무원	
	응답자	응답비율	응답자	응답비율
농업 발전 추진 과제				
농업 생산기반시설 확충	-	-	-	-
농산물 유통시설 확충 및 가공산업 지원 확대	5	18.5	7	30.4
친환경 농축산업 육성 확대	4	14.8	2	8.7
농촌 소득원 개발 및 소득증대사업 지원 확대	8	29.6	10	43.5
마을 읍면 단위의 협력 자립 공동체 육성 지원	5	18.5	3	13.0
농산물 수출 지원 확대	3	11.1	1	4.3
기타	2	7.4	-	-



<그림 2-76> 농업 발전 추진 과제 분석 (전문가·고위공무원)

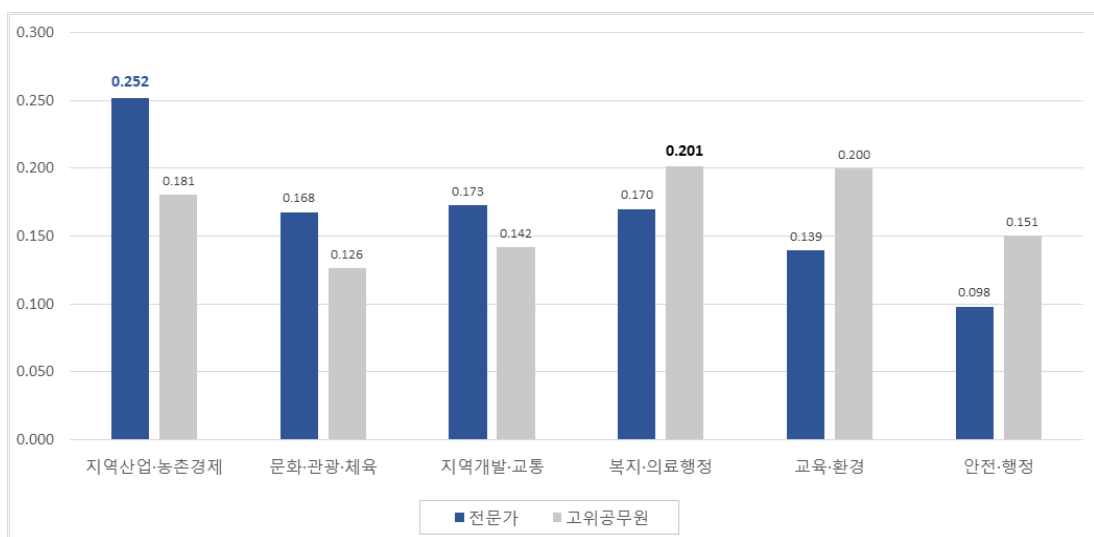
(3) 부문 및 항목별 우선순위(가중치) 도출

□ 6대 부문

- 6대 부문에 대한 전문가의 가중치는 ‘지역산업·농촌경제(0.252)’가 가장 높았으며, 고위공무원의 가중치는 ‘복지·의료행정(0.201)’이 가장 높았음
- 이어서 ‘지역개발·교통(0.173)’, ‘복지·의료행정(0.170)’순으로 전문가의 가중치가 나타났으며, ‘교육·환경(0.200)’, ‘지역산업·농촌경제(0.181)’순으로 고위공무원의 가중치가 나타났음

<표 2-105> 6대 부문 우선순위 도출

구분	전문가		고위공무원	
	우선순위 항목	가중치값	우선순위 항목	가중치값
1순위	지역산업·농촌경제	0.252	복지·의료행정	0.201
2순위	지역개발·교통	0.173	교육·환경	0.200
3순위	복지·의료행정	0.170	지역산업·농촌경제	0.181
4순위	문화·관광·체육	0.168	안전·행정	0.151
5순위	교육·환경	0.139	지역개발·교통	0.142
6순위	안전·행정	0.098	문화·관광·체육	0.126



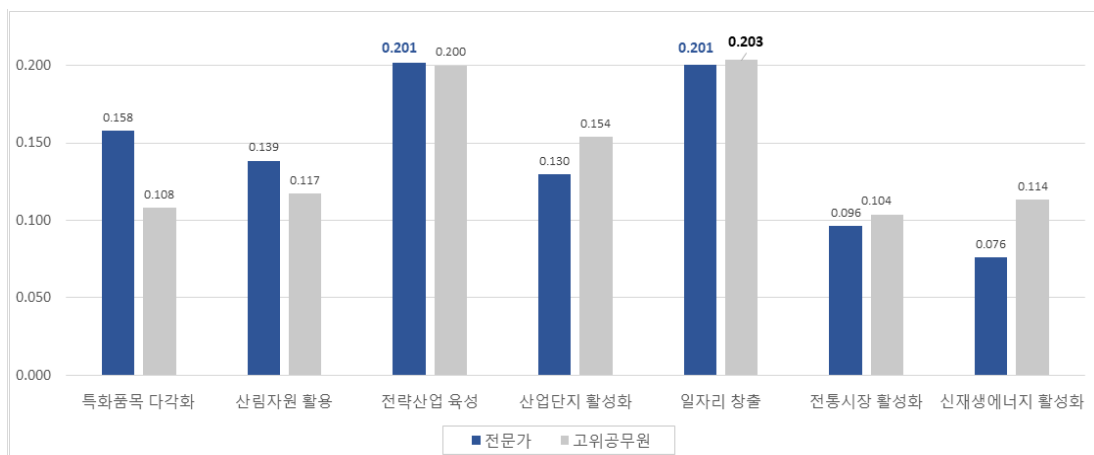
<그림 2-77> 6대 부문 우선순위 도출

□ 지역산업·농촌경제 부문 분석

- 지역산업·농촌경제 부문에서 전문가의 가중치는 ‘전략 산업 육성(0.201)’과 ‘일자리 창출(0.201)’이 가장 높게 나타났으며, 고위공무원의 가중치는 ‘일자리 창출(0.203)’이 가장 높게 나타남
- 전문가의 가중치는 이어서 ‘특화 품목 다각화(0.158)’, ‘산림 자원 활용(0.139)’순으로 나타났음
- 고위공무원 가중치는 이어서 ‘전략 산업 육성(0.200)’, ‘산업 단지 활성화(0.154)’순으로 나타났음

<표 2-106> 지역산업·농촌경제 부문 우선순위 도출

구분	전문가		고위공무원	
	우선순위 항목	가중치값	우선순위 항목	가중치값
1순위	전략 산업 육성, 일자리 창출	0.201	일자리 창출	0.203
2순위	-	-	전략 산업 육성	0.200
3순위	특화 품목 다각화	0.158	산업 단지 활성화	0.154
4순위	산림 자원 활용	0.139	산림 자원 활용	0.117
5순위	산업 단지 활성화	0.130	신재생에너지 활성화	0.114
6순위	전통 시장 활성화	0.096	특화 품목 다각화	0.108
7순위	신재생에너지 활성화	0.076	전통 시장 활성화	0.104



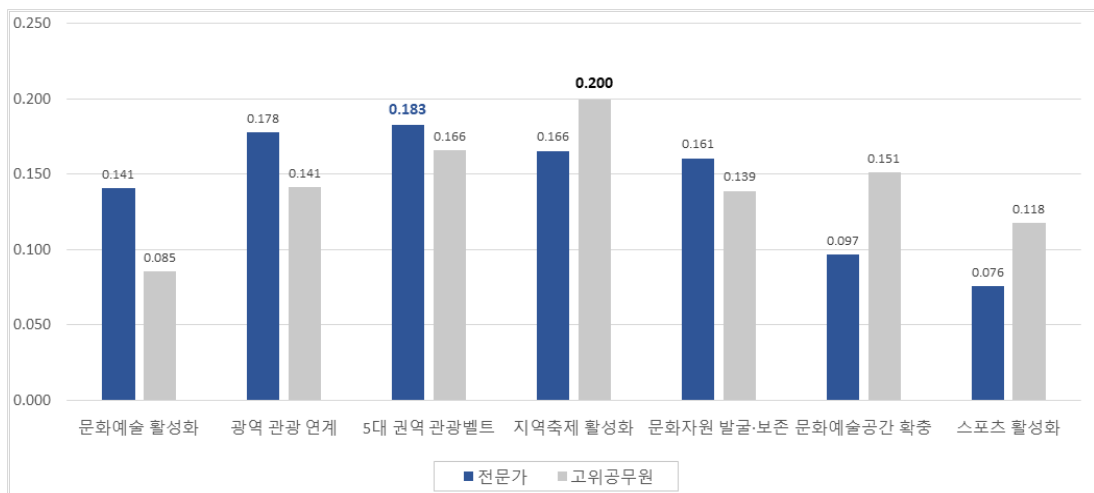
<그림 2-78> 지역산업·농촌경제 부문 우선순위 도출

□ 문화·관광·체육 부문 분석

- 문화·관광·체육 부문에서 전문가 가중치는 ‘5대 권역 관광벨트(0.183)’가 가장 높게 나타났으며, 고위공무원 가중치는 ‘지역축제 활성화(0.200)’가 가장 높게 나타났음
- 이어서 전문가 가중치는 ‘광역 관광 연계(0.178)’, ‘지역 축제 활성화(0.166)’순으로 나타났음
- 고위공무원 가중치로는 ‘5대 권역 관광 벨트(0.166)’, ‘문화 예술 공간 확충(0.151)’, ‘광역 관광 연계(0.141)’순으로 나타났음

<표 2-107> 문화·관광·체육 부문 우선순위 도출

구분	전문가		고위공무원	
	우선순위 항목	가중치값	우선순위 항목	가중치값
1순위	5대 권역 관광 벨트	0.183	지역 축제 활성화	0.200
2순위	광역 관광 연계	0.178	5대 권역 관광 벨트	0.166
3순위	지역 축제 활성화	0.166	문화 예술 공간 확충	0.151
4순위	문화 자원 발굴·보존	0.161	광역 관광 연계	0.141
5순위	문화 예술 활성화	0.141	문화 자원 발굴·보존	0.139
6순위	문화 예술 공간 확충	0.097	스포츠 활성화	0.118
7순위	스포츠 활성화	0.076	문화 예술 활성화	0.085



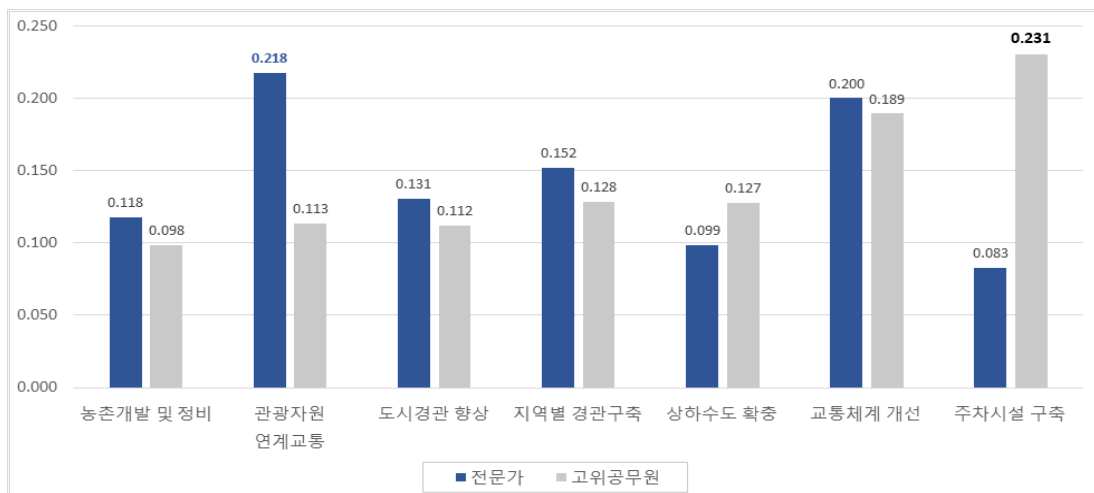
<그림 2-79> 문화·관광·체육 부문 우선순위 도출

□ 지역개발·교통 부문 분석

- 지역개발·교통 부문 내 항목에서 전문가의 가중치는 ‘관광 자원 연계 교통(0.218)’이 가장 높게 나타났으며, 고위공무원은 ‘주차 시설 구축(0.231)’이 가장 높게 나타남
- 전문가의 가중치는 ‘교통 체계 개선(0.200)’, ‘지역별 경관 구축(0.152)’, ‘도시 경관 향상(0.131)’순으로 도출되었음
- 고위공무원의 가중치는 ‘교통 체계 개선(0.189)’, ‘지역별 경관 구축(0.128)’, ‘상하수도 확충(0.127)’순으로 도출되었음

<표 2-108> 지역개발·교통 부문 우선순위 도출

구분	전문가		고위공무원	
	우선순위 항목	가중치값	우선순위 항목	가중치값
1순위	관광 자원 연계 교통	0.218	주차 시설 구축	0.231
2순위	교통 체계 개선	0.200	교통 체계 개선	0.189
3순위	지역별 경관 구축	0.152	지역별 경관 구축	0.128
4순위	도시 경관 향상	0.131	상하수도 확충	0.127
5순위	농촌 개발 및 정비	0.118	관광 자원 연계 교통	0.113
6순위	상하수도 확충	0.099	도시 경관 향상	0.112
7순위	주차 시설 구축	0.083	농촌 개발 및 정비	0.098



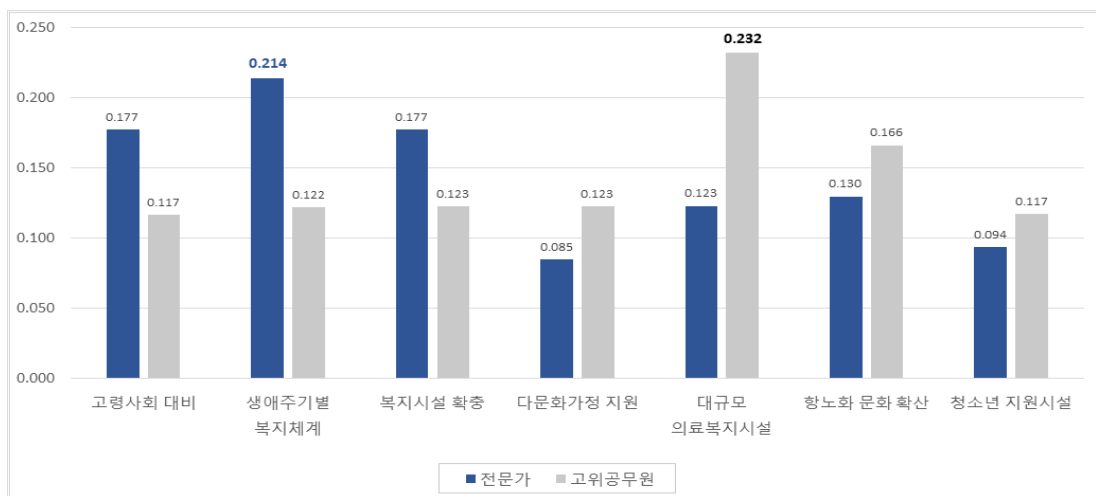
<그림 2-80> 지역개발·교통 부문 우선순위 도출

□ 복지·의료행정 부문 분석

- 복지·의료행정 부문에서 전문가의 가중치는 ‘생애 주기별 복지 체계 (0.214)’가 가장 높았으며, 고위공무원의 가중치는 ‘대규모 의료 복지 시설 (0.232)’이 가장 높게 나타남
- 이어서 전문가의 가중치는 ‘고령 사회 대비(0.177)’와 ‘복지 시설 확충 (0.177)’이 같은 값으로 도출되었음
- 또한 고위공무원의 가중치는 ‘항노화 문화 확산(0.166)’, ‘다문화가정 지원 (0.123)’순으로 도출되었음

<표 2-109> 복지·의료행정 부문 우선순위 도출

구분	전문가		고위공무원	
	우선순위 항목	가중치값	우선순위 항목	가중치값
1순위	생애 주기별 복지 체계	0.214	대규모 의료 복지 시설	0.232
2순위	고령 사회 대비, 복지 시설 확충	0.177	항노화 문화 확산	0.166
3순위	-	-	다문화가정 지원	0.123
4순위	항노화 문화 확산	0.130	복지 시설 확충	0.123
5순위	대규모 의료 복지 시설	0.123	생애 주기별 복지 체계	0.122
6순위	청소년 지원 시설	0.094	청소년 지원 시설, 고령 사회 대비	0.117
7순위	다문화가정 지원	0.085	-	-



<그림 2-81> 복지·의료행정 부문 우선순위 도출

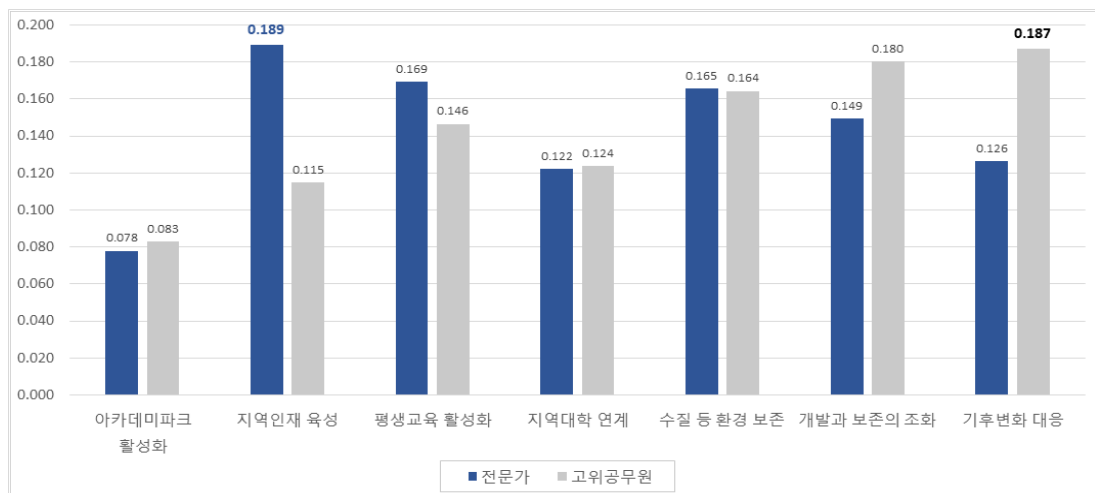
제2편 여건 및 현황 분석

□ 교육·환경 부문 분석

- 교육·환경 부문 내 항목에서 전문가의 가중치는 ‘지역인재 육성(0.189)’이 가장 높게 나타났고, 고위공무원의 가중치는 ‘기후변화대응(0.187)’이 가장 높게 나타났음
- 이어서 전문가의 가중치는 ‘평생교육 활성화(0.169)’, ‘수질 등 환경 보존(0.165)’순으로 도출되었음
- 고위공무원의 가중치는 ‘개발과 보존의 조화(0.180)’, ‘수질 등 환경 보존(0.164)’순으로 도출되었음

<표 2-110> 교육·환경 부문 우선순위 도출

구분	전문가		고위공무원	
	우선순위 항목	가중치값	우선순위 항목	가중치값
1순위	지역인재 육성	0.189	기후변화대응	0.187
2순위	평생교육 활성화	0.169	개발과 보존의 조화	0.180
3순위	수질 등 환경 보존	0.165	수질 등 환경 보존	0.164
4순위	개발과 보존의 조화	0.149	평생교육 활성화	0.146
5순위	기후변화대응	0.126	지역대학 연계	0.124
6순위	지역대학 연계	0.122	지역인재 육성	0.115
7순위	아카데미파크 활성화	0.078	아카데미파크 활성화	0.083



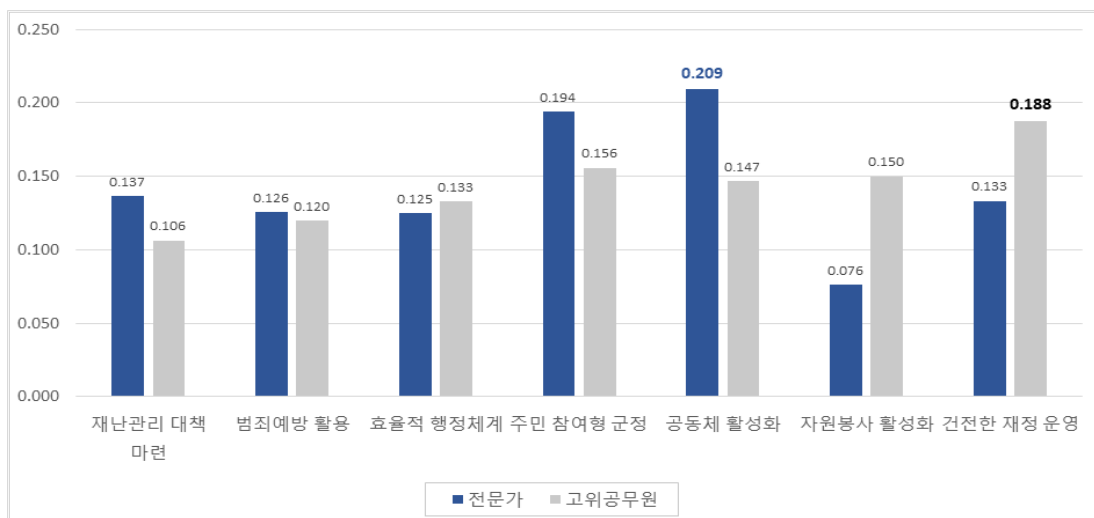
<그림 2-82> 교육·환경 부문 우선순위 도출

□ 안전·행정 부문 분석

- 안전·행정 부문에서 전문가 가중치는 ‘공동체 활성화(0.209)’에서 가장 높게 나타났고, 고위공무원의 가중치는 ‘건전한 재정 운영(0.188)’에서 가장 높게 나타났음
- 이어서 전문가의 가중치는 ‘주민 참여형 군정(0.194)’, ‘재난 관리 대책 마련(0.133)’순으로 나타남
- 고위공무원의 가중치는 ‘주민 참여형 군정(0.156)’, ‘자원 봉사 활성화(0.150)’순으로 나타남

<표 2-111> 안전·행정 부문 우선순위 도출

구분	전문가		고위공무원	
	우선순위 항목	가중치값	우선순위 항목	가중치값
1순위	공동체 활성화	0.209	건전한 재정 운영	0.188
2순위	주민 참여형 군정	0.194	주민 참여형 군정	0.156
3순위	재난 관리 대책 마련	0.137	자원 봉사 활성화	0.150
4순위	건전한 재정 운영	0.133	공동체 활성화	0.147
5순위	범죄 예방 활용	0.126	효율적 행정 체계	0.133
6순위	효율적 행정 체계	0.125	범죄 예방 활용	0.120
7순위	자원 봉사 활성화	0.076	재난 관리 대책 마련	0.106



<그림 2-83> 안전·행정 부문 우선순위 도출

3) 가중치 기반 우선순위(1순위) 도출

□ 전문가 가중치 분석

- 설문조사에 참여한 전문가들은 거창군의 6대 부문 중에서 지역산업·농촌경제의 가중치가 가장 높다고 응답하여, 거창군을 향하는 전문가의 시선에 대해 파악할 수 있었음
- 특히, 지역산업·농촌경제 부문에서는 전략산업 육성과 일자리 창출부분의 가중치가 동시에 높게 나타나, 거창군만의 산업을 특화시키는 방안 모색이 필요함
- 거창군의 문화·관광·체육 부문에서 5대 권역 관광 벨트의 가중치가 가장 높았고, 지역개발·교통 부문에서는 관광 자원 연계 교통의 가중치가 높게 나타나, 거창군의 관광 요소에 대한 광역적 접근이 필요함
- 또한 교육·환경 부문의 지역인재 육성, 안전·행정 부문의 공동체 활성화가 가장 높게 나타남으로서, 휴먼웨어의 중요성을 나타냈음

□ 고위공무원 가중치 분석

- 전문가와 달리 고위공무원은 복지·의료행정에 대한 가중치가 가장 높게 나타났으며, 그 중에서도 대규모 의료복지시설에 대한 가중치가 1순위로 나타나 거창군의 복지·의료서비스에 대한 수요를 확인함
- 또한 거창군내 생활과 밀접한 주차시설 구축(지역개발), 일자리 창출(지역산업·농촌경제), 건전한 재정 운영(안전·행정) 등의 높은 가중치 값을 나타내어 군민 밀착형 생활 편의 제공 사업들이 필요함을 확인함

<표 2-112> 가중치 기반 우선순위 도출

구분	전문가	고위공무원
6대 부문	지역산업·농촌경제	복지·의료행정
지역산업·농촌경제 부문	전략산업 육성, 일자리 창출	일자리 창출
문화·관광·체육 부문	5대 권역 관광벨트	지역축제 활성화
지역개발·교통 부문	관광자원 연계교통	주차시설 구축
복지·의료행정 부문	생애주기별 복지체계	대규모 의료복지시설
교육·환경 부문	지역인재 육성	기후변화 대응
안전·행정 부문	공동체 활성화	건전한 재정 운영